

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Veranderingsvergunning

Deelinrichting Manufacturing LDPE

CSP B.V. / SABIC Limburg B.V. te Sittard-Geleen

Zaaknummer: Z2025-00007089

Kenmerk: D2025-00051739 d.d. 26 augustus 2025

Verzonden: **27 augustus 2025**

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunnings situatie	6
2.3	Samengestelde Seveso-inrichting	6
2.4	Bevoegd gezag	10
2.5	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	11
2.6	Procedure	11
2.7	Advies	11
3	Samenhang overige wetgeving	14
3.1	Coördinatie omgevingsvergunning voor een wateractiviteit	14
3.2	European pollutant release and transfer register (e-prtr)	14
3.3	M.e.r-beoordelingsbesluit	14
4	Overwegingen	18
4.1	Toetsingskader Milieu	18
5	Voorschriften	21
5.1	Ambtshalve gewijzigde voorschriften	21
5.2	Nieuwe voorschriften	21

1 BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 11 juli 2025 een aanvraag voor een verandering van een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. en SABIC Limburg B.V. De aanvraag betreft de productie van copolymeren mogelijk maken op systeem 16 voor de deelinrichting Manufacturing LDPE (systemen 16 en 17 en Eindverwerking), gelegen op de site Chemelot aan de Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2025-00007089.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 5.1 van de Omgevingswet:

1. aan Chemelot Site Permit B.V. en SABIC Limburg B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de deelinrichting Manufacturing LDPE (systeem 16 en 17 en Eindverwerking), gelegen op de site Chemelot aan de Urmonderbaan 22, 6167RD Geleen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - een milieubelastende activiteit (artikel 5.1, tweede lid, onder b van de Omgevingswet);
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - Aanvraag Omgevingswet zonder aanzienlijke nadelige effecten op de gezondheid van de mens of het milieu t.b.v. het mogelijk maken van de productie van copolymeren op S16, versie 1.0 d.d. 27 juni 2025;
 - Verzoekformulier, verzoeknummer 2025071101081000 d.d. 11 juli 2025;

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en de artikelen 5.40, eerste lid onder a van de Omgevingswet juncto artikel 8.97 van het Besluit kwaliteit leefomgeving:

6. dat voorschrift 1.50 van de omgevingsvergunning van 30 januari 2025, kenmerk D2024-00010894-P wordt vervangen door voorschrift 1.50 zoals opgenomen in hoofdstuk 5 van deze vergunning.

Gedeputeerde
namens

Afdelingshoofd Vergunningen
Omgevingsdienst Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Ten aanzien van de activiteiten uit de aanvraag beoordelen wij dat deze niet leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld, en dat de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning er niet toe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden.

Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 PROCEDURE

2.1 De aanvraag

Op 11 juli 2025 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. en SABIC Limburg B.V. voor de deelinrichting Manufacturing LDPE (systemen 16 en 17 en Eindverwerking).

De aanvraag betreft het realiseren van een acrylaat-doseerinstallatie nabij Systeem 16, vergelijkbaar aan Systeem 17. De acrylaten worden aangevoerd in iso-tanktainers. Vanuit de iso-tanktainers worden de acrylaten gekoeld en in de reactor gedoseerd. Vanuit een bestaande opslagtank wordt oplosmiddel gedoseerd aan een nieuw te plaatsen 0,6 m³ buffervat. Van daaruit wordt het oplosmiddel gedoseerd als geen copolymeren worden geproduceerd en om de doseerleiding te spoelen. De spoelvloeistof van de opslag wordt in een IBC opgevangen. De spoelvloeistof van de doseerunit wordt opgevangen in een afvalvat en van daaruit overgebracht naar een IBC. De IBC's met spoelvloeistof worden afgevoerd naar een erkende verwerker.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Omgevingswet omschreven activiteiten:

- een milieubelastende activiteit (artikel 5.1, tweede lid, onder b van de Omgevingswet).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 14 juni 2005 hebben wij voor de site Chemelot een revisievergunning (kenmerk 2005/05) verleend. Deze revisievergunning is sinds het onherroepelijk worden als volgt gewijzigd:

- Op 11 augustus 2020 is hoofdstuk 1 van deze vergunning gewijzigd. Dit besluit (kenmerk 2020/32742) betreft een actualisatie van de beschrijvingen en de algemene voorschriften van de site Chemelot.
- Op 26 juni 2023 is hoofdstuk 1 van deze vergunning gewijzigd. Dit besluit (kenmerk DOC-00496227) betreft een actualisatie in verband met het toevoegen van een onderzoeksverplichting voor de reductie van de ammoniakemissie, geldend voor een aantal deelinrichtingen.
- Op 20 juni 2024 is voor hoofdstuk 1 een milieuneutrale veranderingsvergunning verleend. Dit besluit (kenmerk D2024-00006612) omvat wijzigingen in werkafspraken en enkele redactionele aanpassingen van voorschriften.
- Op 18 juli 2024 zijn tweetal voorschriften uit hoofdstuk 1 ambtshalve gewijzigd. Dit besluit heeft kenmerk D-2024-000339093-P

Voor de deelinrichting Manufacturing LDPE (systemen 16 en 17 en Eindverwerking) hebben wij op 30 januari 2025, kenmerk D2024-00010894-P een revisievergunning verleend.

