

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Wijziging zonder significante gevolgen

Chemelot Site Permit B.V. / Carbolim B.V. te Geleen

Zaaknummer: Z2025-00011642

INHOUDSOPGAVE

Wijziging zonder significante gevolgen	1
1 Besluit	3
2 Procedure	6
2.1 De aanvraag	6
2.2 Huidige vergunnings situatie	6
2.3 Samengestelde Seveso-inrichting	7
2.4 Bevoegd gezag	10
2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	11
2.6 Procedure	11
2.7 Advies en instemming	11
3 Samenhang overige wetgeving	12
3.1 Coördinatie omgevingsvergunning voor een wateractiviteit	12
3.2 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur	12
4 Overwegingen	15
4.1 Toetsingskader Milieu	15
4.2 Toetsing: geen significante gevolgen	15

1 BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 12 november 2025 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V.. De aanvraag betreft wijziging zonder significante gevolgen voor gezondheid of milieu voor de deelinrichting CSP B.V./Carbolim B.V., Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2025-00011642.

Ontwerpbesluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 5.1 van de Omgevingswet:

1. aan Chemelot Site Permit B.V. en Carbolim B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor (deel)inrichting Carbolim, Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - een milieubelastende activiteit (artikel 5.1, tweede lid, onder b van de Omgevingswet);
3. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend.
4. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - Aanvraagformulier Omgevingsloket, verzoeknummer 20251112 00663 000, d.d. 12 november 2025;
 - Aanvraag Omgevingswet zonder aanzienlijke nadelige effecten op de gezondheid van de mens of het milieu werkvoorraad gasflessen, d.d. 14 november 2025 (inclusief bijlagen);
5. Intrekken van voorschriften 2.3 en 2.4 van de revisievergunning, met kenmerk D2024-00059342, d.d. 18 november 2024, kenmerk D2024-00059342.
6. Vervangen van bijlage 13a, 13b, 13c en 13d behorende bij de revisievergunning met kenmerk: D2024-0005942-P, d.d. 14 november 2024 voor bijlage 4a, 4b, 4c en 4d ingediend op 12

Gedeponeerd

Afdelingshoofd Vergunningen
Omgevingsdienst Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning, zijnde Chemelot Site Permit B.V. en Carbolim B.V. per adres secretariaat CSP B.V., Postbus 27, 6160 MB Geleen. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Carbolim B.V. Oude Postbaan 20, 6167 RG Geleen;
- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Op grond van artikel 16.79, tweede lid, van de Omgevingswet bepaalt het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking, indien het verrichten van de activiteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld, en de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning ertoe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Ten aanzien van de activiteiten uit de aanvraag beoordelen wij dat deze niet leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld, en dat de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning er niet toe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden.

Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 PROCEDURE

2.1 De aanvraag

Op 12 november 2025 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. / Carbolim B.V. voor de activiteit(en) bij de deelinrichting Carbolim B.V.

Aanleiding voor het aanvragen van deze veranderingsvergunning is de verwoording over de opslag van gasflessen in de huidige vergunning situatie. Deze is beschreven als opslag, terwijl het om een werkvoorraad gaat. De PGS 15 toets is van een update voorzien zodat deze aansluit bij de gasflessen werkvoorraad situatie. Daarnaast zullen de PGS toetsen 9 en 13 ook gereviseerd worden, zodat alle PGS toetsen weer actueel zijn en in lijn met de vergunde situatie. De toelichting van de maatregelen is in alle PGS toetsen verder verduidelijkt.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Omgevingswet omschreven activiteiten:

- een milieubelastende activiteit (artikel 5.1, tweede lid, onder b van de Omgevingswet);

2.2 Huidige vergunningsituatie

Op 14 juni 2005 hebben wij voor de site Chemelot een revisievergunning (kenmerk 2005/05) verleend. Deze revisievergunning is sinds het onherroepelijk worden als volgt gewijzigd:

