

Besluit  
van Gedeputeerde Staten van Limburg

# Omgevingsvergunning milieubelastende activiteit

Realisatie van een onderhoudsloods

CSP B.V. en Wessem Port Services Stein B.V.– deelinrichting  
Wessem Port Services Stein

Zaaknummer: Z2025-00004334

## INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b>Besluit .....</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Procedure .....</b>	<b>6</b>
2.1	De aanvraag .....	6
2.2	Huidige vergunnings situatie.....	6
2.3	Samengestelde Seveso-inrichting .....	7
2.4	Bevoegd gezag .....	11
2.5	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure.....	12
2.6	Procedure.....	12
2.7	Advies en instemming .....	12
<b>3</b>	<b>Samenhang overige wetgeving .....</b>	<b>13</b>
3.1	Coördinatie omgevingsvergunning voor een wateractiviteit .....	13
3.2	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur.....	13
3.3	European pollutant release and transfer register (e-prtr).....	15
3.4	Schone Lucht Akkoord.....	15
3.5	Milieu-effectrapportage .....	16
<b>4</b>	<b>Overwegingen .....</b>	<b>17</b>
4.1	Toetsingskader Milieu .....	17
4.1.1	Inleiding .....	17
4.1.2	Toetsing: geen significante gevolgen.....	17

# 1 BESLUIT

## Onderwerp

Wij hebben op 25 april 2025 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. en Wessem Port Services Stein B.V. De aanvraag betreft het project 'realisatie van een onderhoudsloods' gelegen binnen de deelinrichting CSP/Wessem Port Services Stein B.V. (Wessem Port Services Stein), Buitenhavenweg 7, 6171DW Stein. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2025-00004334.

## Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 5.1 van de Omgevingswet:

1. aan Chemelot Site Permit B.V./ Wessem Port Services Stein B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de aangevraagde activiteit(en), uitgevoerd door CSP/Wessem Port Services Stein B.V. (Wessem Port Services Stein) op de locatie Buitenhavenweg 7, 6171DW Stein;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
  - een milieubelastende activiteit (artikel 5.1, tweede lid, onder b van de Omgevingswet);
3. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
4. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
  - "Akoestisch onderzoek milieu neutrale verandering onderhoudsloods, deelinrichting Wessem Port Services (WPS)", kenmerk: AO-KA-057-20250306 WPS onderhoudsloods, d.d. 6 maart 2025.

Gedep  
namer

Afdelingshoofd Vergunningen  
Omgevingsdienst Zuid-Limburg

## **Afschriften**

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning, zijnde Chemelot Site Permit B.V, Postbus 27, 6160 MB Geleen en Wessems Port Services Stein B.V., Buitenhavenweg 7, 6171 DW Stein. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stein, Postbus 15, 6170 AA Stein;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

## **Rechtsbescherming**

### **Bezwaar**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg  
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming  
Postbus 5700  
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via [www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/](http://www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/) onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

**Inwerkingtreding**

Op grond van artikel 16.79, tweede lid, van de Omgevingswet bepaalt het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking, indien het verrichten van de activiteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld, en de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning ertoe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Ten aanzien van de activiteiten uit de aanvraag beoordelen wij dat deze niet leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld, en dat de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning er niet toe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden.

Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

## 2 PROCEDURE

### 2.1 De aanvraag

Op 25 april 2025 hebben wij een aanvraag om een wijziging van een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. en Wessems Port Services Stein B.V. voor de activiteit(en) uitgevoerd binnen de deelinrichting CSP/Wessems Port Services Stein B.V. (Wessems Port Services Stein), Buitenhavenweg 7, 6171DW Stein.

De aanvraag betreft een wijziging van de omgevingsvergunning milieu vanwege de realisatie van een onderhoudsloods op het terrein van de deelinrichting Wessems Port Services Stein B.V. (vanaf nu: WPS). Momenteel worden er binnen de locatie van WPS op verschillende plekken onderhoud aan het aanwezige materieel uitgevoerd. Ten behoeve van het centraliseren hiervan wordt een onderhoudsloods op de locatie gerealiseerd. In deze loods zullen verschillende onderhoudswerkzaamheden worden uitgevoerd, ook zal er materieel gestald worden en er is een opslaglocatie voor verpakte gevaarlijke stoffen aanwezig. Ten behoeve van het materieel zal de bestaande was- en tankplaats verplaatst worden zodat deze bij de nieuwe loods is gesitueerd. Verder zal er een buffer worden aangelegd voor de opvang en hergebruik van hemelwater.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Omgevingswet omschreven activiteiten:

- een milieubelastende activiteit (artikel 5.1, tweede lid, onder b van de Omgevingswet).