De deelinrichting Manufacturing LDPE (systemen 16 en 17 en Eindverwerking) vormt hoofdstuk 15 van de site omgevingsvergunning van Chemelot.

2.3 Samengestelde Seveso-inrichting

De aanvraag betreft de deelinrichting Manufacturing LDPE (systemen 16 en 17 en Eindverwerking). Deze deelinrichting maakt onderdeel uit van de milieubelastende activiteit 'het exploiteren van een Seveso-inrichting' die wordt verricht op de locatie van de site Chemelot.

Een Seveso-inrichting is een locatie die onder de Seveso-richtlijn valt vanwege de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen.

Waarom is er binnen de site Chemelot sprake van één Seveso-inrichting?

Een mba omvat normaal gesproken op basis van functionele ondersteuning meerdere activiteiten. Dit werkt anders bij de mba 'het exploiteren van een Seveso-inrichting' waarbij de vraag welke activiteiten daaronder vallen moet worden bepaald aan de hand van de definitie van het begrip Seveso-inrichting uit bijlage I bij artikel 1.1 van het Bal.

Zeggenschap

De omvang van de Seveso-inrichting wordt bepaald door de locatie die door de exploitant van de Seveso-inrichting wordt beheerd. Voor Chemelot is in dit kader van belang of Chemelot Site Permit B.V. (hierna: CSP) kan worden gezien als (overkoepelende) exploitant van de Seveso-inrichting die de volledige locatie beheert. Uit de Nota van toelichting bij het invoeringsbesluit (Staatsblad 2020, 400 pagina 1508) volgt dat degene die de locatie beheert zeggenschap heeft over de activiteiten die op de locatie plaatsvinden. Daarbij gaat het om het daadwerkelijk kunnen starten van die activiteiten als het nodig aanpassen of staken daarvan. Dit sluit aan bij de definitie van "exploitant" in de Seveso-richtlijn, waaruit volgt dat de exploitant de natuurlijke of rechtspersoon is die een inrichting of installatie exploiteert of die de controle daarover heeft, of aan wie, indien daarin door de nationale wetgeving is voorzien, de economische zeggenschap of beslissingsmacht heeft over het technisch functioneren van de inrichting of installatie is overgedragen.

Op Chemelot zijn de site bewoners verantwoordelijk voor het feitelijk exploiteren van de deelinrichtingen. CSP is gezamenlijk met de site bewoner mede vergunninghouder van de deelvergunningen die voor de deelinrichting zijn verleend. Daarmee heeft CSP een overkoepelende zeggenschap over de verschillende deelinrichtingen op de site Chemelot. Hierna wordt nader toegelicht hoe de zeggenschap van CSP binnen de site is vormgegeven.

Om de activiteiten die door primaire site bewoners op de site Chemelot worden verricht vanuit VGM-perspectief op een efficiënte en praktische wijze naast elkaar te kunnen laten bestaan, is op Chemelot gekozen voor één omgevingsvergunning, met CSP als bestuurlijke koepelorganisatie. Ten behoeve van een duidelijke verdeling en afbakening van de VGM-taken en verantwoordelijkheid en de VGM-zeggenschap van enerzijds de primaire site bewoners, de feitelijke exploitanten van fabrieken / activiteiten binnen de site Chemelot en anderzijds CSP, zijn afspraken gemaakt waaraan deze partijen zich conformeren (zie ook artikel 1 van de Algemene Voorschriften in hoofdstuk 1 van de omgevingsvergunning).

De taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van CSP en de primaire site bewoners, alsook de verdeling daarvan, zijn gedetailleerd beschreven in de meest actuele versie van het Management Handboek CSP, dat onderdeel uitmaakt van hoofdstuk 1 van de omgevingsvergunning van de site Chemelot.

Uit het Management handboek volgt dat CSP en de primaire site bewoners (deel)vergunninghouder(s) zijn van de site vergunning voor de gehele Seveso-inrichting. CSP is als medevergunninghouder van een

deelinrichting¹ naast de individuele feitelijke exploitant van de deelinrichting mede normadressaat en medeverantwoordelijk voor de naleving van de regels op de site, zoals gespecificeerd in het Management Handboek.² Hoewel CSP zelf de activiteiten van de deelinrichting niet verricht, heeft CSP voldoende zeggenschap om installaties binnen de site te stoppen of te starten en kunnen er zonder CSP geen nieuwe activiteiten worden aangevraagd of gewijzigd. Op grond van deze zeggenschap dient CSP als de overkoepelende exploitant van de Seveso-inrichting te worden beschouwd die de locatie beheert, zodat de site Chemelot kwalificeert als één Seveso-inrichting in de zin van het Bal.

Technische verbanden

Naast de overkoepelende zeggenschap van CSP bestaan er ook onderstaande technische verbanden tussen de diverse deelinrichtingen op de site, op basis waarvan de site Chemelot tevens kwalificeert als één Seveso-inrichting, gelet op de definitie van het begrip Seveso-inrichting uit bijlage I bij artikel 1.1 van het Bal.