- Op 11 augustus 2020 is hoofdstuk 1 van deze vergunning gewijzigd. Dit besluit (kenmerk 2020/32742) betreft een actualisatie van de beschrijvingen en de algemene voorschriften van de site Chemelot.
- Op 26 juni 2023 is hoofdstuk 1 van deze vergunning gewijzigd. Dit besluit (kenmerk DOC-00496227) betreft een actualisatie in verband met het toevoegen van een onderzoeksverplichting voor de reductie van de ammoniakemissie, geldend voor een aantal deelinrichtingen.
- Op 20 juni 2024 is voor hoofdstuk 1 een milieuneutrale veranderingsvergunning verleend. Dit besluit (kenmerk D2024-00006612) omvat wijzigingen in werkafspraken en enkele redactionele aanpassingen van voorschriften.
- Op 18 juli 2024 zijn tweetal voorschriften uit hoofdstuk 1 ambtshalve gewijzigd. Dit besluit heeft kenmerk D-2024-000339093-P

Voor de deelinrichting zijn verder de volgende vergunningen verleend:

Op 18 november 2024, kenmerk D2024-00059342 hebben wij aan CSP B.V./Carbolim B.V. een revisievergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) verleend voor de deelinrichting Carbolim B.V.

Een onherroepelijke vergunning die onder de Wabo is verleend voor een activiteit welke onder de Ow tevens vergunningplichtig is wordt van rechtswege een vergunning onder de Ow.

Verder hebben wij voor de locatie de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- Op 2 oktober 2025, kenmerk: D2025-00069078 zijn er ambtshalve voorschriften aan de vergunning verbonden in het kader van financiële zekerheid.

2.3 Samengestelde Seveso-inrichting

De aanvraag betreft de deelinrichting Carbolim B.V. Deze deelinrichting maakt onderdeel uit van de milieubelastende activiteit 'het exploiteren van een Seveso-inrichting' die wordt verricht op de locatie van de site Chemelot.

Een Seveso-inrichting is een locatie die onder de Seveso-richtlijn valt vanwege de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen.

Waarom is er binnen de site Chemelot sprake van één Seveso-inrichting?

Een mba omvat normaal gesproken op basis van functionele ondersteuning meerdere activiteiten. Dit werkt anders bij de mba 'het exploiteren van een Seveso-inrichting' waarbij de vraag welke activiteiten daaronder vallen moet worden bepaald aan de hand van de definitie van het begrip Seveso-inrichting uit bijlage I bij artikel 1.1 van het Bal.

Zeggenschap

De omvang van de Seveso-inrichting wordt bepaald door de locatie die door de exploitant van de Seveso-inrichting wordt beheerd. Voor Chemelot is in dit kader van belang of Chemelot Site Permit B.V. (Hierna: CSP) kan worden gezien als (overkoepelende) exploitant van de Seveso-inrichting die de volledige locatie beheert. Uit de Nota van toelichting bij het invoeringsbesluit (Staatsblad 2020, 400 pagina 1508) volgt dat degene die de locatie beheert zeggenschap heeft over de activiteiten die op de locatie plaatsvinden. Daarbij gaat het om het daadwerkelijk kunnen starten van die activiteiten als het nodig aanpassen of staken daarvan. Dit sluit aan bij de definitie van "exploitant" in de Seveso-richtlijn, waaruit volgt dat de exploitant de natuurlijke of rechtspersoon is die een inrichting of installatie exploiteert of die de controle daarover heeft, of aan wie, indien daarin door de nationale wetgeving is voorzien, de economische zeggenschap of beslissingsmacht heeft over het technisch functioneren van de inrichting of installatie is overgedragen.

Op Chemelot zijn de site bewoners verantwoordelijk voor het feitelijk exploiteren van de deelinrichtingen. CSP is gezamenlijk met de site bewoner mede vergunninghouder van de deelvergunningen die voor de deelinrichting zijn verleend. Daarmee heeft CSP een overkoepelende zeggenschap over de verschillende deelinrichtingen op de site Chemelot. Hierna wordt nader toegelicht hoe de zeggenschap van CSP binnen de site is vormgegeven.

Om de activiteiten die door primaire site bewoners op de site Chemelot worden verricht vanuit VGM-perspectief op een efficiënte en praktische wijze naast elkaar te kunnen laten bestaan, is op Chemelot gekozen voor één omgevingsvergunning, met CSP als bestuurlijke koepelorganisatie. Ten behoeve van een duidelijke verdeling en afbakening van de VGM-taken en verantwoordelijkheid en de VGM-zeggenschap van enerzijds de primaire site bewoners, de feitelijke exploitanten van fabrieken / activiteiten binnen de site Chemelot en anderzijds CSP, zijn afspraken gemaakt waaraan deze partijen zich conformeren (zie ook artikel 1 van de Algemene Voorschriften in hoofdstuk 1 van de omgevingsvergunning).

De taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van CSP en de primaire site bewoners, alsook de verdeling daarvan, zijn gedetailleerd beschreven in de meest actuele versie van het Management Handboek CSP, dat onderdeel uitmaakt van hoofdstuk 1 van de omgevingsvergunning van de site Chemelot.

Uit het Management handboek volgt dat CSP en de primaire site bewoners (deel)vergunninghouder(s) zijn van de site vergunning voor de gehele Seveso-inrichting. CSP is als medevergunninghouder van een deelinrichting¹ naast de individuele feitelijke exploitant van de deelinrichting mede normadressaat en mede verantwoordelijk voor de naleving van de regels op de site, zoals gespecificeerd in het Management Handboek.² Hoewel CSP zelf de activiteiten van de deelinrichting niet verricht, heeft CSP voldoende zeggenschap om installaties binnen de site te stoppen of te starten en kunnen er zonder CSP geen nieuwe activiteiten worden aangevraagd of gewijzigd. Op grond van deze zeggenschap dient CSP als de overkoepelende exploitant van de Seveso-inrichting te worden beschouwd die de locatie beheert, zodat de site Chemelot kwalificeert als één Seveso-inrichting in de zin van het Bal.

Technische verbanden

Naast de overkoepelende zeggenschap van CSP bestaan er ook onderstaande technische verbanden tussen de diverse deelinrichtingen op de site, op basis waarvan de site Chemelot tevens kwalificeert als één Seveso-inrichting, gelet op de definitie van het begrip Seveso-inrichting uit bijlage I bij artikel 1.1 van het Bal.

Op de site Chemelot zijn algemene, gemeenschappelijke voorzieningen beschikbaar waar alle installaties of activiteiten gebruik van maken. Dat geldt (in ieder geval gedeeltelijk) ook voor de deelinrichting Carbolim.

Het betreft de volgende zaken:

- Demiwaterbereiding en demiwaternet, proceswaternet;
- Bluswaterleidingnet;
- Stoom-, stikstof-, elektriciteit, instrumentatie- en persluchtnet;
- Restgassennet (centraal stookgasnet);
- Afvalwaterafvoer en –zuiveringssysteem;
- Gezamenlijke ingangen;
- Gezamenlijke (tijdelijke) opslagen van gevaarlijke stoffen;
- Gezamenlijk gebruik van logistieke faciliteiten (haven, railemplacement, weegbruggen);
- Ammoniakringleiding, etheen/ propeen- en waterstofleiding.

Integrale milieutoets Site Chemelot

De deelinrichting Carbolim B.V. vormt het vernieuwde hoofdstuk 49 van de site omgevingsvergunning van Chemelot. De milieubelasting van deze sitevergunning blijft als gevolg van de aangevraagde verandering binnen de wettelijke kaders. Deze conclusie wordt nader toegelicht in de navolgende paragrafen .

Luchtkwaliteit

De luchtkwaliteit rond de inrichting site Chemelot, inclusief Carbolim B.V. blijft voldoen aan de wettelijke omgevingswaarden uit paragraaf 2.2.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (en of het Omgevingsplan van de gemeente Sittard-Geleen/Stein).

¹ Dit is een begrensde activiteit/MBA/fabriek die onderdeel uitmaakt van de Seveso-inrichting

² Zie o.a. advies Landsadvocaat aan GS van Limburg d.d. 4 maart 2002, kenmerk: HB/JW/1537924

Geluidbelasting

De afgeronde etmaalwaarden (LEB) voldoen voor alle Doelstellingspunten (DS-punten) voldoen aan de vastgestelde bewakingswaarden. De aangevraagde bedrijfssituatie van Carbolim B.V. blijft daarmee inpasbaar in de zoneboekhouding voor het gezoneerde industrieterrein DSM Bedrijven Geleen, zoals vastgelegd in de omgevingsplannen van de gemeente Sittard-Geleen en Stein.

Externe veiligheid

De aanvraag voor Carbolim B.V. leidt tot slot ook niet tot wijzigingen met betrekking tot het plaatsgevonden risico en het groepsrisico.