### 2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 4 mei 2011, kenmerk 10/23696 hebben wij aan Chemelot Site Permit B.V. en Wessems Port Services Stein B.V. een revisie vergunning ingevolge Wet milieubeheer verleend voor een deelinrichting voor transport, op- en overslag en bewerking (i.c. zeven en breken) van niet-gevaarlijke stoffen alsmede de op- en overslag van (gevaarlijke)afvalstoffen, gelegen aan de Buitenhavenweg 7 te Stein. De deelinrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Stein, sectie A, nummers 3552 (ged.), 3554 (ged.) en 3604 (ged.).

Verder hebben wij voor de deelinrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- het oprichten van een (mobiele) verwerkingsinstallatie, het inrichten van een grondbank, extensieve landfarming van verontreinigde grond en opslag en handel in puin en slakken, verleend op 4 april 2013 met kenmerk 2012-0576;
- het veranderen van de deelinrichting van de logistieke afhandeling en overslag van ammoniumsulfaat (ZA), verleend op 10 april 2014 met kenmerk 2013-0203;
- het vastleggen van de vergunde Euralcodes en bewerkingen voor het verwerken van minerale reststoffen en grondstoffen tot cement(beton)waren/bouwstoffen, verleend op 15 mei 2014 met kenmerk 2014-0290;
- het bouwen van een opslaghal en het in gebruik nemen voor de opslag van kunstmeststoffen, verleend op 19 maart 2015 met kenmerk 2014-1282;
- het plaatsen van een tijdelijk bouwwerk op de deelinrichting van Wessems Port Services Stein B.V. gelegen aan de Buitenhavenweg 7 te Stein, verleend op 4 augustus 2016, kenmerk 2016/61245;
- het veranderen van de deelinrichting voor het bouwen van een installatie voor het saneren van

grondwater en het opslaan van afval olie, verleend op 16 augustus 2018 met kenmerk 2018/37690, zaaknummer 2018-202356. Deze vergunning is verleend voor een periode van vier jaar. Tevens zijn conform het Activiteitenbesluit de volgende activiteiten gemeld het: lozen van grondwater vanuit een bodemsanering en het gebruik van een persleiding voor het lozen van afvalwater;

- het bouwen van een opslaghal en het in gebruik nemen van die opslaghal voor de opslag van minerale anorganische meststoffen groep 1.1 en groep 1.2, verleend op 8 november 2018 met kenmerk 2018/75995 en zaaknummer 2018-201263;
- de actualisatie (voorschriften) van de omgevingsvergunning i.v.m. inwerkingtreding LAP3 en energiebesparingsverplichting;
- Het milieuneutraal veranderen van de deelinrichting wegens het toevoegen van enkele Euralcodes aan de vergunde opslag, verleend op 25 april 2019 met kenmerk 2019/31756;
- Het milieuneutraal veranderen van de deelinrichting wegens de bouw van een nieuwe opslaghal, verleend op 22 oktober 2020, met kenmerk 2020/43404;
- Het veranderen van de deelinrichting (fase 1) voor het plaatsen en in gebruik nemen van een opslagtank + verlading van ammoniumthiosulfaat, verleend op 29 september 2022 met kenmerk 2022/8957;
- Het bouwen van een opslagtank voor ammoniumthiosulfaat (fase 2), verleend op 29 september 2022, met kenmerk 2022/8956;
- Een ambtshalve wijziging van het geluidsmodeel, verleend op 23 januari 2025, met kenmerk D2024-00072774-P.

Op 14 juni 2005 hebben wij voor de site Chemelot een revisievergunning (kenmerk 2005/05) verleend. Deze revisievergunning is sinds het onherroepelijk worden als volgt gewijzigd:

- Actualisatie Wabo vergunning site Chemelot CSP B.V. / hoofdstuk 1 te Sittard-Geleen en Stein zaaknummer 2020-201793, 11 augustus 2020;
- Actualisatie vergunning, zaaknummer DOC-00496227, 26 augustus 2023;
- Milieu neutrale veranderingsvergunning, zaaknummer D2024-00006612, 20 juni 2024;
- Ambtshalve wijziging vergunning, zaaknummer D2024-00039093-P, 18 juli 2024.

De deelinrichting Wessum Port Services Stein B.V. vormt het hoofdstuk 44 van de site omgevingsvergunning van Chemelot.

Een onherroepelijke vergunning die onder de Wabo is verleend voor een activiteit welke onder de Omgevingswet tevens vergunningplichtig is wordt, op grond van artikel 4.13, eerste lid, van de Invoeringswet Omgevingswet, van rechtswege een vergunning onder de Omgevingswet.

### **2.3 Samengestelde Seveso-inrichting**

De aanvraag betreft de deelinrichting WPS. Deze deelinrichting maakt onderdeel uit van de milieubelastende activiteit 'het exploiteren van een Seveso-inrichting' die wordt verricht op de locatie van de site Chemelot. Een Seveso-inrichting is een locatie die onder de Seveso-richtlijn valt vanwege de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen.