Op de site Chemelot zijn algemene, gemeenschappelijke voorzieningen beschikbaar waar alle installaties of activiteiten gebruik van maken. Dat geldt (in ieder geval gedeeltelijk) ook voor de deelinrichting Manufacturing LDPE (systemen 16 en 17 en Eindverwerking).

Het betreft de volgende zaken:

- Demiwatervoorbereiding en demiwaternet, proceswaternet;
- Bluswaterleidingnet;
- Stoom-, stikstof-, elektriciteit, instrumentatie- en persluchtnet;
- Restgassennet (centraal stookgasnet);
- Afvalwaterafvoer en -zuiveringstelsel;
- Gezamenlijke ingangen;
- Gezamenlijke (tijdelijke) opslagen van gevaarlijke stoffen;
- Gezamenlijk gebruik van logistieke faciliteiten (haven, railemplacement, weegbruggen);
- Ammoniakleiding, etheen/ propaan- en waterstofleiding.

Integrale milieutoets Site Chemelot

De deelinrichting Manufacturing LDPE (systemen 16 en 17 en Eindverwerking) vormt hoofdstuk 15 van de site omgevingsvergunning van Chemelot. De milieubelasting van deze sitevergunning blijft als gevolg van de verandering van deelinrichting Manufacturing LDPE binnen de wettelijke kaders. Deze conclusie wordt nader toegelicht in de navolgende paragrafen.

Luchtkwaliteit

De luchtkwaliteit rond de inrichting site Chemelot, inclusief deelinrichting LDPE blijft voldoen aan de wettelijke omgevingswaarden uit paragraaf 2.2.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (en/of het Omgevingsplan van de gemeente Sittard-Geleen/Stein).

Geluidbelasting

De afgeronde etmaalwaarden (LEB) voldoen voor alle Doelstellingspunten (DS-punten) aan de vastgestelde bewakingswaarden. De aangevraagde bedrijfssituatie van deelinrichting LDPE blijft

¹ Dit is een begrensde activiteit/MBA/fabriek die onderdeel uitmaakt van de Seveso-inrichting

² Zie o.a. advies Landsadvocaat aan GS van Limburg d.d. 4 maart 2002, kenmerk: HB/JW/1537924

daarmee inpasbaar in de zoneboekhouding voor het gezoneerde industrieterrein DSM Bedrijven Geleen, zoals vastgelegd in de omgevingsplannen van de gemeente Sittard-Geleen en Stein.

Externe veiligheid

De aanvraag voor deelinrichting LDPE leidt tot slot ook niet tot wijzigingen met betrekking tot het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Inhoudelijke regels Seveso-inrichting

Voor een Seveso-inrichting gelden algemene rijksregels van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Hoofdstuk 3 van het Bal bevat de aanwijzing van wat er onder de milieubelastende activiteit valt en wat vergunningplichtig is. Ook staat hier welke inhoudelijke regels gelden.

Dit valt onder een Seveso-inrichting:

De milieubelastende activiteit Seveso-inrichting wordt in paragraaf 3.3.1 van het Bal aangewezen. Deze activiteit kan schadelijk zijn voor het milieu. Er zijn vooral nadelige gevolgen voor de omgevingsveiligheid vanwege de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen.

Bij een Seveso-inrichting gaat het om een bedrijf waar een gevaarlijke stof:

- aanwezig is of mag zijn;
- kan ontstaan bij verlies van controle over de processen.

De hoeveelheid van een gevaarlijke stof moet de daarvoor geldende drempelwaarde uit bijlage I, deel 1 of deel 2 van de Seveso-richtlijn overschrijden.

Een Seveso-inrichting bestaat volgens de definitie uit het Bal uit de:

“volledige door degene die de Seveso-inrichting exploiteert beheerde locatie, waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn in een of meer Seveso-installaties, met inbegrip van:
a. gemeenschappelijke of bijbehorende infrastructuur of activiteiten; en
b. activiteiten die met het exploiteren van de Seveso-inrichting rechtstreeks samenhangen, in technisch verband staan en de kans op en de gevolgen van een zwaar ongeval kunnen vergroten”

In de praktijk betekent dit meestal dat alles binnen de locatiegrens van een Seveso-inrichting bij deze milieubelastende activiteit hoort.

Een Seveso-installatie is een technische eenheid waar een gevaarlijke stof wordt gemaakt, gebruikt, verwerkt of opgeslagen. Dit omvat ook de voorzieningen, apparaten en hulpmiddelen die nodig zijn voor de werking van deze Seveso-installatie.

In het begin van deze paragraaf is toegelicht dat Chemelot één Seveso-inrichting is, welke locatie door de primaire site bewoners, als feitelijke exploitanten van de deelinrichtingen, en CSP, als overkoepelende exploitant, gezamenlijk wordt beheerd.

Samenloop met andere activiteiten uit hoofdstuk 3

Er kunnen ook andere paragrafen met milieubelastende activiteiten uit hoofdstuk 3 van het Bal van toepassing zijn. Binnen de Seveso-inrichting Chemelot zijn dat met name de basischemie uit paragraaf

3.3.8 van het Bal, stookinstallaties uit paragraaf 3.2.1, opslagtank voor gassen en vloeistoffen (paragrafen 3.2.7 en 3.2.8 Bal) en opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking (paragraaf 3.2.9 Bal).