Inhoudelijke regels Seveso-inrichting

Voor een Seveso-inrichting gelden algemene rijksregels van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Hoofdstuk 3 van het Bal bevat de aanwijzing van wat er onder de milieubelastende activiteit valt en wat vergunningplichtig is. Ook staat hier welke inhoudelijke regels gelden.

Dit valt onder een Seveso-inrichting:

De milieubelastende activiteit Seveso-inrichting wordt in paragraaf 3.3.1 van het Bal aangewezen. Deze activiteit kan schadelijk zijn voor het milieu. Er zijn vooral nadelige gevolgen voor de omgevingsveiligheid vanwege de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen.

Bij een Seveso-inrichting gaat het om een bedrijf waar een gevaarlijke stof:

- aanwezig is of mag zijn;
- kan ontstaan bij verlies van controle over de processen.

De hoeveelheid van een gevaarlijke stof moet de daarvoor geldende drempelwaarde uit bijlage I, deel 1 of deel 2 van de Seveso-richtlijn overschrijden.

Een Seveso-inrichting bestaat volgens de definitie uit het Bal uit de:

“volledige door degene die de Seveso-inrichting exploiteert beheerde locatie, waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn in een of meer Seveso-installaties, met inbegrip van:
a. gemeenschappelijke of bijbehorende infrastructuur of activiteiten; en
b. activiteiten die met het exploiteren van de Seveso-inrichting rechtstreeks samenhangen, in technisch verband staan en de kans op en de gevolgen van een zwaar ongeval kunnen vergroten”

In de praktijk betekent dit meestal dat alles binnen de locatiegrens van een Seveso-inrichting bij deze milieubelastende activiteit hoort.

Een Seveso-installatie is een technische eenheid waar een gevaarlijke stof wordt gemaakt, gebruikt, verwerkt of opgeslagen. Dit omvat ook de voorzieningen, apparaten en hulpmiddelen die nodig zijn voor de werking van deze Seveso-installatie.

In het begin van deze paragraaf is toegelicht dat Chemelot één Seveso-inrichting is, welke locatie door de primaire site bewoners, als feitelijke exploitanten van de deelinrichtingen, en CSP, als overkoepelende exploitant, gezamenlijk wordt beheerd.

Samenloop met andere activiteiten uit hoofdstuk 3

- Er kunnen ook andere paragrafen met milieubelastende activiteiten uit hoofdstuk 3 van het Bal van toepassing zijn. Binnen de Seveso-inrichting Chemelot zijn dat met name de basischemie uit paragraaf 3.3.8 van het Bal, stookinstallaties uit paragraaf 3.2.1, opslagtank voor gassen en vloeistoffen (paragrafen 3.2.7 en 3.2.8 Bal) en opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking (paragraaf 3.2.9 Bal).

Indien deze activiteiten onder afdeling 3.2 van het Bal zijn genoemd, betreffen dit bedrijfstak overstijgende mba's. Voor deze activiteiten worden algemene regels uit hoofdstuk 4 en 5 van het Bal aangewezen. Deze algemene regels zijn tevens rechtstreeks werkend voor de Seveso-inrichting, naast de rechtstreek werkende regels die vanuit afdeling 3.3 van het Bal voor de Seveso-inrichting en eventuele andere complexe mba's zijn aangewezen. Op grond van artikel 2.10 van het Bal is de exploitant van de deelinrichting die de bedrijfstak overstijgende mba of een complexe mba uit paragraaf 3.3.2 tot en met 3.3.14 van het Bal binnen de deelinrichting verricht verantwoordelijk voor de algemene regels die voor deze activiteit van toepassing zijn.

Ook kan de milieubelastende activiteit Seveso-inrichting samen met andere milieubelastende activiteiten uit afdeling 3.4 tot en met 3.11 van het Bal voorkomen. Als deze onderdeel zijn van de Seveso-inrichting, zoals in casu, dan gelden de algemene regels voor activiteiten die in afdeling 3.4 tot en met 3.11 van het Bal worden aangewezen niet voor de Seveso-inrichting, net zoals bij andere complexe bedrijven. Dit staat in artikel 3.49, lid 1, van het Bal. De regels voor deze samenlopende activiteiten komen als voorschriften in de vergunning.

Deze milieuregels uit het Bal gelden voor een Seveso-inrichting

Bij de milieubelastende activiteit Seveso-inrichting staat in paragraaf 3.3.1 van Bal welke inhoudelijke regels uit hoofdstuk 4 en hoofdstuk 5 rechtstreeks van toepassing zijn.

