

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

CSP B.V./SABIC Limburg B.V. deelinrichting
Kantoren, Opslagplaatsen en Werkplaatsen te
Sittard-Geleen

Wijzigen opslag in loods 11

Zaaknummer: Z2024-00010062

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunningsituatie	6
2.3	Samengestelde Seveso-inrichting	7
2.4	Bevoegd gezag	11
2.5	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	11
2.6	Procedure	11
2.7	Advies	12
3	Overwegingen	13
3.1	Toetsingskader Milieu	13
3.1.1	Inleiding	13
3.1.2	Toetsing: geen significante gevolgen	13
3.1.3	Convenant “Voor een veilige ontwikkeling van Chemelot en haar omgeving”	14
4	Ambtshalve wijziging voorschriften	15
5	Ambtshalve voorschriften te verbinden aan de vigerende revisievergunning	16

1 BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 9 december 2024 een aanvraag voor het wijzigen van een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V en SABIC Limburg B.V. De aanvraag betreft het project 'veranderen van de opslag in loods 11' binnen de deelinrichting CSP/SABIC Limburg B.V. (Kantoren Opslagplaatsen Werkplaatsen), Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2024-00010062.

Besluit


Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 5.1 tweede lid onder b van de Omgevingswet (Ow):

1. Aan Chemelot Site Permit B.V./ SABIC Limburg B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de deelinrichting Sabic Kantoren Opslagplaatsen Werkplaatsen, Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - een milieubelastende activiteit (artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet jo. artikel 10.24, vierde lid van het Omgevingsbesluit);
3. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
4. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - Aanvraag Omgevingswet, Verandering/wijziging van opslag in loods 11 zonder nadelige gevolgen voor mens of milieu, kenmerk: CSP-24-0013, versie 1.0 definitief, d.d. 5 juli 2024;
 - Plattegrond loods 11, gebouw 027-018, projectnummer: BD5101-1-2-1--/L11-1.

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 5.40 eerste lid onder a (wijzigen) van de Omgevingswet (Ow) juncto artikel 8.97 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl):

5. ambtshalve de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften aan de vigerende revisievergunning te verbinden.

Gedeputeerde Staten van Limburg,



Afdelingshoofd Vergunningen
Omgevingsdienst Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning zijnde Chemelot Site Permit B.V. en Sabic Limburg B.V., Postbus 27, 6160 MB Geleen. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen,
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten.
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Op grond van artikel 16.79, tweede lid, van de Omgevingswet bepaalt het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking, indien het verrichten van de activiteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld, en de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning ertoe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Ten aanzien van de activiteiten uit de aanvraag beoordelen wij dat deze niet leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld, en dat de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning er niet toe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden.

Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 PROCEDURE

2.1 De aanvraag

Wij hebben op 9 december 2024 een aanvraag voor het wijzigen van een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V en SABIC Limburg B.V. De aanvraag betreft het project 'veranderen van de opslag in loods 11' binnen de deelinrichting CSP/SABIC Limburg B.V. (Kantoren Opslagplaatsen Werkplaatsen), Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen.

De aanvraag betreft het veranderen van de aard van de opslag in loods 11.

Binnen de deelinrichting KOW worden de verpakte kunststofkorrels opgeslagen. Hiertoe wordt gebruik gemaakt van opslagloodsen.

Voor loods 11 is de aangevraagde hoeveelheden kunststofkorrels als volgt; PE/PP korrels of granulaat, totaal 5.979 ton. Naast de opslag van de kunststofkorrels in deze loods zijn er ten behoeve van deze opslag, logistieke activiteiten van toepassing. De opslag van PE/PP granulaat in loods 11 is niet meer van toepassing. Om loods 11 een nieuwe bestemming te geven wil Sabic deze gebruiken voor de opslag van nieuwe of gebruikte schone installatieonderdelen, inclusief reserveonderdelen en benodigdheden van de diverse Sabic installaties aanwezig op het Chemelot terrein.