Indien deze activiteiten onder afdeling 3.2 van het Bal zijn genoemd, betreffen dit bedrijfstak overstijgende mba's. Voor deze activiteiten worden algemene regels uit hoofdstuk 4 en 5 van het Bal aangewezen. Deze algemene regels zijn tevens rechtstreeks werkend voor de Seveso-inrichting, naast de rechtstreek werkende regels die vanuit afdeling 3.3 van het Bal voor de Seveso-inrichting en eventuele andere complexe mba's zijn aangewezen. Op grond van artikel 2.10 van het Bal is de exploitant van de deelinrichting die de bedrijfstak overstijgende mba of een complexe mba uit paragraaf 3.3.2 tot en met 3.3.14 van het Bal binnen de deelinrichting verricht verantwoordelijk voor de algemene regels die voor deze activiteit van toepassing zijn.

Ook kan de milieubelastende activiteit Seveso-inrichting samen met andere milieubelastende activiteiten uit afdeling 3.4 tot en met 3.11 van het Bal voorkomen. Als deze onderdeel zijn van de Seveso-inrichting, zoals in casu, dan gelden de algemene regels voor activiteiten die in afdeling 3.4 tot en met 3.11 van het Bal worden aangewezen niet voor de Seveso-inrichting, net zoals bij andere complexe bedrijven. Dit staat in artikel 3.49, lid 1, van het Bal. De regels voor deze samenlopende activiteiten komen als voorschriften in de vergunning.

Deze milieuregels uit het Bal gelden voor een Seveso-inrichting

Bij de milieubelastende activiteit Seveso-inrichting staat in paragraaf 3.3.1 van Bal welke inhoudelijke regels uit hoofdstuk 4 en hoofdstuk 5 rechtstreeks van toepassing zijn.

Op grond van artikel 3.52 van het Bal betreffen dit de algemene regels uit paragraaf 4.2 (Seveso-inrichting) en paragraaf 5.4.1 (verduurzaming van het energiegebruik). De deelinrichtingen en CSP zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor deze algemene regels. Alle regels van paragraaf 4.2 gelden zowel voor lagedrempelinrichtingen als voor hogedrempelinrichtingen. Daar waar de regels alleen gelden voor hogedrempelinrichtingen, is dat in de regels aangegeven.

Naast specifieke aangewezen algemene regels voor de Seveso-inrichting gelden voor een deelinrichting ook de algemene regels die zijn aangewezen voor mba's uit afdeling 3.2 (bedrijfstak overstijgende mba's) en afdeling 3.3 (complexe mba's) van het Bal die binnen de deelinrichting worden uitgevoerd.

In paragraaf 2.4 wordt nader beschreven welke milieuregels uit het Bal gelden voor de deelinrichting Manufacturing LDPE.

2.4 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting site Chemelot zijn genoemd in paragraaf 3.3.1 van het Bal en betreft het exploiteren van een Seveso-inrichting (aangewezen op grond van artikel 3.50, eerste lid van het Bal).

De site Chemelot wordt behandeld als één Seveso-inrichting. Op grond van artikel 4.6, eerste lid onder c van het Ob en artikel 3.51, eerste lid van het Bal zijn wij het bevoegd gezag voor deze omgevingsvergunning.

De deelinrichting Manufacturing LDPE is hoofdstuk 15 van de voor de site Chemelot verleende vergunning. De activiteiten van de deelinrichting zijn met name genoemd in de volgende paragrafen uit

het Bal: 3.2.2, 3.2.5, 3.2.8 en 3.3.8. De installatie van de deelinrichting betreft een RIE installatie als bedoeld in categorie 4.1.h van de RIE.

Verder is de deelinrichting vanwege de opslag en/of verwerking van gevaarlijke stoffen aangewezen als een Seveso-inrichting, conform paragraaf 3.3.1 van het Bal. Door de aanwezigheid van onder meer grote hoeveelheden brandbare gassen wordt de hoge drempelwaarde overschreden.

Elke deelinrichting is onderdeel van de totale Seveso-inrichting. De horizontale Europese BBT-conclusies zijn altijd van toepassing op een deelinrichting.

2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Ow. De reguliere procedure is, op grond van artikel 10.24, eerste lid en het vierde lid van het Omgevingsbesluit van toepassing omdat de aangevraagde wijziging geen significante nadelige gevolgen heeft voor de gezondheid of het milieu, op grond waarvan de uitgebreide procedure uit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing

Paragraaf 16.5.3 van de Ow is van overeenkomstige toepassing op de voorbereiding van een beslissing tot het ambtshalve wijzigen van de voorschriften van een omgevingsvergunning, gelet op artikel 16.65, tweede lid onder a van de Ow.

Op grond van artikel 16.65, eerste lid onder a van de Ow juncto artikel 10.24, eerste lid onder c van het Ob is op de voorbereiding van deze beslissing in beginsel de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing. Uit de overwegingen bij dit besluit blijkt echter dat de wijziging van de voorschriften geen significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu heeft. Gelet op artikel 10.24, vierde lid van het Ob is derhalve dit besluit voorbereid met de reguliere procedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Ow.