Op grond van artikel 3.52 van het Bal betreffen dit de algemene regels uit paragraaf 4.2 (Seveso-inrichting) en paragraaf 5.4.1 (verduurzaming van het energiegebruik). De deelinrichtingen en CSP zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor deze algemene regels. Alle regels van paragraaf 4.2 gelden zowel voor lagedrempelinrichtingen als voor hogedrempelinrichtingen. Daar waar de regels alleen gelden voor hogedrempelinrichtingen, is dat in de regels aangegeven.

Naast specifieke aangewezen algemene regels voor de Seveso-inrichting gelden voor een deelinrichting ook de algemene regels die zijn aangewezen voor mba's uit afdeling 3.2 (bedrijfstak overstijgende mba's) en afdeling 3.3 (complexe mba's) van het Bal die binnen de deelinrichting worden uitgevoerd.

2.4 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting site Chemelot zijn genoemd in paragraaf 3.3.1 van het Bal en betreft het exploiteren van een Seveso-inrichting (aangewezen op grond van artikel 3.50, eerste lid van het Bal).

De site Chemelot wordt behandeld als één Seveso-inrichting. Op grond van artikel 4.6, eerste lid onder c van het Ob en artikel 3.51, eerste lid van het Bal zijn wij het bevoegd gezag voor deze omgevingsvergunning.

De deelinrichting Carbolim B.V. is hoofdstuk 49 van de voor de site Chemelot verleende vergunning. De activiteiten van de deelinrichting zijn met name genoemd in de volgende paragrafen uit het Bal: 3.3.8

(basischemie, maar deze paragraaf is niet toepassing conform art. 3.49 Bal). De installatie van de deelinrichting betreft een RIE installatie als bedoeld in categorie 4.2.a van de RIE. De aangevraagde activiteiten vallen onder paragraaf 3.2.9 van het Bal en betreffen bedrijfstakoverstijgende activiteiten (opslaan van gevaarlijke stoffen).

Elke deelinrichting is onderdeel van de totale Seveso-inrichting. De horizontale Europese BBT-conclusies zijn altijd van toepassing op een deelinrichting.

2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Ow. De reguliere procedure is, op grond van artikel 10.24, eerste lid en het vierde lid van het Omgevingsbesluit van toepassing omdat de aangevraagde wijziging geen significante nadelige gevolgen heeft voor de gezondheid of het milieu, op grond waarvan de uitgebreide procedure uit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing is.

Gelet hierop hebben wij op 17 november 2025 conform artikel 16.57 van de Ow kennis gegeven van de aanvraag op de site www.limburg.nl/bekendmakingen.

2.7 Advies en instemming

In de Ow en het Ob worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Ow, en afdeling 4.2 van het Ob, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen.
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport;
- Waterschap Limburg.

Zij hebben vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

3 SAMENHANG OVERIGE WETGEVING

3.1 Coördinatie omgevingsvergunning voor een wateractiviteit

Binnen de locatie treedt als gevolg van deze aanvraag geen verandering op in het afvalwater, dat direct op het oppervlaktewater wordt geloosd. Er is daarom geen sprake van een verandering waarvoor een verandering van een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit moet worden aangevraagd.

3.2 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur

De Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekingsgrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegde gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob, meest recentelijk, op 28 januari 2025, geldend vanaf 20 februari 2025, met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2025, beleidsregels (Beleidsregels voor de toepassing Wet Bibob Provincie Limburg 2025) vastgesteld waarin onder andere de werkwijze wordt beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot vergunningen op grond van de Omgevingswet (Ow) juncto het Besluit algemene regels leefomgeving (Bal).

Het doel van de Wet Bibob is voorkomen dat de provincie criminele activiteiten of het witwassen van crimineel verdiend geld mogelijk maakt. Bibob staat voor "bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur". De provincie voert daarom een Bibob-onderzoek uit bij activiteiten die een verhoogd risico hebben. Met dit onderzoek controleert de provincie iemands integriteit, dus of iemand te vertrouwen is en niet betrokken bij criminele activiteiten. De provincie kan ook mensen uit iemands zakelijke omgeving onderzoeken.

De provincie kan bij het vermoeden van crimineel misbruik beslissen geen vergunning (subsidie of overheidsopdracht) te geven (of geen vastgoedtransactie te sluiten). Ook kan de provincie besluiten om een vergunning (of subsidie) in te trekken (of een overeenkomst te stoppen).