Deze onderdelen liggen nu veelal in externe magazijnen opgeslagen in Born en Maastricht. Door deze onderdelen intern op te slaan worden vele transport bewegingen aan banden gelegd. De onderdelen zijn veelal van metaal gemaakt, dus niet brandbaar. Het transport met betrekking tot het brengen en halen van PE/PP granulaat in verpakkingen is reeds geheel stilgevallen omdat de loods niet meer voor deze opslag gebruikt wordt.

De loods wordt voor ca. 50 % van het oppervlak voorzien van stellingen om kleinere onderdelen efficiënt te kunnen opslaan. Er zullen in totaal maximaal 1.500 pallet plaatsen gerealiseerd worden in deze loods.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Omgevingswet omschreven activiteiten:

- een milieubelastende activiteit (artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet jo. artikel 10.24, vierde lid van het Omgevingsbesluit);

2.2 Huidige vergunningsituatie

Op 14 juni 2005 hebben wij voor de site Chemelot een revisievergunning (kenmerk 2005/05) verleend. Deze revisievergunning is sinds het onherroepelijk worden als volgt gewijzigd:

- Op 11 augustus 2020 is hoofdstuk 1 van deze vergunning gewijzigd. Dit besluit (kenmerk 2020/32742) betreft een actualisatie van de beschrijvingen en de algemene voorschriften van de site Chemelot.
- Op 26 augustus 2023 is hoofdstuk 1 van deze vergunning gewijzigd. Dit besluit (kenmerk DOC-00496227) betreft een actualisatie in verband met het toevoegen van een onderzoeksverplichting voor de reductie van de ammoniakemissie, geldend voor een aantal deelinrichtingen.

- Op 20 juni 2024 is voor hoofdstuk 1 een milieuneutrale veranderingsvergunning verleend. Dit besluit (kenmerk D2024-00006612) omvat wijzigingen in werkafspraken en enkele redactionele aanpassingen van voorschriften.
- Op 18 juli 2024 zijn een tweetal voorschriften uit hoofdstuk 1 ambtshalve gewijzigd. Dit besluit heeft kenmerk D2024-00039093-P.

Voor de deel-milieubelastende activiteit zijn verder de volgende vergunningen verleend:

Op 23 september 2019 is een (deel)revisievergunning (kenmerk: 2019/69359) verleend aan Sabc KOW, deze is daarna als volgt gewijzigd:

- Op 9 januari 2020 is een milieuneutraal verandering (kenmerk: 2020/1093) verleend voor het verlengen van een tijdelijk paviljoen ten behoeve van vier geplande Turn Arounds;
- Op 11 februari 2021 is een veranderingsvergunning (kenmerk: 2021/3804) verleend voor het toevoegen van twee gebouwen aan de deelinrichting;
- Op 22 november 2021 is een veranderingsvergunning (kenmerk: 2021/23991) verleend voor het plaatsen van een schoonmaakinstallatie;
- Op 19 mei 2022 is een milieuneutrale verandering (kenmerk: 2022/5569) verleend voor het plaatsen van tijdelijke kantoorunits;
- Op 22 februari 2024 is een milieuneutrale verandering (kenmerk: D2023-00003115) verleend voor het overhevelen van enkele gebouwen en een gasflessenopslag van de deelinrichting LDPE naar Sabc KOW.

De deelinrichting Sabc KOW vormt hoofdstuk 16 van de site omgevingsvergunning van Chemelot.

2.3 Samengestelde Seveso-inrichting

De aanvraag betreft de deelinrichting Sabc KOW. Deze deelinrichting maakt onderdeel uit van de milieubelastende activiteit 'het exploiteren van een Seveso-inrichting' die wordt verricht op de locatie van de site Chemelot.

Een Seveso-inrichting is een locatie die onder de Seveso-richtlijn valt vanwege de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen.