Gelet hierop hebben wij op 18 juli 2025 conform artikel 16.57 van de Ow kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg www.limburg.nl/bekendmakingen.

2.7 Advies

In de Ow en het Ob worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Ow, en afdeling 4.2 van het Ob, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport;
- het Waterschap Limburg.

Op 17 juli 2025 hebben we onderstaande advies van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg ontvangen:

Adviespunten.

1. Borg de mitigerende maatregelen in de vergunning

De veiligheidsregio adviseert het bevoegd gezag om de mitigerende maatregelen die voortkomen uit de door het bedrijf uitgevoerde risk assessment, waar nodig, op te nemen in de te verlenen omgevingsvergunning door middel van voorschriften. Dit is van belang om te borgen dat de risicobeheersing structureel, toetsbaar en handhaafbaar is.

Toelichting:

De aanvrager stelt dat er een risk assessment is uitgevoerd en dat daarop mitigerende maatregelen zijn gebaseerd. Deze documenten zijn echter niet bij de aanvraag gevoegd. Hierdoor is het niet inzichtelijk:

- welke risico's zijn geïnventariseerd en beoordeeld;
- welke mitigerende maatregelen zijn vastgesteld;
- en in hoeverre deze maatregelen bijdragen aan het beperken van de kans op en/of de gevolgen van mogelijke scenario's.

Hoewel het hier gaat om niet-ADR stoffen, vindt de veiligheidsregio het belangrijk dat het bevoegd gezag zicht heeft op de toetsbaarheid en borging van de mitigerende maatregelen in de vergunning. Gegeven de aard van de stoffen en het uitgevoerde risk assessment acht de veiligheidsregio het proportioneel om geen aanvullende gegevens op te vragen, mits deze maatregelen duidelijk en handhaafbaar worden opgenomen in de vergunning.

2. Opslagcondities voor gasflessen met perslucht en zuurstof/stikstofmengsels

Voor de werking van de acrylaat-doseerinstallatie is de opslag van een gasflessenbatterij met 16 flessen stikstof/zuurstofmengsels noodzakelijk, met ruimte voor een reservebatterij. De flessen worden gebruikt om de iso/tanktainers op 3,5 barg te houden. De veiligheidsregio adviseert het volgende ten aanzien van de opslagcondities:

- Plaats de gasflessen in een niet-brandbare zone/ruimte;
- Zorg voor fysieke scheiding tussen zuurstofgas en brandbare stoffen, bijvoorbeeld door voldoende afstand of brandwerende wanden, om escalatierisico's bij lekkage te beperken;
- Zorg voor voldoende ventilatie ter beperking van risico's bij lekkage of zuurstofverrijking;
- Houd rekening met de aanwezigheid van een reserve gasflessenbatterij en zorg dat ook hiervoor dezelfde veiligheidsmaatregelen gelden.

Toelichting:

Dit advies sluit aan bij algemene veiligheidsprincipes. Ook wanneer PGS-15 niet formeel van toepassing is zijn deze maatregelen passend ter voorkoming van escalatie bij incidenten met drukhouders of gasmengsels.

Ten aanzien van bovenstaand advies merken wij op dat de mitigerende maatregelen die voortvloeien uit de door het bedrijf uitgevoerde risk assessment en HAZOP een aspect is wat bij de Seveso-inspectie aan bod dient te komen. Tijdens deze Seveso-inspectie kan de handhaver de door het bedrijf uitgevoerde risk assessment en HAZOP inzien om te bepalen of de mitigerende maatregelen voldoende zijn. Mede ook gezien de hoeveelheid en aard van de stoffen, zijn dit geen aspecten die in het kader van de omgevingsvergunning verankerd dienen te worden in voorschriften.

Ten aanzien van het tweede punt kan opgemerkt worden dat de PGS 15 formeel niet van toepassing is op deze gasflessenopslag. Vandaar dat hiervoor ook geen aanvullende eisen opgenomen dienen te worden. Tevens gelden voor PGS 15 opslagen, die niet als vergunningplichtig zijn aangewezen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) algemene regels, dus zijn dit geen zaken die als voorschriften in de vergunning geregeld dienen te worden.

3 SAMENHANG OVERIGE WETGEVING

3.1 Coördinatie omgevingsvergunning voor een wateractiviteit

Binnen de locatie treedt als gevolg van deze aanvraag geen verandering op in het afvalwater, dat direct op het oppervlaktewater wordt geloosd. Er is daarom geen sprake van een verandering waarvoor een verandering van een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit moet worden aangevraagd.

3.2 European pollutant release and transfer register (e-prtr)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. De rapportageverplichtingen zijn vooral van belang voor de emissies naar lucht en water en de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de op de locatie geproduceerde hoeveelheden afvalstoffen.

In dit kader rapporteert de site Chemelot elk jaar de door haar veroorzaakte milieugevolgen. De aangevraagde activiteit leidt niet tot additionele emissies of de te verwijderen afvalstoffen.

3.3 M.e.r.-beoordelingsbesluit

3.3.1 Wettelijk kader

De wetgeving rond de milieueffectrapportage (m.e.r.) is opgenomen in afdeling 16.4 van de Ow en in hoofdstuk 11 van het Omgevingsbesluit (Ob). Daarnaast zijn in bijlage V bij het Ob de projecten aangewezen en de daarvoor benodigde besluiten waarvoor een m.e.r.-(beoordelings)plicht geldt.

m.e.r.-categorie bijlage V Omgevingsbesluit

In kolom 1 van categorie F3 zijn als projecten genoemd 'Geïntegreerde chemische installaties, zijnde installaties voor de fabricage op industriële schaal van stoffen door chemische omzetting, waarin verscheidene eenheden naast elkaar bestaan en functioneel met elkaar verbonden zijn, bestemd voor de fabricage van: organische basischemicaliën.'

Kolom 2, in samenhang met kolom 1, bevat de projecten, die aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben en waarvoor bij de voorbereiding van het besluit een MER moet worden gemaakt. Hier is genoemd de oprichting.

Kolom 3, in samenhang met kolom 1, bevat de projecten, waarvoor moet worden beoordeeld of zij aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben en, als dat het geval is, waarvoor de voorbereiding van het besluit een MER moet worden gemaakt. De aanvraag betreft het realiseren van een acrylaat-doseerinstallatie nabij Systeem 16, vergelijkbaar aan Systeem 17. Daarmee is sprake van een wijziging van de installatie. Omdat het geen oprichting betreft, is er geen sprake van kolom 2, maar is kolom 3 van toepassing.

Gelet op artikel 16.43, eerste lid aanhef en onder b van de Ow moet derhalve een m.e.r.-beoordeling worden uitgevoerd. Omdat er sprake is van een wijziging zonder significante nadelige gevolgen voor de gezondheid en het milieu is er voor gekozen de m.e.r.-beoordeling niet in een separaat m.e.r.-beoordelingsbesluit op te nemen en de aanvraag te beschouwen als een aanmeldnotitie m.e.r.-

beoordeling in verband met het voornemen een project als bedoeld in artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder b uit te voeren.

3.3.2 Beoordeling aanmeldnotitie

Op grond van artikel 11.11, derde lid Ob moet bij de beslissing worden getoetst aan de relevante criteria uit bijlage III van de m.e.r.-richtlijn en of er al dan niet sprake is van significante effecten, waardoor een MER moet worden opgesteld. Er is geen aparte aanmeldnotitie ingediend. De ingediende aanvraag bevat alle benodigde info voor de m.e.r.-beoordeling. De aanvraag wordt daarmee tevens gezien als aanmeldnotitie.

3.3.2.1 De kenmerken van het project

De omvang van het project

Het voorgenomen project heeft een beperkte omvang en ziet op het realiseren van een acrylaat-doseerinstallatie nabij systeem 16. De wijziging heeft geen gevolgen voor de verwerkingscapaciteit van de installatie.

De cumulatie met andere projecten

In de (directe) omgeving van het bedrijf zijn geen andere projecten vergund/gemeld of worden al gerealiseerd, met een bepaalde milieubelasting naar de omgeving, waar in dit besluit rekening mee moet worden gehouden.

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Het voorgenomen project leidt niet een toename in het gebruik van natuurlijke hulpbronnen.

De productie van afvalstoffen

Het voorgenomen project leidt tot een toename van afvalstoffen. Afhankelijk van de productie worden de leidingen gespoeld. Deze spoelvoeistof wordt, gelijk aan de bestaande spoelvoeistof naar een erkende verwerker afgevoerd ten behoeve van recycling. Ten opzichte van de bestaande hoeveelheden spoelvoeistof, betreft dit een niet significante toename.

Verontreiniging en hinder

Uit de overwegingen in paragraaf 4.1.2 volgt dat het voorgenomen project niet zorgt voor een significant effect op de aspecten geluid, lucht, geur, afvalwater, energie, bodem en omgevingsveiligheid.

3.3.2.2 De plaats van het project

Het bestaande grondgebied

Volgens de kaart bodemgebruik 2017 van de Atlas Limburg is ter plaatse van het bedrijf het bodemgebruik aangeduid als 'bedrijventerrein'.

Aardkundige waarden/geomorfologie

Volgens bodemkaart 2021 van de Atlas Limburg is ter plaatse van het bedrijf sprake van 'Bebouwd gebied'. Volgens de kaart Geomorfologie (vlak) van de Atlas Limburg is ter plaatse van het bedrijf deels sprake van 'Daluitspoelingsrest-terras' en deels 'Droogdal'.

Milieubeschermingsgebieden

Het bedrijf is niet gelegen in een milieubeschermingsgebied. Verder bevinden zich in de directe omgeving geen natuurmonumenten en is het bedrijf ook niet gelegen in een ecologische hoofdstructuur (EHS).

Landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang

Volgens de kaart historische geografie van de Atlas Limburg is ter plaatse van het bedrijf sprake van een cultuurlandschap Zuid-Limburg (type Bouwland 1500-1810 gewandverkaveling). De projectlocatie bevat geen cultuurhistorische elementen.

Volgens de archeologische verwachtingskaart van de Atlas Limburg is het bedrijf niet gelegen in archeologische aandachtsgebieden van de provincie Limburg of de gemeente Sittard-Geleen.

Natuur

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Bunder- en Elslooërbos' is gelegen ten zuidwesten op een afstand van circa 3 kilometer van de deelinrichting. Het Natura 2000-gebied 'Geleenbeekdal' is gelegen ten zuidoosten op een afstand van circa 4,3 kilometer van de deelinrichting.

Voor de inrichting site Chemelot hebben wij op 3 juli 2018 (kenmerk 2015-0916) een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming verleend. De verandering betreft enkel het realiseren van een acrylaat-doseerinstallatie nabij systeem 16. Er vinden hiervoor geen bouwactiviteiten plaats en de verandering heeft geen effect op de luchtmissies. Hiermee heeft deze verandering geen effect op de totale stikstofdepositie van de site Chemelot.

Flora- en fauna

De locatie waar de verandering zal plaatsvinden, is al sinds jaren in gebruik voor industriële doeleinden. Tevens vindt er geen uitbreiding plaats naar delen van het industrieterrein waar nog geen activiteiten plaatsvinden. Er is derhalve geen sprake van effecten op eventuele aanwezige beschermde dieren en planten te verwachten.

3.3.2.3 De kenmerken van het potentiële effect

Het bereik van het effect

Voor wat betreft het bereik van de verschillende milieuaspecten zie paragraaf 4.1.2.

Het grensoverschrijdend karakter van het effect

De voorgenomen wijziging heeft geen grensoverschrijdend effect.

De waarschijnlijkheid van het effect

Na vergunningverlening en daadwerkelijke realisatie van de voorgenomen activiteiten zullen de in paragraaf 4.1.2 geprognosticeerde effecten optreden.

De duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect

Voor het beoogde project is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor een milieubelastende activiteit zonder significante gevolgen. Deze vergunning wordt voor onbepaalde tijd verleend. Dit betekent concreet dat na realisatie van de vergunde wijzigingen de hiermee samenhangende geprognosticeerde effecten permanent zullen optreden en onomkeerbaar zijn.

Overwegingen

Gelet op bovenstaande overwegingen blijkt dat als gevolg van de realisatie van de acrylaat-doseerinstallatie nabij systeem 16 er geen sprake is van significante gevolgen voor het milieu.

4 OVERWEGINGEN

4.1 Toetsingskader Milieu

4.1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieubelastende activiteit (MBA) als bedoeld in artikel 3.3.1 en 3.3.8 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). De aanvraag betreft het realiseren van een acrylaat-doseerinstallatie nabij Systeem 16, vergelijkbaar aan Systeem 17. De acrylaten worden aangevoerd in iso-tanktainers. Vanuit de iso-tanktainers worden de acrylaten gekoeld en in de reactor gedoseerd. Vanuit een bestaande opslagtank wordt oplosmiddel gedoseerd aan een nieuw te plaatsen 0,6 m³ buffervat. Van daaruit wordt het oplosmiddel gedoseerd als geen copolymeren worden geproduceerd en om de doseerleiding te spoelen. De spoelvoelstof van de opslag wordt in een IBC opgevangen. De spoelvoelstof van de doseerunit wordt opgevangen in een afvalvat en van daaruit overgebracht naar een IBC. De IBC's met spoelvoelstof worden afgevoerd naar een erkende verwerker.

Het betreft een MBA waartoe één of meer IPPC-installaties behoren, zoals genoemd in Bijlage I categorie 4.1.h van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het betreft een Seveso-inrichting, zoals omschreven in Bijlage I van het Bal. Op de locatie zijn een of meer installaties aanwezig, waar een gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 3, tiende lid, van de Seveso-richtlijn wordt gemaakt, gebruikt, verwerkt of opgeslagen.

4.1.2 Toetsing: geen significante gevolgen

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande aspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot significante gevolgen voor de gezondheid of het milieu in vergelijking met de al verleende vergunning. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande aspecten geen significante gevolgen voor de milieubelasting of de gezondheid zullen zijn.

Geluid

Het betreft de realisatie van een acrylaat doseerinstallatie bij systeem 16. Uit het bijgevoegde akoestische rapport blijkt dat als gevolg van de aangevraagde activiteit de Installatie Eigen Bijdrage (IEB) van de deelinstallatie Manufacturing LDPE op een aantal punten lager wordt. Dit is bevestigd door de zonebeheerder. Zonebeheerder geeft aan dat de nieuwe IEB's moeten worden vastgelegd in een voorschrift. Daarnaast moet een geluidvoorschrift worden opgenomen waarin wordt vastgelegd dat, na realisatie en stabiele bedrijfsvoering, geluidmetingen worden uitgevoerd aan de geluidbronnen waar wijzigingen plaatsvinden. Aangetoond moet worden dat voldaan wordt aan het nieuwe IEB-geluidvoorschrift.

Ambtshalve hebben wij het bestaande IEB-geluidvoorschrift (1.50) vervangen door het nieuwe IEB-geluidvoorschrift. Tevens hebben wij een voorschrift voor een controlemeting toegevoegd aan deze omgevingsvergunning.

Lucht en geur

Door de realisatie van de acrylaat-doseerinstallatie komen er geen nieuwe emissiepunten bij. Het betreft een gesloten systeem. Vandaar dat de wijziging geen invloed heeft op de aspecten lucht en geur.

Afvalwater

De samenstelling van het afvalwater van de deelinrichting naar het procesriool blijft nagenoeg ongewijzigd. De acrylaten reageren weg in het polymeer, of worden gerecycled in de gassystemen. Er komen mogelijk kleine hoeveelheden acrylaat in het afvalwater terecht, doordat eventuele resten ongereageerd acrylaat uit het granulaat in het granulaatwater diffunderen. Het type acrylaat betreft een nieuwe stof die wordt geloosd. Hiervoor heeft Circle Infra Partners (drijver van de deelinrichting IAZI) een aanvraag voor nieuwe stoffen ingediend bij het Waterschap Limburg. Het besluit hierop wacht onder andere op de vaststelling van de eco-norm voor het type acrylaat. Het type acrylaat wordt pas geïntroduceerd na verlening van de wijziging van de watervergunning.

Afvalstoffen

De spoelvoeistof wordt, gelijk aan de reeds bestaande spoelvoeistof, afgevoerd onder Euralcode 070204 'overige organische oplosmiddelen, wasvoeistoffen en moederlogen' door een erkende verwerker ten behoeve van kunststof producerende bedrijven.

Energie

De bijkomende energieverbruikers zijn:

- Pompen: totaal maximaal in bedrijf 200 kW;
- Chiller: maximaal 2 van 4 kW per stuk indien in bedrijf.

Het bijkomend energieverbruik is hiermee verwaarloosbaar ter opzichte van het totaal energieverbruik van systeem 16 (>15 MW).

Bodem

Er is een risico-inventarisatie bodem uitgevoerd (bb-cvm), deze is als bijlage toegevoegd bij de aanvraag. Hieruit volgt dat door de wijziging een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Externe veiligheid

Uit de subselectie berekeningen volgt dat de installaties niet zijn aangewezen voor het opstellen van een QRA en de wijziging geen invloed heeft op het extern risico van de site Chemelot.

Conclusie

Gezien bovenstaande leidt de verandering niet tot significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu.

4.1.3 Ambtshalve wijziging

Artikel 5.40, eerste lid onder a van de Omgevingswet juncto artikel 8.97 van het Besluit kwaliteit leefomgeving geeft de omstandigheden aan waaronder het bevoegd gezag de mogelijkheid heeft de voorschriften van de omgevingsvergunning te wijzigen. Onder artikel 8.97, eerste lid van het Bkl wordt aangegeven dat de voorschriften van een omgevingsvergunning door het bevoegd gezag kunnen worden gewijzigd of ingetrokken op de in hoofdstuk 8 van het Bkl aangegeven gronden waarop de omgevingsvergunning voor die activiteit had kunnen worden geweigerd en op grond van artikel 8.7 van het Bkl met het oog op het waarborgen van de bescherming van het milieu. Op grond van artikel 5.40, eerste lid van de Ow heeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om een vergunning aan te passen. Deze mogelijkheid bestaat voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 8.97 en 8.7 van het Bkl.

Ambtshalve hebben wij het bestaande IEB-geluidvoorschrift (1.50) vervangen door het nieuwe IEB-geluidvoorschrift.

5 VOORSCHRIFTEN

5.1 Ambtshalve gewijzigde voorschriften

Onderstaand voorschrift vervangt voorschrift 1.50 uit de revisievergunning, kenmerk D2024-00010894-P van 30 januari 2025

Representatieve bedrijfssituatie

1.50 Maximale vergunde berekende Lar, LT geluidbelasting van de deelinrichting als Installatie Eigen Bijdrage.

DS Punt	Berekening Manufacturing LDPE Installatie Eigen Bijdrage (IEB) als Langtijd gemiddelde beoordelingsniveau (L _{Af} ,LT)			
	Dag in dB(A)	Avond in dB(A)	Nacht in dB(A)	Etmaal (Bi) in dB(A)
DS01 Lindenheuvel Noord	34,4	34,3	34,3	44,3
DS02 Geleen Krawinkel	46,1	46,0	46,0	56,0
DS03 Neerbeek Mauritslaan	44,0	44,0	44,0	54,0
DS04 Beek Makadostraat	40,4	40,2	40,2	50,2
DS05 Geleen Romaniestraat	40,9	40,8	40,8	50,8
DS06 Stein Nieuwdorp	46,4	46,3	46,3	56,3
DS07 Stein Oud-Kerensheide	38,5	38,5	38,5	48,5
DS08 Motel Urmond	32,1	32,1	32,1	42,1
DS09 Elsloo Steinderweg	42,9	42,8	42,8	52,8
DS10 Station Geleen Lutterade	37,5	37,4	37,4	47,4
DS11 Lindenheuvel Javastraat	37,1	37,0	37,0	47,0

5.2 Nieuwe voorschriften

1.52 Binnen 6 maanden na ingebruikname van de installatie voor de productie van de copolymeren bij systeem 16 moet door middel van een akoestisch onderzoek worden aangetoond dat aan de geluidbelasting van voorschrift 1.50 en de inpassing in de geluidzone wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen die termijn schriftelijk worden gerapporteerd aan het bevoegd gezag.