Op basis van de beleidsregels zullen Gedeputeerde Staten in beginsel een eigen Bibob-onderzoek uitvoeren vooraf aan het verlenen van een omgevingsvergunning als er sprake is van risico-categorie waarvoor de provincie standaard Bibob-onderzoek nodig acht. Het betreft dan vergunningsaanvragen die genoemd worden in artikel 5.1 van de Omgevingswet voor:

- a. een omgevingsplanactiviteit;
- b. een bouwactiviteit;
- c. een milieubelastende activiteit.

Toepassing Wet Bibob

In het kader van vergunningverlening passen Gedeputeerde Staten de Wet Bibob toe (eigen Bibob-onderzoek uitvoeren) op aanvragen om een omgevingsvergunning, zoals hierboven genoemd, die betrekking hebben op bedrijven die activiteiten ontplooiën die vallen onder één of meer van de risicocategorieën, zoals hieronder zullen worden genoemd.

In de volgende gevallen wordt aldus in beginsel een Bibob-onderzoek door de provincie uitgevoerd:

1. Aanvragen om een omgevingsvergunning met een milieubelastende activiteit (artikel 5.1, tweede lid onder b van de Omgevingswet) die betrekking hebben op één of meer van de categorieën milieubelastende activiteiten die zijn aangewezen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal); of
2. Aanvragen om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit en/of bouwactiviteit (artikel 5.1, eerste lid onder a en het tweede lid onder a van de Omgevingswet) waarbij de bouw- en/of realisatiekosten van het aangevraagde project volgens berekening van de provincie hoger zijn dan € 100.000,- en die betrekking hebben op één of meer van de categorieën milieubelastende activiteiten die zijn aangewezen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Gedeputeerde Staten kunnen toepassing van de Wet Bibob binnen bovengenoemd toepassingsgebied achterwege laten indien:

- als de betrokkene een andere overheidsinstantie of semioverheidsinstantie is;
- aanleiding daartoe bestaat.

Het bovengenoemde toepassingsgebied sluit overigens uitdrukkelijk niet uit dat met betrekking tot een andere categorie dan de genoemde risico-categorieën uit bijlage 1 van de beleidsregels, wordt besloten tot toepassing van de Wet Bibob. Tot zodanige toepassing van de Wet Bibob kan onder meer aanleiding bestaan indien:

- a. de provincie dit nodig vindt op basis van eigen ambtelijke informatie; of
- b. de provincie informatie heeft ontvangen van één van de partners van het samenwerkingsverband RIEC; of
- c. de provincie een tip heeft ontvangen van het Landelijk Bureau Bibob, de officier van justitie, of van een ander bestuursorgaan of een rechtspersoon met een overheidstaak; of
- d. in nadere beleidsregels is vastgelegd dat er Bibob-onderzoek zal worden uitgevoerd.

Daarnaast zal in principe in alle gevallen waarin de Officier van Justitie ingevolge artikel 26 van de Wet Bibob een zogenaamde tip geeft om in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning een advies aan Bureau Bibob te vragen, toepassing worden gegeven aan de voornoemde wet.

Tot slot

Ook zal er een eigen Bibob-onderzoek worden uitgevoerd bij een reeds verleende omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit in één of meer van de genoemde risico-categorieën indien:

- a. de omgevingsvergunning is overgedragen aan een andere natuurlijk persoon of rechtspersoon, zoals bedoeld in artikel 5.37 van de Ow; of
- b. de leidinggevende(n) en/of zeggenschaphebbende(n) van de persoon die de vergunning heeft gekregen is/zijn veranderd; of
- c. de rechtspersoon waaraan de omgevingsvergunning is verleend, geheel of gedeeltelijk is overgedragen aan een andere eigenaar; of
- d. de omgevingsvergunning gaat gelden voor een ander dan de aanvrager of de vergunninghouder.

Afweging

Aangezien het verzoek niet specifiek betrekking heeft op een milieubelastende activiteit die als risicocategorie wordt beschouwd op grond van het beleid én het gaat om reeds vergunde activiteiten, zien wij geen aanleiding om een Bibob-intake uit te voeren.