Waarom is er binnen de site Chemelot sprake van één Seveso-inrichting?

Een mba omvat normaal gesproken op basis van functionele ondersteuning meerdere activiteiten. Dit werkt anders bij de mba 'het exploiteren van een Seveso-inrichting' waarbij de vraag welke activiteiten daaronder vallen moet worden bepaald aan de hand van de definitie van het begrip Seveso-inrichting uit bijlage I bij artikel 1.1 van het Bal.

Zeggenschap

De omvang van de Seveso-inrichting wordt bepaald door de locatie die door de exploitant van de Seveso-inrichting wordt beheerd. Voor Chemelot is in dit kader van belang of Chemelot Site Permit B.V. (Hierna: CSP) kan worden gezien als (overkoepelende) exploitant van de Seveso-inrichting die de volledige locatie beheert. Uit de Nota van toelichting bij het invoeringsbesluit (Staatsblad 2020, 400 pagina 1508) volgt dat degene die de locatie beheert zeggenschap heeft over de activiteiten die op de locatie plaatsvinden. Daarbij gaat het om het daadwerkelijk kunnen starten van die activiteiten als het nodig aanpassen of staken daarvan. Dit sluit aan bij de definitie van "exploitant" in de Seveso-richtlijn, waaruit volgt dat de exploitant de natuurlijke of rechtspersoon is die een inrichting of installatie exploiteert

of die de controle daarover heeft, of aan wie, indien daarin door de nationale wetgeving is voorzien, de economische zeggenschap of beslissingsmacht heeft over het technisch functioneren van de inrichting of installatie is overgedragen.

Op Chemelot zijn de site bewoners verantwoordelijk voor het feitelijk exploiteren van de deelinrichtingen. CSP is gezamenlijk met de site bewoner mede vergunninghouder van de deelvergunningen die voor de deelinrichting zijn verleend. Daarmee heeft CSP een overkoepelende zeggenschap over de verschillende deelinrichtingen op de site Chemelot. Hierna wordt nader toegelicht hoe de zeggenschap van CSP binnen de site is vormgegeven.

Om de activiteiten die door primaire site bewoners op de site Chemelot worden verricht vanuit VGM-perspectief op een efficiënte en praktische wijze naast elkaar te kunnen laten bestaan, is op Chemelot gekozen voor één omgevingsvergunning, met CSP als bestuurlijke koepelorganisatie. Ten behoeve van een duidelijke verdeling en afbakening van de VGM-taken en verantwoordelijkheid en de VGM-zeggenschap van enerzijds de primaire site bewoners, de feitelijke exploitanten van fabrieken / activiteiten binnen de site Chemelot en anderzijds CSP, zijn afspraken gemaakt waaraan deze partijen zich conformeren (zie ook artikel 1 van de Algemene Voorschriften in hoofdstuk 1 van de omgevingsvergunning).

De taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van CSP en de primaire site bewoners, alsook de verdeling daarvan, zijn gedetailleerd beschreven in de meest actuele versie van het Management Handboek CSP, dat onderdeel uitmaakt van hoofdstuk 1 van de omgevingsvergunning van de site Chemelot.

Uit het Management handboek volgt dat CSP en de primaire site bewoners (deel)vergunninghouder(s) zijn van de site vergunning voor de gehele Seveso-inrichting. CSP is als medevergunninghouder van een deelinrichting¹ naast de individuele feitelijke exploitant van de deelinrichting mede normadressaat en mede verantwoordelijk voor de naleving van de regels op de site, zoals gespecificeerd in het Management Handboek.² Hoewel CSP zelf de activiteiten van de deelinrichting niet verricht, heeft CSP voldoende zeggenschap om installaties binnen de site te stoppen of te starten en kunnen er zonder CSP geen nieuwe activiteiten worden aangevraagd of gewijzigd. Op grond van deze zeggenschap dient CSP als de overkoepelende exploitant van de Seveso-inrichting te worden beschouwd die de locatie beheert, zodat de site Chemelot kwalificeert als één Seveso-inrichting in de zin van het Bal.

Technische verbanden

Naast de overkoepelende zeggenschap van CSP bestaan er ook onderstaande technische verbanden tussen de diverse deelinrichtingen op de site, op basis waarvan de site Chemelot tevens kwalificeert als één Seveso-inrichting, gelet op de definitie van het begrip Seveso-inrichting uit bijlage I bij artikel 1.1 van het Bal.

¹ Dit is een begrensde activiteit/MBA/fabriek die onderdeel uitmaakt van de Seveso-inrichting

² Zie o.a. advies Landsadvocaat aan GS van Limburg d.d. 4 maart 2002, kenmerk: HB/JW/1537924

Op de site Chemelot zijn algemene, gemeenschappelijke voorzieningen beschikbaar waar alle installaties of activiteiten gebruik van maken. Dat geldt (in ieder geval gedeeltelijk) ook voor de deelinrichting Sabic KOW.

Het betreft de volgende zaken:

- Demiwaterbereiding en demiwaternet, proceswaternet;
- Bluswaterleidingnet;
- Stoom-, stikstof-, elektriciteit, instrumentatie- en persluchtnet;
- Restgassennet (centraal stookgasnet);
- Afvalwaterafvoer en –zuiveringstelsel;
- Gezamenlijke ingangen;
- Gezamenlijke (tijdelijke) opslagen van gevaarlijke stoffen;
- Gezamenlijk gebruik van logistieke faciliteiten (haven, railemplacement, weegbruggen);
- Ammoniakraingleiding, etheen/ propeen- en waterstofleiding.

Integrale milieutoets Site Chemelot

De deelinrichting Sabic KOW vormt het hoofdstuk 16 van de site omgevingsvergunning van Chemelot. De milieubelasting van deze sitevergunning blijft als gevolg van deze veranderingsvergunning binnen de wettelijke kaders. Deze conclusie wordt nader toegelicht in de navolgende paragrafen.

Luchtkwaliteit

De luchtkwaliteit rond de inrichting site Chemelot, inclusief Sabic KOW blijft voldoen aan de wettelijke omgevingswaarden uit paragraaf 2.2.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (en of het Omgevingsplan van de gemeente Sittard-Geleen/Stein).

Geluidbelasting

De afgeronde etmaalwaarden (LEB) voldoen voor alle Doelstellingspunten (DS-punten) aan de vastgestelde bewakingswaarden. De aangevraagde bedrijfssituatie van Sabic KOW blijft daarmee inpasbaar in de zoneboekhouding voor het gezoneerde industrieterrein DSM Bedrijven Geleen, zoals vastgelegd in de omgevingsplannen van de gemeente Sittard-Geleen en Stein.

Externe veiligheid

De aanvraag voor Sabic KOW leidt tot slot ook niet tot wijzigingen met betrekking tot het plaatsgevonden risico en het groepsrisico.

Inhoudelijke regels Seveso-inrichting

Voor een Seveso-inrichting gelden algemene rijksregels van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Hoofdstuk 3 van het Bal bevat de aanwijzing van wat er onder de milieubelastende activiteit valt en wat vergunningplichtig is. Ook staat hier welke inhoudelijke regels gelden.

Dit valt onder een Seveso-inrichting:

De milieubelastende activiteit Seveso-inrichting wordt in paragraaf 3.3.1 van het Bal aangewezen. Deze activiteit kan schadelijk zijn voor het milieu. Er zijn vooral nadelige gevolgen voor de omgevingsveiligheid vanwege de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen.

Bij een Seveso-inrichting gaat het om een bedrijf waar een gevaarlijke stof:

- aanwezig is of mag zijn;
- kan ontstaan bij verlies van controle over de processen.

De hoeveelheid van een gevaarlijke stof moet de daarvoor geldende drempelwaarde uit bijlage I, deel 1 of deel 2 van de Seveso-richtlijn overschrijden.

Een Seveso-inrichting bestaat volgens de definitie uit het Bal uit de:

“volledige door degene die de Seveso-inrichting exploiteert beheerde locatie, waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn in een of meer Seveso-installaties, met inbegrip van:
a. gemeenschappelijke of bijbehorende infrastructuur of activiteiten; en
b. activiteiten die met het exploiteren van de Seveso-inrichting rechtstreeks samenhangen, in technisch verband staan en de kans op en de gevolgen van een zwaar ongeval kunnen vergroten”

In de praktijk betekent dit meestal dat alles binnen de locatiegrens van een Seveso-inrichting bij deze milieubelastende activiteit hoort.

Een Seveso-installatie is een technische eenheid waar een gevaarlijke stof wordt gemaakt, gebruikt, verwerkt of opgeslagen. Dit omvat ook de voorzieningen, apparaten en hulpmiddelen die nodig zijn voor de werking van deze Seveso-installatie.

In het begin van deze paragraaf is toegelicht dat Chemelot één Seveso-inrichting is, welke locatie door de primaire site bewoners, als feitelijke exploitanten van de deelinrichtingen, en CSP, als overkoepelende exploitant, gezamenlijk wordt beheerd.

Samenloop met andere activiteiten uit hoofdstuk 3

Er kunnen ook andere paragrafen met milieubelastende activiteiten uit hoofdstuk 3 van het Bal van toepassing zijn. Binnen de Seveso-inrichting Chemelot zijn dat met name de basischemie uit paragraaf 3.3.8 van het Bal, stookinstallaties uit paragraaf 3.2.1, opslagtank voor gassen en vloeistoffen (paragrafen 3.2.7 en 3.2.8 Bal) en opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking (paragraaf 3.2.9 Bal).

Indien deze activiteiten onder afdeling 3.2 van het Bal zijn genoemd, betreffen dit bedrijfstak overstijgende mba's. Voor deze activiteiten worden algemene regels uit hoofdstuk 4 en 5 van het Bal aangewezen. Deze algemene regels zijn tevens rechtstreeks werkend voor de Seveso-inrichting, naast de rechtstreek werkende regels die vanuit afdeling 3.3 van het Bal voor de Seveso-inrichting en eventuele andere complexe mba's zijn aangewezen. Op grond van artikel 2.10 van het Bal is de exploitant van de deelinrichting die de bedrijfstak overstijgende mba of een complexe mba uit paragraaf 3.3.2 tot en met 3.3.14 van het Bal binnen de deelinrichting verricht verantwoordelijk voor de algemene regels die voor deze activiteit van toepassing zijn.

Ook kan de milieubelastende activiteit Seveso-inrichting samen met andere milieubelastende activiteiten uit afdeling 3.4 tot en met 3.11 van het Bal voorkomen. Als deze onderdeel zijn van de Seveso-inrichting, zoals in casu, dan gelden de algemene regels voor activiteiten die in afdeling 3.4 tot en met 3.11 van het Bal worden aangewezen niet voor de Seveso-inrichting, net zoals bij andere complexe bedrijven. Dit staat in artikel 3.49, lid 1, van het Bal. De regels voor deze samenlopende activiteiten komen als voorschriften in de vergunning.

Deze milieuregels uit het Bal gelden voor een Seveso-inrichting

Bij de milieubelastende activiteit Seveso-inrichting staat in paragraaf 3.3.1 van Bal welke inhoudelijke regels uit hoofdstuk 4 en hoofdstuk 5 rechtstreeks van toepassing zijn.

Op grond van artikel 3.52 van het Bal betreffen dit de algemene regels uit paragraaf 4.2 (Seveso-inrichting) en paragraaf 5.4.1 (verduurzaming van het energiegebruik). De deelinrichtingen en CSP zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor deze algemene regels. Alle regels van paragraaf 4.2 gelden zowel voor lage drempelinrichtingen als voor hoge drempelinrichtingen. Daar waar de regels alleen gelden voor hoge drempelinrichtingen, is dat in de regels aangegeven.

Naast specifieke aangewezen algemene regels voor de Seveso-inrichting gelden voor een deelinrichting ook de algemene regels die zijn aangewezen voor mba's uit afdeling 3.2 (bedrijfstak overstijgende mba's) en afdeling 3.3 (complexe mba's) van het Bal die binnen de deelinrichting worden uitgevoerd.

2.4 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting site Chemelot zijn genoemd in paragraaf 3.3.1 van het Bal en betreft het exploiteren van een Seveso-inrichting (aangewezen op grond van artikel 3.50, eerste lid van het Bal).

De site Chemelot wordt behandeld als één Seveso-inrichting. Op grond van artikel 4.6, eerste lid onder c van het Ob en artikel 3.51, eerste lid van het Bal zijn wij het bevoegd gezag voor deze omgevingsvergunning.

De deelinrichting is hoofdstuk 16 van de voor de site Chemelot verleende vergunning. Binnen de deel-milieubelastende activiteit zijn geen installaties aanwezig die in de RIE zijn aangewezen.

Elke deel-milieubelastende activiteit is onderdeel van de totale Seveso-inrichting. De horizontale Europese BBT-conclusies zijn altijd van toepassing op een deel-milieubelastende activiteit.

2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Ow. De reguliere procedure is, op grond van artikel 10.24, eerste lid en het vierde lid van het Omgevingsbesluit van toepassing omdat de aangevraagde wijziging geen significante nadelige gevolgen heeft voor de gezondheid of het milieu, op grond waarvan de uitgebreide procedure uit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing is.

Gelet hierop hebben wij op 16 december 2024 conform artikel 16.57 van de Ow kennis gegeven van de aanvraag op de site van de Provincie Limburg - www.limburg.nl/bekendmakingen.

2.7 Advies

In de Ow en het Ob worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Ow, en afdeling 4.2 van het Ob, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport;
- het Waterschap Limburg.

Zij hebben vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

3 OVERWEGINGEN

3.1 Toetsingskader Milieu

3.1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het wijzigen van de milieubelastende activiteiten (MBA) het exploiteren van een Seveso-inrichting als bedoeld in paragraaf 3.3.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). De aanvraag betreft het veranderen van de aard van de opslag in loods 11.

Het betreft een MBA waartoe één of meer IPPC-installaties behoren, zoals genoemd in Bijlage I categorie 4.1 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het betreft een Seveso-inrichting, zoals omschreven in Bijlage I van het Bal. Op de locatie zijn een of meer installaties aanwezig, waar een gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 3, tiende lid, van de Seveso-richtlijn wordt gemaakt, gebruikt, verwerkt of opgeslagen.

3.1.2 Toetsing: geen significante gevolgen

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande aspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot significante gevolgen voor de gezondheid of het milieu in vergelijking met de al verleende vergunning. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande aspecten geen significante gevolgen voor de milieubelasting of de gezondheid zullen zijn.

Afvalstoffen

Er treden geen veranderingen op in de aanwezige hoeveelheid of samenstelling van (afval)stoffen.

Afvalwater / lozingen naar water

Er treden geen veranderingen op in te lozen hoeveelheid of samenstelling van het afvalwater in het procesriool.

Bodem(bescherming)

De deelvergunninghouder geeft invulling aan de algemene zorgplicht en daarmee ook aan het borgen van een verwaarloosbaar bodemrisico, via de bodemrisico checklist op basis van het BB-cvm document.

Het aspect bodem wordt voor Seveso bedrijven (zoals genoemd in paragraaf 3.3.1 van het Bal) niet geregeld in de algemene regels van het Bal. Voor bodem zijn derhalve voorschriften in hoofdstuk 5 toegevoegd die borgen dat:

- een eind onderzoek bodem wordt uitgevoerd;
- herstelwerkzaamheden plaatsvinden in geval van bodemverontreiniging;
- voor alle potentieel bodembedreigende activiteiten een verwaarloosbaar bodemrisico moet worden behaald.

Energieverbruik

Er treden geen veranderingen op in het energieverbruik.

(Externe) Veiligheid

Er treden geen veranderingen op in de aanwezige hoeveelheden brandgevaarlijke of acuut toxische stoffen.

Geluid

De transportbewegingen in deze loods (heftruck) zullen gelijk blijven of licht afnemen. Minder externe transportbewegingen (vrachtwagens) leidt ook tot minder uitstoot van geluid (lawaaï) naar de omgeving.

Emissies naar Lucht

Er treden geen nieuwe emissies op naar de lucht ten gevolge van het langer aanwezig zijn van de propeenschepen. Tijdens het wachten worden de motoren uitgeschakeld. Doordat de motoren niet langer draaien dan beschreven in de vigerende vergunning, neemt de emissie ten gevolge van de verbranding van dieselbrandstof niet toe

M.e.r.-beoordeling

De voorgenomen activiteit komt bovendien niet voor op de lijst met aangewezen projecten uit bijlage V van het Omgevingsbesluit waarvoor een mer-plicht of mer-beoordelingsplicht geldt. Zodoende is er op grond van artikel 16.43 van het Omgevingsbesluit geen mer-beoordeling uitgevoerd en is het opstellen van een milieueffectrapport niet nodig.

Conclusie

Gezien bovenstaande leidt de verandering niet tot significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu.

3.1.3 Convenant “Voor een veilige ontwikkeling van Chemelot en haar omgeving”

Op 25 mei 2023 hebben de provincie Limburg, de gemeenten Sittard-Geleen, Stein en Beek, Stichting Chemelot, Chemelot Site Permit (CSP) en DSM wederzijdse afspraken ondertekend over het versterken van de veiligheid rondom Chemelot. Hierin is onder andere afgesproken dat partijen de in het door de Technische Veiligheidscommissie opgestelde veiligheidskader gehanteerde uitgangspunten overnemen inhoudende:

- dat de veiligheidssituatie op termijn omhoog dient te gaan;
- dat de toepassing ziet op veranderende situaties (geen 'terugwerkende kracht');
- een integrale benadering van veiligheid en alle optredende -effecten;
- een proportionele kosten-batenafweging van maatregelen versus veiligheidswinst.

Voor deze aanvraag zijn geen relevante doelen en/of verplichtingen van toepassing in het kader van dit convenant aangezien er geen sprake is van:

- toename van het aantal personen dat op site Chemelot aanwezig is;
- nieuwbouw of verbouwing van gebouwen;
- bij nieuwe installaties.

4 AMBTSHALVE WIJZIGING VOORSCHRIFTEN

Voor onder de Omgevingswet als complex bedrijf aangemerkte bedrijven moet voor de meeste onderdelen voorschriften in een vergunning worden opgenomen. Voor deze bedrijven gelden onder de Omgevingswet slechts beperkt algemene regels voor MBA's.

Dit betekent dat voor bepaalde onderwerpen onder het oude recht op grond van het Activiteitenbesluit algemene regels van toepassing waren die na inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn komen te vervallen. Voor deze aspecten geldt dat daarop de specifieke zorgplicht volgens artikel 2.11 van het Bal van toepassing is.

Voor het aspect bodem achten wij het gewenst dat er concrete voorschriften worden opgenomen om het verwaarloosbaar bodemrisico en het uitvoeren van bodem eindonderzoek concreet worden geborgd.

Daarvoor zijn in hoofdstuk 5 van dit besluit op grond van artikel 5.40 eerste lid onder a van de Omgevingswet (Ow) juncto artikel 8.97 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) voorschriften opgenomen.

5 AMBTSHALVE VOORSCHRIFTEN TE VERBINDEN AAN DE VIGERENDE REVISIEVERGUNNING

1. Eindonderzoek bodem
 - a. Bij het beëindigen van een bodembedreigende activiteit wordt een bodemonderzoek verricht om de kwaliteit van de bodem vast te stellen;
 - b. Het bodemonderzoek gaat over de bodembedreigende stoffen die zijn gebruikt, gemaakt of uitgestoten op het gedeelte van de locatie waarop de activiteit is verricht;
 - c. Het bodemonderzoek voldoet aan NEN 5725 en NEN 5740, voor zover de activiteit plaatsvindt op de landbodem, of aan NEN 5717 en NEN 5720, voor zover de activiteit plaatsvindt in een oppervlaktewaterlichaam;
 - d. Het veldwerk wordt verricht door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit voor BRL SIKB 2000 of een certificatie-instantie of inspectie-instantie met een erkenning bodemkwaliteit voor AS SIKB 2000.

2. Het rapport van het bodemonderzoek bevat:
 - a. de naam en het adres van degene die het onderzoek heeft verricht;
 - b. de wijze waarop het onderzoek is verricht;
 - c. de aard en de mate van de aangetroffen verontreinigde stoffen en de herkomst daarvan;
 - d. informatie over het huidige en eerder gebruik van het terrein;
 - e. bestaande informatie over bodemmetingen en grondwatermetingen die de toestand van de bodem en het grondwater weergeven op het tijdstip van opstelling van het rapport, of anderszins nieuw bodemmetingen en grondwatermetingen voor het constateren van eventuele verontreinigingen van de bodem door de bodem verontreinigende stoffen die bij de activiteit zijn gebruikt, gemaakt of vrijgekomen; en
 - f. Ten hoogste zes maanden na het beëindigen van de activiteit wordt een rapport van het bodemonderzoek verstrekt aan het bevoegd gezag.

3. Herstel van de bodemkwaliteit:
 1. Als de bodem is verontreinigd, wordt uiterlijk zes maanden na het toezenden van het rapport van het bodemonderzoek bij het beëindigen van de activiteit de bodemkwaliteit hersteld tot:
 - a. De bodemkwaliteit en grondwaterkwaliteit, die is vastgelegd voor het begin van de activiteit:
 - i. Voor zover een activiteit plaatsvindt op de landbodem: in een rapport volgens NEN 5740; of
 - ii. Voor zover een activiteit plaatsvindt in een oppervlaktewaterlichaam: in een rapport volgens NEN 5720;
 - b. De bodemkwaliteit van de locatie waarop de activiteit is verricht, zoals die is vastgelegd op een bodemkwaliteitskaart als bedoeld in artikel 25c, derde lid, van het Besluit bodemkwaliteit; of
 - c. De volgende kwaliteitsklasse, bedoeld in artikel 25d van het Besluit bodemkwaliteit:
 - i. Voor zover een activiteit plaatsvindt op de landbodem: de kwaliteitsklasse landbouw/natuur; of
 - ii. Voor zover een activiteit plaatsvindt in een oppervlaktewaterlichaam: de kwaliteitsklasse niet verontreinigd;

2. Het herstel wordt verricht door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit voor BRL SIKB 7000;
3. Het herstel wordt milieukundig begeleid door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit voor BRL SIKB 6000.

Informeren herstelwerkzaamheden

4. Ten aanzien van de herstelwerkzaamheden in het kader van de bodembescherming wordt het bevoegd gezag:
 - a. Ten minste vijf dagen voor het begin van de herstelwerkzaamheden geïnformeerd over de begindatum;
 - b. Ten minste vijf dagen na beëindigen van de herstelwerkzaamheden geïnformeerd over de einddatum.

Verwaarloosbaar bodemrisico

5. Indien in een inrichting een bodembedreigende activiteit wordt verricht worden bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen getroffen waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.