

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Ambtshalve aanpassing emissienormen

CSP BV en Fibrant BV Caprolactamfabrieken te
Sittard-Geleen

Zaaknummer: Z2024-00009695

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanleiding	6
2.2	Huidige vergunningsituatie	6
2.3	Samengestelde inrichting	7
2.4	Bevoegd gezag	10
2.5	Procedure	11
3	Samenhang overige wetgeving	12
3.1	European pollutant release and transfer register (e-prtr)	12
3.2	Schone Lucht Akkoord	12
4	Overwegingen ammoniak emissie	13
4.1	Best beschikbare technieken	13
4.2	Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)	13
4.3	Actualisatie emissienorm ammoniak	14
4.3.1	Onderzoeksrapport	14
4.3.2	Aanscherping emissienorm	15
4.4	Monitoringsregime	15
4.5	Toetsing luchtkwaliteit	16
5	Zienswijzen	16
6	Wijziging Voorschrift 1.4 van besluit 2023-038802	17

1 BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 24 oktober 2024 een rapport ontvangen inzake de invulling van voorschrift 2.1 van ons besluit van 26 juni 2023 inzake het actualisatieverzoek van de ammoniakemissies van de site Chemelot, waarbij wij onder andere de aan CSP en Fibrant (vergunninghouders) verleende vergunning (kenmerk 2022-038802) in het belang van het milieu hebben geactualiseerd.

Op 2 december 2024 hebben wij de rapportage goedgekeurd en aan vergunninghouders medegedeeld de emissienorm voor ammoniak (emissiepunt 61) ambtshalve te zullen wijzigen voor CSP/Fibrant B.V. (Caprolactamfabrieken HPO/ANON/HSO), Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen, aangezien dit uit het eerder genoemde rapport wordt geconcludeerd als BBT-norm. Dit ambtshalve besluit wordt geregistreerd onder zaaknummer Z2024-00009695.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 5.1 van de Omgevingswet (Ow) juncto artikelen 5.38 en 16.56 van de Omgevingswet alsmede de artikelen 8.98 en 8.99 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl):

1. de omgevingsvergunning met kenmerk 2023-038852 d.d. 26 juni 2023, (verder te noemen: vergunning) van CSP/Fibrant B.V. ambtshalve te wijzigen in overeenstemming met de in aanmerking komende best beschikbare technieken. De wijziging betreft de emissienorm voor ammoniak in vergunningvoorschrift 1.4;
2. dat voorschrift 1.4, zoals opgenomen in vergunning 2023-038802 wordt gewijzigd met voorschriften in hoofdstuk 6 van dit besluit;
3. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,



Afdelingshoofd Vergunningen
Omgevingsdienst Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan Chemelot Site Permit B.V en Fibrant B.V., Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- andere belanghebbenden: Wakende Haan, Mob.

Rechtsbescherming

Beroep

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u bent het niet eens met dit besluit, kunt u beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Ook niet-belanghebbenden kunnen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht beroep instellen, mits zij een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit. Beroep kan worden ingediend tegen betaling van de verschuldigde griffierechten. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Op grond van artikel 16.79, tweede lid, van de Omgevingswet bepaalt het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds

de dag van bekendmaking indien het verrichten van de activiteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld, en de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning ertoe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Ten aanzien van de activiteiten uit de aanvraag beoordelen wij dat deze niet leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld, en dat de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning er niet toe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag van terinzagelegging.. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 PROCEDURE

2.1 De aanleiding

Wij hebben op 24 oktober 2024 een rapport ontvangen inzake de reductie van ammoniakemissies bij de caprolactamfabrieken. Dit rapport is de invulling van voorschrift 2.1 van ons besluit van 26 juni 2023 (kenmerk 2022-038802) waarin de ammoniakemissies van de site CSP zijn beoordeeld en aan twee deelinrichtingen van Fibrant aanvullende onderzoeksverplichtingen in de voorschriften opgenomen.

Op 2 december 2024 hebben wij de rapportage goedgekeurd en daarbij aangegeven dat wij de emissienorm voor ammoniak (emissiepunt 61) ambtshalve zullen wijzigen.

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 14 juni 2005 hebben wij voor de site Chemelot een revisievergunning (kenmerk 2005/05) verleend. Deze revisievergunning is sinds het onherroepelijk worden als volgt gewijzigd:

- Op 11 augustus 2020 is hoofdstuk 1 van deze vergunning gewijzigd. Dit besluit (kenmerk 2020/32742) betreft een actualisatie van de beschrijvingen en de algemene voorschriften van de site Chemelot;
- Op 26 augustus 2023 is hoofdstuk 1 van deze vergunning gewijzigd. Dit besluit (kenmerk DOC-00496227) betreft een actualisatie in verband met het toevoegen van een onderzoeksverplichting voor de reductie van de ammoniakemissie, geldend voor een aantal deelinrichtingen;
- Op 20 juni 2024 is voor hoofdstuk 1 een milieuneutrale veranderingsvergunning verleend. Dit besluit (kenmerk D2024-00006612) omvat wijzigingen in werkafspraken en enkele redactionele aanpassingen van voorschriften;
- Op 18 juli 2024 zijn een tweetal voorschriften uit hoofdstuk 1 ambtshalve gewijzigd. Dit besluit heeft kenmerk D2024-00039093-P.

Voor de deelinrichting Caprolactamfabrieken zijn verder de volgende vergunningen verleend:

- Op 14 april 2016 is een revisievergunning verleend met kenmerk 2016/29900;
- Op 23 mei 2019 is een milieuneutrale verandering verleend voor een IPL polishing installatie met kenmerk 2019/39553;
- Op 11 juli 2020 zijn ambtshalve PGS 29 voorschriften gewijzigd met kenmerk 2019/52698;
- Op 15 oktober 2020 is een veranderingsvergunning verleend voor de realisatie van een RTO installatie met kenmerk 2020/41995);
- Op 22 juli 2021 is een milieuneutrale veranderingsvergunning verleend voor het plaatsen van een scrubber met kenmerk 2021/18602;
- Op 26 mei 2023 is een milieuneutrale verandering voor een pilot opstelling verleend met kenmerk 2023-023380;
- Op 12 juni 2023 is een milieuneutrale verandering voor een SO₂ scrubber verleend met kenmerk 2023-011122;
- Op 26 juni 2023 is een ambtshalve veranderingsvergunning verleend voor het opnemen van een emissienorm voor ammoniak met kenmerk 2023-038802.

De deelinrichting Caprolactamfabrieken vormt hoofdstuk 7 van de site omgevingsvergunning van Chemelot.

2.3 Samengestelde inrichting

Het betreft de deelinrichting Caprolactamfabrieken. Deze deelinrichting maakt onderdeel uit van de milieubelastende activiteit 'het exploiteren van een Seveso-inrichting' die wordt verricht op de locatie van de site Chemelot. Een Seveso-inrichting is een locatie die onder de Seveso-richtlijn valt vanwege de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen.

Waarom is er binnen de site Chemelot sprake van één Seveso-inrichting?

Een mba omvat normaal gesproken op basis van functionele ondersteuning meerdere activiteiten. Dit werkt anders bij de mba 'het exploiteren van een Seveso-inrichting' waarbij de vraag welke activiteiten daaronder vallen moet worden bepaald aan de hand van de definitie van het begrip Seveso-inrichting uit bijlage I bij artikel 1.1 van het Bal.

Zeggenschap

De omvang van de Seveso-inrichting wordt bepaald door de locatie die door de exploitant van de Seveso-inrichting wordt beheerd. Voor Chemelot is in dit kader van belang of Chemelot Site Permit B.V. (Hierna: CSP) kan worden gezien als (overkoepelende) exploitant van de Seveso-inrichting die de volledige locatie beheert. Uit de Nota van toelichting bij het invoeringsbesluit (Staatsblad 2020, 400 pagina 1508) volgt dat degene die de locatie beheert zeggenschap heeft over de activiteiten die op de locatie plaatsvinden. Daarbij gaat het om het daadwerkelijk kunnen starten van die activiteiten als het nodig aanpassen of staken daarvan. Dit sluit aan bij de definitie van "exploitant" in de Seveso-richtlijn, waaruit volgt dat de exploitant de natuurlijke of rechtspersoon is die een inrichting of installatie exploiteert of die de controle daarover heeft, of aan wie, indien daarin door de nationale wetgeving is voorzien, de economische zeggenschap of beslissingsmacht heeft over het technisch functioneren van de inrichting of installatie is overgedragen.

Op Chemelot zijn de site bewoners verantwoordelijk voor het feitelijk exploiteren van de deelinrichtingen. CSP is gezamenlijk met de site bewoner mede vergunninghouder van de deelvergunningen die voor de deelinrichting zijn verleend. Daarmee heeft CSP een overkoepelende zeggenschap over de verschillende deelinrichtingen op de site Chemelot. Hierna wordt nader toegelicht hoe de zeggenschap van CSP binnen de site is vormgegeven.

Om de activiteiten die door primaire site bewoners op de site Chemelot worden verricht vanuit VGM-perspectief op een efficiënte en praktische wijze naast elkaar te kunnen laten bestaan, is op Chemelot gekozen voor één omgevingsvergunning, met CSP als bestuurlijke koepelorganisatie. Ten behoeve van een duidelijke verdeling en afbakening van de VGM-taken en verantwoordelijkheid en de VGM-zeggenschap van enerzijds de primaire site bewoners, de feitelijke exploitanten van fabrieken / activiteiten binnen de site Chemelot en anderzijds CSP, zijn afspraken gemaakt waaraan deze partijen zich conformeren (zie ook artikel 1 van de Algemene Voorschriften in hoofdstuk 1 van de omgevingsvergunning).

De taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van CSP en de primaire site bewoners, alsook de verdeling daarvan, zijn gedetailleerd beschreven in de meest actuele versie van het Management Handboek CSP, dat onderdeel uitmaakt van hoofdstuk 1 van de omgevingsvergunning van de site Chemelot.

Uit het Management handboek volgt dat CSP en de primaire site bewoners (deel)vergunninghouder(s) zijn van de site vergunning voor de gehele Seveso-inrichting. CSP is als medevergunninghouder van een deelinrichting¹ naast de individuele feitelijke exploitant van de deelinrichting mede normadressaat en mede verantwoordelijk voor de naleving van de regels op de site, zoals gespecificeerd in het Management Handboek.² Hoewel CSP zelf de activiteiten van de deelinrichting niet verricht, heeft CSP voldoende zeggenschap om installaties binnen de site te stoppen of te starten en kunnen er zonder CSP geen nieuwe activiteiten worden aangevraagd of gewijzigd. Op grond van deze zeggenschap dient CSP als de overkoepelende exploitant van de Seveso-inrichting te worden beschouwd die de locatie beheert, zodat de site Chemelot kwalificeert als één Seveso-inrichting in de zin van het Bal.

Technische verbanden

Naast de overkoepelende zeggenschap van CSP bestaan er ook onderstaande technische verbanden tussen de diverse deelinrichtingen op de site, op basis waarvan de site Chemelot tevens kwalificeert als één Seveso-inrichting, gelet op de definitie van het begrip Seveso-inrichting uit bijlage I bij artikel 1.1 van het Bal.

Op de site Chemelot zijn algemene, gemeenschappelijke voorzieningen beschikbaar waar alle installaties of activiteiten gebruik van maken. Dat geldt (in ieder geval gedeeltelijk) ook voor de deelinrichting Caprolactamfabrieken. Het betreft de volgende zaken:

- Demiwaterbereiding en demiwaternet, proceswaternet;
- Bluswaterleidingnet;
- Stoom-, stikstof-, elektriciteit, instrumentatie- en persluchtnet;
- Restgassennet (centraal stookgasnet);
- Afvalwaterafvoer en –zuiveringstelsel;
- Gezamenlijke ingangen;
- Gezamenlijke (tijdelijke) opslagen van gevaarlijke stoffen;
- Gezamenlijk gebruik van logistieke faciliteiten (haven, railemplacement, weegbruggen);
- Ammoniakleiding, etheen/ propeen- en waterstofleiding.

Integrale milieutoets Site Chemelot

De deelinrichting Caprolactamfabrieken vormt hoofdstuk 7 van de site omgevingsvergunning van Chemelot. De milieubelasting van de site Chemelot neemt af als gevolg van de aanscherping van de emissienormen van de Caprolactamfabrieken. Deze conclusie wordt nader toegelicht in paragraaf 4.3.

Luchtkwaliteit

De luchtkwaliteit rond de inrichting site Chemelot, inclusief Caprolactamfabrieken blijft voldoen aan de wettelijke omgevingswaarden uit paragraaf 2.2.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (en of het Omgevingsplan van de gemeente Sittard-Geleen/Stein).

Geluidbelasting

De geluidbelasting wijzigt niet ten gevolge van deze ambtshalve aanpassing.

¹ Dit is een begrensde activiteit/MBA/fabriek die onderdeel uitmaakt van de Seveso-inrichting

² Zie o.a. advies Landsadvocaat aan GS van Limburg d.d. 4 maart 2002, kenmerk: HB/JW/1537924

Externe veiligheid

Deze ambtshalve aanpassing is niet van invloed op externe veiligheid..

Inhoudelijke regels Seveso-inrichting

Voor een Seveso-inrichting gelden algemene rijksregels van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Hoofdstuk 3 van het Bal bevat de aanwijzing van wat er onder de milieubelastende activiteit valt en wat vergunningplichtig is. Ook staat hier welke inhoudelijke regels gelden.

Dit valt onder een Seveso-inrichting:

De milieubelastende activiteit Seveso-inrichting wordt in paragraaf 3.3.1 van het Bal aangewezen. Deze activiteit kan schadelijk zijn voor het milieu. Er zijn vooral nadelige gevolgen voor de omgevingsveiligheid vanwege de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen.

Bij een Seveso-inrichting gaat het om een bedrijf waar een gevaarlijke stof:

- aanwezig is of mag zijn;
- kan ontstaan bij verlies van controle over de processen.

De hoeveelheid van een gevaarlijke stof moet de daarvoor geldende drempelwaarde uit bijlage I, deel 1 of deel 2 van de Seveso-richtlijn overschrijden.

Een Seveso-inrichting bestaat volgens de definitie uit het Bal uit de:

“volledige door degene die de Seveso-inrichting exploiteert beheerde locatie, waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn in een of meer Seveso-installaties, met inbegrip van:
a. gemeenschappelijke of bijbehorende infrastructuur of activiteiten; en
b. activiteiten die met het exploiteren van de Seveso-inrichting rechtstreeks samenhangen, in technisch verband staan en de kans op en de gevolgen van een zwaar ongeval kunnen vergroten”

In de praktijk betekent dit meestal dat alles binnen de locatiegrens van een Seveso-inrichting bij deze milieubelastende activiteit hoort.

Een Seveso-installatie is een technische eenheid waar een gevaarlijke stof wordt gemaakt, gebruikt, verwerkt of opgeslagen. Dit omvat ook de voorzieningen, apparaten en hulpmiddelen die nodig zijn voor de werking van deze Seveso-installatie.

In het begin van deze paragraaf is toegelicht dat Chemelot één Seveso-inrichting is, welke locatie door de primaire site bewoners, als feitelijke exploitanten van de deelinrichtingen, en CSP, als overkoepelende exploitant, gezamenlijk wordt beheerd.

Samenloop met andere activiteiten uit hoofdstuk 3

Er kunnen ook andere paragrafen met milieubelastende activiteiten uit hoofdstuk 3 van het Bal van toepassing zijn. Binnen de Seveso-inrichting Chemelot zijn dat met name de basischemie uit paragraaf 3.3.8 van het Bal, stookinstallaties uit paragraaf 3.2.1, opslagtank voor gassen en vloeistoffen (paragrafen 3.2.7 en 3.2.8 Bal) en opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking (paragraaf 3.2.9 Bal).

Indien deze activiteiten onder afdeling 3.2 van het Bal zijn genoemd, betreffen dit bedrijfstak overstijgende mba's. Voor deze activiteiten worden algemene regels uit hoofdstuk 4 en 5 van het Bal aangewezen. Deze algemene regels zijn tevens rechtstreeks werkend voor de Seveso-inrichting, naast de rechtstreek werkende regels die vanuit afdeling 3.3 van het Bal voor de Seveso-inrichting en eventuele andere complexe mba's zijn aangewezen. Op grond van artikel 2.10 van het Bal is de exploitant van de deelinrichting die de bedrijfstak overstijgende mba of een complexe mba uit paragraaf 3.3.2 tot en met 3.3.14 van het Bal binnen de deelinrichting verricht verantwoordelijk voor de algemene regels die voor deze activiteit van toepassing zijn.

Ook kan de milieubelastende activiteit Seveso-inrichting samen met andere milieubelastende activiteiten uit afdeling 3.4 tot en met 3.11 van het Bal voorkomen. Als deze onderdeel zijn van de Seveso-inrichting, zoals in casu, dan gelden de algemene regels voor activiteiten die in afdeling 3.4 tot en met 3.11 van het Bal worden aangewezen niet voor de Seveso-inrichting, net zoals bij andere complexe bedrijven. Dit staat in artikel 3.49, lid 1, van het Bal. De regels voor deze samenlopende activiteiten komen als voorschriften in de vergunning.

Deze milieuregels uit het Bal gelden voor een Seveso-inrichting

Bij de milieubelastende activiteit Seveso-inrichting staat in paragraaf 3.3.1 van Bal welke inhoudelijke regels uit hoofdstuk 4 en hoofdstuk 5 rechtstreeks van toepassing zijn.

Op grond van artikel 3.52 van het Bal betreffen dit de algemene regels uit paragraaf 4.2 (Seveso-inrichting) en paragraaf 5.4.1 (verduurzaming van het energiegebruik). De deelinrichtingen en CSP zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor deze algemene regels. Alle regels van paragraaf 4.2 gelden zowel voor lagedrempelinrichtingen als voor hogedrempelinrichtingen. Daar waar de regels alleen gelden voor hogedrempelinrichtingen, is dat in de regels aangegeven.

Naast specifieke aangewezen algemene regels voor de Seveso-inrichting gelden voor een deelinrichting ook de algemene regels die zijn aangewezen voor mba's uit afdeling 3.2 (bedrijfstak overstijgende mba's) en afdeling 3.3 (complexe mba's) van het Bal die binnen de deelinrichting worden uitgevoerd.

In paragraaf 2.4 van dit besluit wordt nader beschreven welke milieuregels uit het Bal gelden voor de deelinrichting Caprolactamfabrieken.

2.4 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting site Chemelot zijn genoemd in paragraaf 3.3.1 van het Bal en betreft het exploiteren van een Seveso-inrichting (aangewezen op grond van artikel 3.50, eerste lid van het Bal).

De site Chemelot wordt behandeld als één Seveso-inrichting (complex bedrijf). Op grond van artikel 4.6, eerste lid onder c van het Ob en artikel 3.51, eerste lid van het Bal zijn wij het bevoegd gezag voor deze omgevingsvergunning.

De deelinrichting Caprolactamfabrieken is hoofdstuk 7 van de voor de site Chemelot verleende vergunning. De activiteiten van de deel-milieubelastende activiteit zijn met name genoemd in de volgende paragrafen uit het Bal:

- 3.2.1 stookinstallatie
- 3.2.2 natte koeltoren

- 3.2.5 koelinstallatie
- 3.2.8 opslagtanks voor vloeistoffen
- 3.2.9 opslag gevaarlijke stoffen in verpakkingen
- 3.3.8 basischemie (complex bedrijf).

De installatie van de deelinrichting betreft een RIE installatie als bedoeld in categorie 4.1 van de RIE. Verder is de deelinrichting vanwege de opslag en/of verwerking van gevaarlijke stoffen opgeslagen aangewezen als een Seveso-inrichting, conform paragraaf 3.3.1 van het Bal. De aanwezigheid van onder andere benzeen, cyclohexanon, fenol en oleum worden de hoge drempelwaarde overschreden. Elke deel-milieubelastende activiteit is onderdeel van de totale Seveso-inrichting. De horizontale Europese BBT-conclusies zijn altijd van toepassing op een deel-milieubelastende activiteit.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.3 van de Ow. Gelet op artikel 16.65, eerste lid, van de Ow is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag betrekking heeft op:

- een milieubelastende activiteit die bestaat uit een IPPC-installatie of een Seveso-inrichting, met uitzondering van een wijziging die geen significante nadelige gevolgen heeft voor de gezondheid of het milieu (artikel 16.65, eerste lid, onder a, Ow jo. artikel 10.24 Omgevingsbesluit).

3 SAMENHANG OVERIGE WETGEVING

3.1 European pollutant release and transfer register (e-prtr)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. De rapportageverplichtingen zijn vooral van belang voor de emissies naar lucht en water en de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de op de locatie Chemelot Site Permit geproduceerde hoeveelheden afvalstoffen.

De activiteiten van Chemelot Site Permit vallen onder de richtlijn en de uitvoeringsregeling. Chemelot Site Permit heeft de afgelopen jaren de benodigde overheidsverslagen ingediend. De aangevraagde vergunning leidt tot additionele emissies of de te verwijderen afvalstoffen van Chemelot Site Permit.

3.2 Schone Lucht Akkoord

Het Schone Lucht Akkoord (SLA) ziet toe op het streven naar verbetering van luchtkwaliteit voor wat betreft (ultra) fijn stof en stikstofoxiden. In dat verband wordt verlangd de emissiegrenswaarden van deze stoffen aan te scherpen naar zo laag mogelijke waarden, liefst de ondergrens van BAT-AEL.

De provincie Limburg heeft het SLA op 6 april 2021 ondertekend, maar scherp vergunnen vergt ook concreet uitvoeringsbeleid. Met uitvoeringsbeleid concretiseert het bestuur de afspraken uit het SLA, zodat duidelijk is wat de doorwerking van de doelstelling uit het SLA daadwerkelijk inhoudt. Van doorslaggevend belang is dat de inhoudelijke beleidsregels, de VTH-strategie en de uitvoeringsprogramma's nauwkeurig worden beschreven en uitgewerkt. Anders zal SLA in de praktijk niet de beoogde werking krijgen. De bestuursrechter accepteert enkel beleidsruimte voor het bevoegd gezag op basis van geformuleerd beleid.

De provincie Limburg heeft een dergelijk geconcretiseerd SLA-beleid niet. Het gebrek daaraan maakt dat per casus wordt bezien welke (scherpe) emissie-eisen kunnen worden opgelegd. Hierbij worden de crossmedia-effecten op andere milieuonderdelen meegewogen. Met name op het gebied van afvalwaterlozingen, het energie- en grondstofverbruik kunnen deze effecten zich voordoen. Die effecten, al dan niet met een kosteneffectiviteitsafweging, maken dat in een specifieke casus nooit zonder meer aan de onderzijde van een emissierange (die BBT vertegenwoordigt) of lager vergund kan worden. Immers moet er gekeken worden naar de effecten voor het milieu in zijn geheel.

In onze overwegingen nemen wij verder mee dat proces geïntegreerde maatregelen, in lijn met de BBT documenten, altijd de voorkeur hebben boven nageschakelde technieken en dat reductie van de emissievracht op jaarbasis wezenlijk belangrijker is dan de verlaging van een emissieconcentratie van een betreffende stof.

Opgemerkt wordt dat een daadwerkelijke aanscherping van de maximale emissieconcentraties in dit besluit aan de orde is. De reden voor aanscherping is het volgen van de normstelling in BREF afgasbehandeling in de chemische sector (WGC) van 14 december 2022. De normstelling voor ammoniak staat in BBT 17 van de BREF WGC.

4 OVERWEGINGEN AMMONIAK EMISSIE

Luchtemissies moeten zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel beperkt door het treffen van maatregelen met als doel: beschermen en verbeteren van de luchtkwaliteit.

4.1 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de milieubelastende activiteit voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat bij het verrichten van de milieubelastende activiteit ten minste de in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT conclusies en de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Voor IPPC-installaties moeten de BBT-conclusies worden toegepast. Uitsluitend indien toepassing van de BBT conclusies leidt tot buitensporige kosten als gevolg van de geografische ligging, de lokale milieuomstandigheden of de technische kenmerken van de IPPC installatie mogen in de specifieke gevallen minder strenge emissiegrenswaarden worden vastgesteld. Een dergelijke afwijking moet in de vergunning uitdrukkelijk gemotiveerd worden.

Binnen de deelinrichting wordt een activiteit uitgevoerd die aangewezen is in bijlage 1 van richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies. Het betreft categorie 4.1.

Voor deze installaties is met name de BATC WGC (2022) van belang. De BREF dient als achtergronddocument ter verduidelijking van de BBT-conclusies.

In het kader van de revisievergunning is in 2016 een BBT-toets (BATC Large Volume Organic Chemicals) uitgevoerd. In 2022 zijn nieuwe BBT WGC vastgesteld. Hierin zijn de emissieranges meer algemeen en minder specifiek per proces opgenomen. In tegenstelling tot de BAT LVOC is in de BBT WGC ook emissieranges voor ammoniak opgenomen. Op basis van BBT 17 geldt voor emissiepunt 61 een emissierange van 0,5 – 8 mg/Nm³.

4.2 Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

De volgende onderdelen van het Bal zijn in beginsel relevant voor deze deelinrichting. Voor dit besluit is het Bal niet van belang.

- Artikel 2.11 Specifieke zorgplicht
Geldt voor alle MBA's.
- Paragraaf 4.126 Kleine en middelgrote stookinstallatie voor standaard brandstoffen
Binnen de deelinrichting Caprolactamfabrieken zijn kleine en middelgrote stookinstallaties voor standaard brandstoffen aanwezig.

- Paragraaf 5.4.3 Zeer zorgwekkende stoffen
Geldt ook voor de milieubelastende activiteiten van de Caprolactamfabrieken. Deze paragraaf behandelt de luchtemissie en luchtinmissie van zeer zorgwekkende stoffen. De deelinrichting Caprolactamfabrieken emitteert de ZZS benzeen.
- Paragraaf 5.4.4 Emissies in de lucht
De activiteiten van de deelinrichting Caprolactamfabrieken zijn aangewezen in categorie 4.1 van de RIE. Daarom is op basis van artikel 5.27a deze paragraaf niet van toepassing voor de activiteiten van de deelinrichting Caprolactamfabrieken.
- Paragraaf 5.3.1- Module PRTR
De activiteiten van de deelinrichting Caprolactamfabrieken maken deel uit van de inrichting Chemelot. Bijlage I van de EG-Verordening PRTR is van toepassing op geheel Chemelot. Dit betreft voor het aspect lucht de rapportageplicht over de volgende luchtemissiegegevens
- De volgende bijlagen van het Bal zijn relevant voor het aspect lucht:
Bijlage I Begrippen;
Bijlage III Stoffen en stofklassen;
Bijlage IV Stuifklassen;
Bijlage V Stoffen aanvullende rapportageplicht PRTR;
Bijlage VI Groepen verontreinigende stoffen PRTR;
Bijlage VIa Immissiegrenswaarden zeer zorgwekkende stoffen;
Bijlage VII Overgangsrecht emissiegrenswaarden en ondergrenzen ZZS.

4.3 Actualisatie emissienorm ammoniak

Dit besluit is een vervolg van het onderzoeksrapport naar de mogelijkheden om de emissie van ammoniak te reduceren. Dit rapport is op 24 oktober 2024 ingediend en door ons op 2 december 2024 goedgekeurd.

Ammoniak wordt door de caprolactamfabrieken geëmitteerd bij emissiepunt 61. De overige emissies van de Caprolactamfabrieken zijn eerder getoetst aan o.a. de BAT LVOC en BAT WGC. Hiervoor wordt verwezen naar de vigerende vergunningen zoals beschreven in paragraaf 2.2 van dit besluit.

De ammoniakemissie die optreedt bij emissiepunt 61 betreft ammoniakslip van de katalytische DeNOx installatie. Bij dit emissiepunt wordt naast NOx en NH₃ ook SO₂ geëmitteerd. Het verlagen van de NOx emissie leidt tot en hogere SO₂ emissie. De emissie van NOx en SO₂ is een fragiel evenwicht. Hierdoor is het NOx aanbod aan de Denox-installatie vrij hoog en moet ook veel NH₃ worden toegevoegd.

De emissie-eis voor NH₃ in de vigerende vergunning van 2023 bedraagt 20 mg/Nm³ en is daarmee hoger dan de eis van BBT 17.

4.3.1 Onderzoeksrapport

Het rapport van 24 oktober 2024 betreft een aangepaste versie van het eerder op 18 december 2023 ingediende rapport "Rapportage studie naar vermindering van de NH₃-emissie van de HSO, emissiepunt 61" d.d. 5 december 2023 (Referentie FRT230124). Aan dat rapport hebben wij in ons besluit van 23 mei

2024 goedkeuring onthouden. Uit de op 24 oktober 2024 ontvangen rapportage, welke door ons bij besluit van 2 december 2024 is goedgekeurd, blijkt het volgende:

- De ingangconcentratie bedraagt 3900 mg/Nm³. Dit betekent dat volgens BBT 17 van de BAT WGC moet worden voldaan aan een emissie-eis van 0.5 – 8 mg/Nm³ voor NH₃-slip.
- De in 2023 in opdracht van Fibrant gemeten emissie bedroeg 5-9 mg/Nm³ en was iets meer dan de BBT17 range van 0.5 – 8 mg/Nm³. Fibrant heeft verder onderzoek gedaan naar het verlagen van de NH₃ slip omdat een lagere NH₃ slip werd verwacht op basis van het ontwerp en ook gerealiseerd was in het verleden.
- De verwachting dat verdere optimalisatie van de menging zou leiden tot verlaging van de NH₃ slip is correct gebleken. Er zijn in de tijd meerdere aanpassingen aan de menging uitgevoerd (bijv. ander type nozzle). In mei 2024 is een zeer effectieve aanpassing in bedrijf genomen (andere locatie van NH₃ toevoer) en vanaf dat moment is de NH₃ slip significant verlaagd.
- Sinds mei 2024 is de menging sterk verbeterd en valt de NH₃ slip binnen de BBT grenzen.
- Wat de verbetering precies betekent voor de langere termijn, denk aan katalysator veroudering of opstart instabiliteit is nog niet bekend. Over enkele jaren, zodra Fibrant een volledige katalysatorlevensduur (3 tot 6 jaar) heeft gedraaid, kan dit opnieuw worden geëvalueerd worden.
- Uitgevoerde testen aan de menging zijn feitelijk veranderingen in de menger in het proces. Dit zijn testen tijdens normaal bedrijf inclusief alle voorkomende korte termijn variaties en instabiliteit.
- Langere termijn variaties (zoals katalysator veroudering en/of vervuiling) worden niet meegenomen.
- Uit de rapportage blijkt dat de emissie van NH₃ bij emissiepunt 61 nu voldoet aan BBT 17 van de BREF WGC (0,5 - 8 mg/Nm³).

4.3.2 Aanscherping emissienorm

Gelet op het voorgaande kan de concentratie-eis voor ammoniak worden aangescherpt. We zullen de emissie-eis van 20 mg/Nm³ aanscherpen tot maximaal 5 mg/Nm³. Ook zal de vergunde jaarvracht worden aangescherpt van 6.000 kg/jaar naar maximaal 1.850 kg/jaar.

Bij de normstelling is rekening gehouden met het feit dat lagere emissies niet in alle metingen bevestigd zijn en de verschillen in meetresultaten niet verklaard kunnen worden. Tijdens metingen van september 2024 in opdracht van Fibrant lijkt de emissie van ammoniak door de verbeterde menging beperkt te zijn tot (gemiddeld) 0,4 mg/Nm³ en een maximum van 0,8 mg/Nm³ terwijl in juni 2024 bij metingen in opdracht van OD-ZL gemiddeld 3,3 en maximum van 4,7 mg/m³ NH₃ gemeten is.

Daarnaast is de verwachting dat de ammoniakemissie door veroudering van de katalysator na verloop van tijd mogelijk kan toenemen. Vervanging van de katalysator is alleen mogelijk tijdens een fabrieksstop die om de 3 jaar plaatsvindt.

Op termijn zal opnieuw beoordeeld moeten worden of de norm verder omlaag kan.

4.4 Monitoringsregime

In de vigerende vergunningen is de meetfrequentie voor ammoniak niet vastgelegd.

De wijze en frequentie van meten van ammoniak staat beschreven in BBT 8 van de BREF WGC.

De minimale monitoringsfrequentie bedraagt 2 keer per jaar. Hiervoor wordt een voorschrift opgenomen.

Indien is aangetoond dat de emissies voldoende stabiel zijn, kan de minimale monitoringfrequentie worden verlaagd tot eenmaal per jaar of per drie jaar.

4.5 Toetsing luchtkwaliteit

Voorheen werd al voldaan aan de eisen voor luchtkwaliteit. Artikel 8.17 van het Bkl stelt geen eisen aan ammoniak voor de beoordeling van de luchtkwaliteit.

Overigens is hier sprake van een reductie van de emissie zodat wordt voldaan aan de waarden voor luchtkwaliteit zonder te toetsen aan de omgevingswaarden.

5 ZIENSWIJZEN

5.1 Zienswijzen

Tussen 9 mei 2025 en 19 juni 2025 heeft de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn er enkele tekstuele wijzigingen aangebracht die niet van invloed zijn op de inhoud van het besluit:

- Op pagina 3 en 6 is abusievelijk bij het besluit van 26 mei 2023 kenmerk 2022-038802 genoemd. Dit is nu gecorrigeerd naar 2023-038802;
- Het overzicht van de vigerende vergunningen is aangevuld met:
 - Op 26 mei 2023 is een milieuneutrale verandering voor een pilot opstelling verleend met kenmerk 2023-023380;
 - Op 12 juni 2023 is een milieuneutrale verandering voor een SO₂ scrubber verleend met kenmerk 2023-011122.

6 WIJZIGING VOORSCHRIFT 1.4 VAN BESLUIT 2023-038802

1. Voor de emissie van ammoniak via emissiepunt 61 gelden de in de onderstaande tabel aangegeven waarden:

emissiepunt	component	concentratie [mg/Nm ³]	maximale jaarvracht [kg/jaar]
61	NH ₃	5	1850

2. De emissie van ammoniak in emissiepunt 61 moet minimaal 2 keer per jaar worden gemeten. Meting moet plaats vinden volgens EN 21877. De meetresultaten moeten ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden toegezonden.
3. Uiterlijk een week voorafgaand aan de meting als bedoeld in het vorige voorschrift moet het bevoegd gezag hierover schriftelijk worden geïnformeerd.