### **Waarom is er binnen de site Chemelot sprake van één Seveso-inrichting?**

Een milieubelastende activiteit (mba) omvat normaal gesproken op basis van functionele ondersteuning meerdere activiteiten. Dit werkt anders bij de mba 'het exploiteren van een Seveso-inrichting' waarbij de vraag welke activiteiten daaronder vallen moet worden bepaald aan de hand van de definitie van het begrip Seveso-inrichting uit bijlage I bij artikel 1.1 van het Bal.

#### *Zeggenschap*

De omvang van de Seveso-inrichting wordt bepaald door de locatie die door de exploitant van de Seveso-inrichting wordt beheerd. Voor Chemelot is in dit kader van belang of CSP kan worden gezien als (overkoepelende) exploitant van de Seveso-inrichting die de volledige locatie beheert. Uit de Nota van toelichting bij het invoeringsbesluit (Staatsblad 2020, 400 pagina 1508) volgt dat degene die de locatie beheert zeggenschap heeft over de activiteiten die op de locatie plaatsvinden. Daarbij gaat het om het daadwerkelijk kunnen starten van die activiteiten als het nodig aanpassen of staken daarvan. Dit sluit aan bij de definitie van "exploitant" in de Seveso-richtlijn, waaruit volgt dat de exploitant de natuurlijke of rechtspersoon is die een inrichting of installatie exploiteert of die de controle daarover heeft, of aan wie, indien daarin door de nationale wetgeving is voorzien, de economische zeggenschap of beslissingsmacht heeft over het technisch functioneren van de inrichting of installatie is overgedragen.

Op Chemelot zijn de site bewoners verantwoordelijk voor het feitelijk exploiteren van de deelinrichtingen. CSP is gezamenlijk met de site bewoner mede vergunninghouder van de deelvevergunningen die voor de deelinrichting zijn verleend. Daarmee heeft CSP een overkoepelende zeggenschap over de verschillende deelinrichtingen op de site Chemelot. Hierna wordt nader toegelicht hoe de zeggenschap van CSP binnen de site is vormgegeven.

Om de activiteiten die door primaire site bewoners op de site Chemelot worden verricht vanuit VGM-perspectief op een efficiënte en praktische wijze naast elkaar te kunnen laten bestaan, is op Chemelot gekozen voor één omgevingsvergunning, met CSP als bestuurlijke koepelorganisatie. Ten behoeve van een duidelijke verdeling en afbakening van de VGM-taken en verantwoordelijkheid en de VGM-zeggenschap van enerzijds de primaire site bewoners, de feitelijke exploitanten van fabrieken/activiteiten binnen de site Chemelot en anderzijds CSP, zijn afspraken gemaakt waaraan deze partijen zich conformeren (zie ook artikel 1 van de Algemene Voorschriften in hoofdstuk 1 van de omgevingsvergunning).

De taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van CSP en de primaire site bewoners, alsook de verdeling daarvan, zijn gedetailleerd beschreven in de meest actuele versie van het Management Handboek CSP, dat onderdeel uitmaakt van hoofdstuk 1 van de omgevingsvergunning van de site Chemelot.

Uit het Management handboek volgt dat CSP en de primaire site bewoners (deel)vergunninghouder(s) zijn van de site vergunning voor de gehele Seveso-inrichting. CSP is als medevergunninghouder van een deelinrichting<sup>1</sup> naast de individuele feitelijke exploitant van de deelinrichting mede normadressaat en medeverantwoordelijk voor de naleving van de regels op de site, zoals gespecificeerd in het Management Handboek.<sup>2</sup> Hoewel CSP zelf de activiteiten van de deelinrichting niet verricht, heeft CSP voldoende zeggenschap om installaties binnen de site te stoppen of te starten en kunnen er zonder CSP geen nieuwe activiteiten worden aangevraagd of gewijzigd. Op grond van deze zeggenschap dient CSP als de overkoepelende exploitant van de Seveso-inrichting te worden beschouwd die de locatie beheert, zodat de site Chemelot kwalificeert als één Seveso-inrichting in de zin van het Bal.

#### *Technische verbanden*

Naast de overkoepelende zeggenschap van CSP bestaan er ook onderstaande technische verbanden tussen de diverse deelinrichtingen op de site, op basis waarvan de site Chemelot tevens kwalificeert als één Seveso-inrichting, gelet op de definitie van het begrip Seveso-inrichting uit bijlage I bij artikel 1.1 van het Bal.

Op de site Chemelot zijn algemene, gemeenschappelijke voorzieningen beschikbaar waar alle installaties of activiteiten gebruik van maken. Dat geldt (in ieder geval gedeeltelijk) ook voor de deelinrichting ACN.

Het betreft de volgende zaken:

- Demiwaterebereiding en demiwaternet, proceswaternet;
- Bluswaterleidingnet;
- Stoom-, stikstof-, elektriciteit, instrumentatie- en persluchtmet;
- Restgassennet (centraal stookgasnet);
- Afvalwaterafvoer en -zuiveringststststem;
- Gezamenlijke ingangen;
- Gezamenlijke (tijdelijke) opslagen van gevaarlijke stoffen;
- Gezamenlijk gebruik van logistieke faciliteiten (haven, railemplacement, weegbruggen);
- Ammoniakringleiding, etheen/ propeen- en waterstofleiding.

#### **Integrale milieutoets Site Chemelot**

De deelinrichting WPS vormt het hoofdstuk 44 van de site omgevingsvergunning van Chemelot.

De milieubelasting van de sitevergunning blijft als gevolg van deze wijziging binnen de wettelijke kaders.

Deze conclusie wordt nader toegelicht in hoofdstuk 3 van dit besluit.

#### *Luchtkwaliteit*

De luchtkwaliteit rond de inrichting site Chemelot, inclusief WPS blijft voldoen aan de wettelijke omgevingswaarden uit paragraaf 2.2.1 van het Besluit kwaliteitseisen leefmilieu (en of het Omgevingsplannen van de gemeente Sittard-Geleen/Stein).

---

<sup>1</sup> Dit is een begrensde activiteit/mba/fabriek die onderdeel uitmaakt van de Seveso-inrichting

<sup>2</sup> Zie o.a. advies Landsadvocaat aan GS van Limburg d.d. 4 maart 2002, kenmerk: HB/JW/1537924

### *Geluidbelasting*

De aangevraagde bedrijfssituatie van WPS blijft inpasbaar in de zoneboekhouding voor de gezoneerde industrieterreinen DSM Bedrijven Geleen/Haven Stein, zoals vastgelegd in de omgevingsplannen van de gemeente Sittard-Geleen en Stein.

### *Externe veiligheid*

De aanvraag voor WPS leidt niet tot wijzigingen met betrekking tot het plaatsgevonden risico en het groepsrisico. De nieuwe opslag van verpakte gevaarlijke stoffen blijft beperkt tot minder dan 10 ton.

### **Inhoudelijke regels Seveso-inrichting**

Voor een Seveso-inrichting gelden algemene rijksregels van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Hoofdstuk 3 van het Bal bevat de aanwijzing van wat er onder de milieubelastende activiteit valt en wat vergunningplichtig is. Ook staat hier welke inhoudelijke regels gelden.

#### *Dit valt onder een Seveso-inrichting:*

De milieubelastende activiteit Seveso-inrichting wordt in paragraaf 3.3.1 van het Bal aangewezen. Deze activiteit kan schadelijk zijn voor het milieu. Er zijn vooral nadelige gevolgen voor de omgevingsveiligheid vanwege de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen.

Bij een Seveso-inrichting gaat het om een bedrijf waar een gevaarlijke stof:

- aanwezig is of mag zijn;
- kan ontstaan bij verlies van controle over de processen.

De hoeveelheid van een gevaarlijke stof moet de daarvoor geldende drempelwaarde uit bijlage I, deel 1 of deel 2 van de Seveso-richtlijn overschrijden.

Een Seveso-inrichting bestaat volgens de definitie uit het Bal uit de:

*“volledige door degene die de Seveso-inrichting exploiteert beheerde locatie,*

*waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn in een of meer Seveso-installaties, met inbegrip van:*

- a. gemeenschappelijke of bijbehorende infrastructuur of activiteiten; en*
- b. activiteiten die met het exploiteren van de Seveso-inrichting rechtstreeks samenhangen, in technisch verband staan en de kans op en de gevolgen van een zwaar ongeval kunnen vergroten”*

In de praktijk betekent dit meestal dat alles binnen de locatiegrens van een Seveso-inrichting bij deze milieubelastende activiteit hoort.

Een Seveso-installatie is een technische eenheid waar een gevaarlijke stof wordt gemaakt, gebruikt, verwerkt of opgeslagen. Dit omvat ook de voorzieningen, apparaten en hulpmiddelen die nodig zijn voor de werking van deze Seveso-installatie.

In het begin van deze paragraaf is toegelicht dat Chemelot één Seveso-inrichting is, welke locatie door de primaire site bewoners, als feitelijke exploitanten van de deelinrichtingen, en CSP, als overkoepelende exploitant, gezamenlijk wordt beheerd.

### *Samenloop met andere activiteiten uit hoofdstuk 3*

Er kunnen ook andere paragrafen met milieubelastende activiteiten uit hoofdstuk 3 van het Bal van toepassing zijn. Binnen de Seveso-inrichting Chemelot zijn dat met name de basischemie uit paragraaf 3.3.8 van het Bal, stookinstallaties uit paragraaf 3.2.1, opslagtank voor gassen en vloeistoffen (paragrafen 3.2.7 en 3.2.8 Bal) en opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking (paragraaf 3.2.9 Bal).

Indien deze activiteiten onder afdeling 3.2 van het Bal zijn genoemd, betreffen dit bedrijfstak overstijgende mba's. Voor deze activiteiten worden algemene regels uit hoofdstuk 4 en 5 van het Bal aangewezen. Deze algemene regels zijn tevens rechtstreeks werkend voor de Seveso-inrichting, naast de rechtstreek werkende regels die vanuit afdeling 3.3 van het Bal voor de Seveso-inrichting en eventuele andere complexe mba's zijn aangewezen. Op grond van artikel 2.10 van het Bal is de exploitant van de deelinrichting die de bedrijfstak overstijgende mba of een complexe mba uit paragraaf 3.3.2 tot en met 3.3.14 van het Bal binnen de deelinrichting verricht verantwoordelijk voor de algemene regels die voor deze activiteit van toepassing zijn.

Ook kan de milieubelastende activiteit Seveso-inrichting samen met andere milieubelastende activiteiten uit afdeling 3.4 tot en met 3.11 van het Bal voorkomen. Als deze onderdeel zijn van de Seveso-inrichting, zoals in casu, dan gelden de algemene regels voor activiteiten die in afdeling 3.4 tot en met 3.11 van het Bal worden aangewezen niet voor de Seveso-inrichting, net zoals bij andere complexe bedrijven. Dit staat in artikel 3.49, lid 1, van het Bal. De regels voor deze samenlopende activiteiten komen als voorschriften in de vergunning.

### *Deze milieuregels uit het Bal gelden voor een Seveso-inrichting*

Bij de milieubelastende activiteit Seveso-inrichting staat in paragraaf 3.3.1 van het Bal welke inhoudelijke regels uit hoofdstuk 4 en hoofdstuk 5 rechtstreeks van toepassing zijn.

Op grond van artikel 3.52 van het Bal betreffen dit de algemene regels uit paragraaf 4.2 (Seveso-inrichting) en paragraaf 5.4.1 (verduurzaming van het energiegebruik). De deelinrichtingen en CSP zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor deze algemene regels. Alle regels van paragraaf 4.2 gelden zowel voor lagedrempelinrichtingen als voor hogedrempelinrichtingen. Daar waar de regels alleen gelden voor hogedrempelinrichtingen, is dat in de regels aangegeven.

Naast specifieke aangewezen algemene regels voor de Seveso-inrichting gelden voor een deelinrichting ook de algemene regels die zijn aangewezen voor mba's uit afdeling 3.2 (bedrijfstak overstijgende mba's) en afdeling 3.3 (complexe mba's) van het Bal die binnen de deelinrichting worden uitgevoerd.

In hoofdstuk 3 wordt nader beschreven welke milieuregels uit het Bal gelden voor de deelinrichting WPS

## **2.4 Bevoegd gezag**

De activiteiten van de inrichting site Chemelot zijn genoemd in paragraaf 3.3.1 van het Bal en betreft het exploiteren van een Seveso-inrichting (aangewezen op grond van artikel 3.50, eerste lid van het Bal).

De site Chemelot wordt behandeld als één Seveso-inrichting. Op grond van artikel 4.6, eerste lid onder c van het Ob en artikel 3.51, eerste lid van het Bal zijn wij het bevoegd gezag voor deze omgevingsvergunning.

De deelinrichting Wessems Port Services Stein B.V. is hoofdstuk 44 van de voor de site Chemelot verleende vergunning. De activiteiten van de deelinrichting zijn met name genoemd in de volgende paragrafen uit het Bal: § 3.3.10. Afvalbeheer ippc-installaties. De installatie van de deel-milieubelastende activiteit betreft een RIE installatie als bedoeld in categorie 5.1, 5.3 & 5.5 van de RIE.

## **2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

## **2.6 Procedure**

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Ow. De reguliere procedure is, op grond van artikel 10.24, eerste lid en het vierde lid van het Omgevingsbesluit van toepassing omdat de aangevraagde wijziging geen significante nadelige gevolgen heeft voor de gezondheid of het milieu, op grond waarvan de uitgebreide procedure uit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing is.

Gelet hierop hebben wij conform artikel 16.57 van de Ow kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg [www.limburg.nl/bekendmakingen](http://www.limburg.nl/bekendmakingen).

## **2.7 Advies en instemming**

In de Ow en het Ob worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Ow, en afdeling 4.2 van het Ob, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het college van burgemeester en wethouders van Stein & Sittard Geleen;
- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde Zuid-Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport;
- Waterschap Limburg.

Op 8 mei 2025 hebben wij van Waterschap Limburg het volgende advies ontvangen:

*“Voor het lozen van afvalwater via de IAZI in het oppervlaktewater genaamd de Zijtak Ur is door het waterschap aan Circle Wastewater Services B.V. een vergunning met kenmerk 2020-D103173 (2019-Z4532), gewijzigd bij besluiten van 26 april 2021, 15 februari 2022, 22 maart 2022, 21 juli 2022, 4 oktober 2022, 11 oktober 2022, 7 maart 2023, 9 januari 2024 (ontwerp), 9 april 2024 en 9 juli 2024 verleend. De aangevraagde activiteiten met betrekking tot bovenstaand project vallen binnen de reikwijdte van deze watervergunning. De watervergunning van Circle Wastewater Services B.V. met kenmerk 2020-D103173 (2019-Z4532) hoeft niet gewijzigd te worden.”*

Wij onderschrijven bovenstaand advies en zien tevens geen noodzaak om voor het aspect afvalwater aanvullende voorschriften te stellen als gevolg van de aangevraagde wijziging. Op 15 mei 2025 heeft het IL&T ons laten weten geen gebruik te maken van hun adviesrecht.

De overige instanties hebben geen gebruik gemaakt van ons adviesverzoek.

### **3 SAMENHANG OVERIGE WETGEVING**

#### **3.1 Coördinatie omgevingsvergunning voor een wateractiviteit**

Binnen de locatie treedt als gevolg van deze aanvraag geen verandering op in het afvalwater, dat direct op het oppervlaktewater wordt geloosd. Er is daarom geen sprake van een verandering waarvoor een verandering van een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit moet worden aangevraagd. Het Waterschap Limburg heeft per brief, ontvangen op 8 mei 2025 geadviseerd, dat er geen (nieuwe) vergunning in het kader van de wateractiviteit behoeft te worden ingediend.

#### **3.2 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur**

De Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekingsgrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegde gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob, meest recentelijk, op 28 januari 2025, geldend vanaf 20 februari 2025, met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2025, beleidsregels (Beleidsregels voor de toepassing Wet Bibob Provincie Limburg 2025) vastgesteld waarin onder andere de werkwijze wordt beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot vergunningen op grond van de Omgevingswet (Ow) juncto het Besluit algemene regels leefomgeving (Bal).

Het doel van de Wet Bibob is voorkomen dat de provincie criminele activiteiten of het witwassen van crimineel verdiend geld mogelijk maakt. Bibob staat voor "bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur". De provincie voert daarom een Bibob-onderzoek uit bij activiteiten die een verhoogd risico hebben. Met dit onderzoek controleert de provincie iemands integriteit, dus of iemand te vertrouwen is en niet betrokken bij criminele activiteiten. De provincie kan ook mensen uit iemands zakelijke omgeving onderzoeken.

De provincie kan bij het vermoeden van crimineel misbruik beslissen geen vergunning (subsidie of overheidsopdracht) te geven (of geen vastgoedtransactie te sluiten). Ook kan de provincie besluiten om een vergunning (of subsidie) in te trekken (of een overeenkomst te stoppen).

Op basis van de beleidsregels zullen Gedeputeerde Staten in beginsel een eigen Bibob-onderzoek uitvoeren vooraf aan het verlenen van een omgevingsvergunning als er sprake is van risico-categorie waarvoor de provincie standaard Bibob-onderzoek nodig acht. Het betreft dan vergunningsaanvragen die genoemd worden in artikel 5.1 van de Omgevingswet voor:

- a. een omgevingsplanactiviteit;
- b. een bouwactiviteit;
- c. een milieubelastende activiteit.

### *Toepassing Wet Bibob*

In het kader van vergunningverlening passen Gedeputeerde Staten de Wet Bibob toe (eigen Bibob-onderzoek uitvoeren) op aanvragen om een omgevingsvergunning, zoals hierboven genoemd, die betrekking hebben op bedrijven die activiteiten ontplooiën die vallen onder één of meer van de risicocategorieën, zoals hieronder zullen worden genoemd.

In de volgende gevallen wordt aldus in beginsel een Bibob-onderzoek door de provincie uitgevoerd:

1. Aanvragen om een omgevingsvergunning met een milieubelastende activiteit (artikel 5.1, tweede lid onder b van de Omgevingswet) die betrekking hebben op één of meer van de categorieën milieubelastende activiteiten die zijn aangewezen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal); of
2. Aanvragen om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit en/of bouwactiviteit (artikel 5.1, eerste lid onder a en het tweede lid onder a van de Omgevingswet) waarbij de bouw- en/of realisatiekosten van het aangevraagde project volgens berekening van de provincie hoger zijn dan € 100.000,- en die betrekking hebben op één of meer van de categorieën milieubelastende activiteiten die zijn aangewezen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Gedeputeerde Staten kunnen toepassing van de Wet Bibob binnen bovengenoemd toepassingsgebied achterwege laten indien:

- als de betrokkene een andere overheidsinstantie of semioverheidsinstantie is;
- aanleiding daartoe bestaat.

Het bovengenoemde toepassingsgebied sluit overigens uitdrukkelijk niet uit dat met betrekking tot een andere categorie dan de genoemde risico-categorieën uit bijlage 1 van de beleidsregels, wordt besloten tot toepassing van de Wet Bibob. Tot zodanige toepassing van de Wet Bibob kan onder meer aanleiding bestaan indien:

- a. de provincie dit nodig vindt op basis van eigen ambtelijke informatie; of
- b. de provincie informatie heeft ontvangen van één van de partners van het samenwerkingsverband RIEC; of
- c. de provincie een tip heeft ontvangen van het Landelijk Bureau Bibob, de officier van justitie, of van een ander bestuursorgaan of een rechtspersoon met een overheidstaak; of
- d. in nadere beleidsregels is vastgelegd dat er Bibob-onderzoek zal worden uitgevoerd.

Daarnaast zal in principe in alle gevallen waarin de Officier van Justitie ingevolge artikel 26 van de Wet Bibob een zogenaamde tip geeft om in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning een advies aan Bureau Bibob te vragen, toepassing worden gegeven aan de voornoemde wet.

### *Tot slot*

Ook zal er een eigen Bibob-onderzoek worden uitgevoerd bij een reeds verleende omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit in één of meer van de genoemde risico-categorieën indien:

- a. de omgevingsvergunning is overgedragen aan een andere natuurlijk persoon of rechtspersoon, zoals bedoeld in artikel 5.37 van de Ow; of
- b. de leidinggevende(n) en/of zeggenschaphebbende(n) van de persoon die de vergunning heeft gekregen is/zijn veranderd; of
- c. de rechtspersoon waaraan de omgevingsvergunning is verleend, geheel of gedeeltelijk is overgedragen aan een andere eigenaar; of
- d. de omgevingsvergunning gaat gelden voor een ander dan de aanvrager of de vergunninghouder.

### *Afweging*

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, geen stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering opgevraagd en getoetst, aangezien we dat onlangs (2024) hebben gedaan voor een vergunningsprocedure van een andere locatie van vergunninghoudster aan de Groeneweg te Wessem. Naar aanleiding van deze toetsing zagen wij geen aanleiding tot verdere stappen. Nu zijn die er evenmin omdat de beoordeling aldus recent is gedaan.

### **3.3 European pollutant release and transfer register (e-prtr)**

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. De rapportageverplichtingen zijn vooral van belang voor de emissies naar lucht en water en de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de op de locatie WPS geproduceerde hoeveelheden afvalstoffen.

De activiteiten van CSP/WPS vallen onder de richtlijn en de uitvoeringsregeling. De aangevraagde vergunning leidt niet tot additionele emissies of de te verwijderen afvalstoffen van WPS.

### **3.4 Schone Lucht Akkoord**

Het Schone Lucht Akkoord (SLA) ziet toe op het streven naar verbetering van luchtkwaliteit voor wat betreft fijnstof en stikstofoxiden. In dat verband wordt verlangd de emissiegrenswaarden van deze stoffen aan te scherpen naar zo laag mogelijke waarden, liefst de ondergrens van BAT-AEL.

De provincie Limburg heeft het SLA op 6 april 2021 ondertekend, maar scherp vergunnen vergt ook concreet uitvoeringsbeleid. Met uitvoeringsbeleid concretiseert het bestuur de afspraken uit het SLA, zodat duidelijk is wat de doorwerking van de doelstelling uit het SLA daadwerkelijk inhoudt. Van doorslaggevend belang is dat de inhoudelijke beleidsregels, de VTH-strategie en de uitvoeringsprogramma's nauwkeurig worden beschreven en uitgewerkt. Anders zal SLA in de praktijk niet de beoogde werking krijgen. De bestuursrechter accepteert enkel beleidsruimte voor het bevoegd gezag op basis van geformuleerd beleid.<sup>3</sup>

De provincie Limburg heeft een dergelijk geconcretiseerd SLA-beleid niet. Het gebrek daaraan maakt dat per casus wordt gezien welke (scherpe) emissie-eisen kunnen worden opgelegd. Hierbij worden de crossmedia-effecten op andere milieuonderdelen meegewogen. Met name op het gebied van afvalwaterlozingen, het energie- en grondstofverbruik kunnen deze effecten zich voordoen. Die effecten, al dan niet met een kosteneffectiviteitsafweging, maken dat in een specifieke casus nooit zonder meer aan de onderzijde van een emissierange (die BBT vertegenwoordigt) of lager vergund kan worden. Immers moet er gekeken worden naar de effecten voor het milieu in zijn geheel. Onderhavige aanvraag

---

<sup>3</sup> ABRvS 30 maart 2016, ECLI:NL:RVS:2016:854, r.o. 13.

zorgt niet voor mee emissies naar de lucht dan reeds zijn vergund voor WPS dus een nadere beoordeling kan achterwege.

### **3.5 Milieu-effectrapportage**

In bijlage V bij het Omgevingsbesluit staan diverse categorieën van activiteiten genoemd die onder voorwaarden, zoals genoemd in de tweede tot en met de derde kolom, mer-(beoordelings)plichtig kunnen zijn. In casu is voor de aangevraagde verandering (realisatie onderhoudsloods) geen enkele categorie uit bijlage V van toepassing. Er is dan ook geen sprake van een mer-(beoordelings)plicht.

## 4 OVERWEGINGEN

### 4.1 Toetsingskader Milieu

#### 4.1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieubelastende activiteit (MBA) als bedoeld in artikel 3.50 en 3.78 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Het gaat hier om de volgende MBA('s):

- Seveso-inrichting;
- Afvalbeheer ippc-installatie.

Het betreft een MBA waartoe één of meer IPPC-installaties behoren, zoals genoemd in Bijlage I categorie 5.1, 5.3 en 5.5 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het betreft een Seveso-inrichting, zoals omschreven in Bijlage I van het Bal. Op de locatie zijn een of meer installaties aanwezig, waar een gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 3, tiende lid, van de Seveso-richtlijn wordt gemaakt, gebruikt, verwerkt of opgeslagen.

#### 4.1.2 Toetsing: geen significante gevolgen

##### **Toetsing gevolgen voor gezondheid en milieu**

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande aspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot significante gevolgen voor de gezondheid of het milieu in vergelijking met de al verleende vergunning. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande aspecten geen significante gevolgen voor de milieubelasting of de gezondheid zullen zijn.

##### Geluid

Bij de aanvraag is een akoestisch onderzoek gevoegd (Akoestisch onderzoek milieu neutrale verandering onderhoudsloods, deelinrichting Wessum Port Services (WPS)", kenmerk: AO-KA-057-20250306 WPS onderhoudsloods, d.d. 6 maart 2025) waarin de gevolgen van de nieuwe onderhoudsloods inzichtelijk zijn gemaakt. Dit rapport is door ons beoordeeld en akkoord bevonden. Er kan worden geconcludeerd dat er geen toename is van de geluidbelastingen ten opzichte van de vigerende geluidvoorschriften. De aangepaste bedrijfssituaties wordt beschouwd als een "wijziging met niet significante nadelige gevolgen voor het milieu" (voorheen: milieuneutrale wijziging).

Voor de nieuwe bedrijfssituatie van WPS is tevens een zonetoets uitgevoerd door de zonebeheerder van het gezoneerde industrieterrein Haven Stein. Uit de zonetoets blijkt dat ter plaatse van de zonebewakingspunten wordt voldaan aan de grenswaarde van 50 dB(A) uit de Wet geluidhinder. Ter plaatse van de geluidgevoelige bestemmingen (woningen) wordt voldaan aan de vastgestelde hogere grenswaarden dan wel de MTG's.

##### Lucht

Het centraliseren van al het onderhoud aan materieel in één loods zal niet zorgen voor meer of hogere emissies naar de lucht.

### Afvalwater

Door de realisatie van de onderhoudsloods treden er geen veranderingen op in de hoeveelheid of samenstelling van het (afval)water dat door WPS geloosd wordt in het procesriool. Er zal bij de loods een wateropvangsysteem van 15 m<sup>3</sup> gerealiseerd worden voor het opvangen en hergebruik van hemelwater.

### Energie

De apparatuur die in dit gebouw gebruikt gaat worden is op moment al vergund en wordt op andere locaties binnen het bedrijf gebruikt. Vanwege de centralisatie van de werkzaamheden zal de apparatuur binnen dit gebouw komen. Wel zal er additioneel een bovenloopkraan, 5000W, aan de dakconstructie worden bevestigd. Het geschatte totale energieverbruik binnen WPS is ongeveer 300.000 kWh. De bovenloopkraan heeft daarmee geen significante bijdrage.

### Afvalstoffen

Er treden geen veranderingen op in de aanwezige hoeveelheid of samenstelling van de (afval)stoffen.

### Externe veiligheid

Binnen de onderhoudsloods zal een opslagkluis (conform PGS15) gebruikt worden om verschillende verpakte gevaarlijke stoffen in op te slaan. Deze stoffen worden gebruikt tijdens het onderhoud aan (rijdend) materieel. Het betreft een PGS15 opslag met een capaciteit van minder dan 10 ton. Deze heeft geen gevolgen voor het aspect externe veiligheid. De opslag van deze verpakte gevaarlijke stoffen is een bedrijfstakoverstijgende activiteit (paragraaf 3.2.9 Bal) welke functioneel ondersteunend is aan de vergunningplichtige kern MBA's. De voorschriften uit artikel 4.98 van het Bal zijn daarom rechtstreeks van toepassing op deze PGS 15 opslag.

### Bodem

De inpandige vloer van de onderhoudsloods wordt in zijn volledigheid vloeistofdicht gerealiseerd. Hierdoor is er sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico. De vergunninghouder geeft voldoende invulling aan de specifieke zorgplicht middels een combinatie van voorzieningen en maatregelen (BB-cvm).

### **Conclusie**

Er is door de aangevraagde wijzigingen geen sprake van significante gevolgen voor de milieubelasting of de gezondheid van mensen. Wij zien verder ook geen nut of noodzaak om aanvullende voorschriften aan deze omgevingsvergunning te verbinden.