4 OVERWEGINGEN

4.1 Toetsingskader Milieu

De aanvraag heeft betrekking op de aanpassing van voorschriften met betrekking tot een reeds vergunde (kern-)milieubelastende activiteit (MBA) als bedoeld in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Het betreft een MBA waartoe één of meer IPPC-installaties behoren, zoals genoemd in Bijlage I categorie 4.2.a van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Aanleiding voor het aanvragen van deze veranderingsvergunning is de verwoording over de opslag van gasflessen in de huidige vergunning situatie. Deze is beschreven als opslag, terwijl het om een werkvoorraad gaat. Daarnaast vind er een wijziging plaats in de hoeveelheid aanwezige gassen. De PGS 15 toets is van een update voorzien zodat deze aansluit bij de gasflessen werkvoorraad situatie. Daarnaast zijn de PGS toetsen 9 en 13 ook gereviseerd, zodat alle PGS toetsen weer actueel zijn en in lijn met de vergunde situatie. De toelichting van de maatregelen is in alle PGS toetsen verder verduidelijkt.

4.2 Toetsing: geen significante gevolgen

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande aspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot significante gevolgen voor de gezondheid of het milieu in vergelijking met de al verleende vergunning. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande aspecten geen significante gevolgen voor de milieubelasting of de gezondheid zullen zijn.

Afvalstoffen

Er treden geen veranderingen op in de aanwezige hoeveelheid of samenstelling van (afval)stoffen.

Afvalwater / lozingen naar water

Er treden geen veranderingen op in te lozen hoeveelheid of samenstelling van het afvalwater in het procesruiel.

Bodem(bescherming)

De deelvergunninghouder geeft invulling aan de algemene zorgplicht en daarmee ook aan het borgen van een verwaarloosbaar bodemrisico, via de bodemrisico checklist op basis van het BB-cvm document.

Energieverbruik

Er treden geen veranderingen op in het energieverbruik.

(Externe) Veiligheid

Binnen de deelinrichting Carbolim worden gasflessen gebruikt. In een vorige aanvraag is dit als opslag gedefinieerd, terwijl het om een werkvoorraad gaat. Daarnaast vind er een wijziging plaats in de hoeveelheid aanwezige gassen (in totaal 1760 liter minder dan reeds vergund). Naast de gasflessen zijn er ook twee gasflesbatterijen aanwezig. De PGS 15 toets is gereviseerd, zodat de gasflessen hier duidelijk in omschreven staan als werkvoorraad. Deze is bijgevoegd als bijlage 4 bij de aanvraag. De totale werkvoorraad bestaat 31 gasflessen (lege flessen worden als vol beschouwd) en twee gasflesbatterijen.

De opslag van gevaarlijke stoffen valt onder paragraaf 3.2.9 van het Bal. Hieronder valt ook een gasflessen werkvoorraad. Op grond van artikel 3.29 van bal zijn algemene regels voor deze activiteit aangewezen die op grond van artikel 3.49 van het Bal rechtstreeks van toepassing zijn en daarmee ook art. 4.1012 van het Bal waarin verwezen wordt naar de PGS 15. In de PGS 15 (2025) staat tevens aangegeven waaraan de werkvoorraad moet voldoen.

Omdat deze algemene regels rechtstreeks werkend zijn kunnen de voorschriften 2.3 en 2.4 uit de revisievergunning, met kenmerk D2024-00059342, d.d. 18 november 2024, kenmerk D2024-00059342 worden ingetrokken. Deze voorschriften zijn op grond van het overgangsrecht uit artikel 4.13, derde lid van de Invoeringswet omgevingswet als maatwerkvoorschriften gaan gelden, maar het is niet nodig om deze maatwerkvoorschriften in stand te laten.

Geluid

Er komen geen nieuwe geluidsbronnen bij.

Emissies naar Lucht

Er treden geen nieuwe emissies op naar de lucht.

M.e.r.-beoordeling

De voorgenomen activiteit komt bovendien niet voor op de lijst met aangewezen projecten uit bijlage V van het Omgevingsbesluit waarvoor een mer-plicht of mer-beoordelingsplicht geldt. Zodoende is er op grond van artikel 16.43 van het Omgevingsbesluit geen mer-beoordeling uitgevoerd en is het opstellen van een milieueffectrapport niet nodig.

Conclusie

Gezien bovenstaande leidt de verandering niet tot significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu.

De verandering leidt niet tot significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu.