

Besluit van

Gedeputeerde Staten van Limburg

## Omgevingsvergunning

CSP B.V./Fibrant B.V. te Sittard-Geleen

Zaaknummer: Z2025-00013007

Kenmerk: D2025-00095535 d.d. 22 januari 2026

Verzonden: **26 januari 2026**

## INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b>Besluit .....</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Procedure .....</b>	<b>6</b>
2.1	De aanvraag .....	6
2.2	Huidige vergunningsituatie .....	6
2.3	Samengestelde Seveso-inrichting .....	7
2.4	Bevoegd gezag .....	11
2.5	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure .....	11
2.6	Procedure .....	11
2.7	Advies .....	12
<b>3</b>	<b>Samenhang overige wetgeving .....</b>	<b>13</b>
3.1	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur .....	13
<b>4</b>	<b>Overwegingen .....</b>	<b>15</b>
4.1	Toetsingskader Milieu .....	15
<b>5</b>	<b>Voorschriften .....</b>	<b>17</b>

# 1 BESLUIT


## Onderwerp

Wij hebben op 22 december 2025 een aanvraag voor verandering van een omgevingsvergunning ontvangen van Fibrant B.V. en Chemelot Site Permit B.V. (hierna CSP B.V.). De aanvraag betreft verandering van de deelinrichting Caprolactamfabrieken HPO/ANON/HSO. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2025-00013007.

## Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 5.1 van de Omgevingswet:

1. aan Fibrant B.V. en Chemelot Site Permit B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de activiteiten, uitgevoerd binnen de deelinrichting Caprolactamfabrieken HPO/ANON/HSO gelegen aan de Urmonderbaan 22, 6167RD Geleen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
  - een milieubelastende activiteit (artikel 5.1, tweede lid, onder b van de Omgevingswet);
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
  - Aanvraag Omgevingswet zonder significante nadelige effecten op de gezondheid van de mens of het milieu (Wijziging van verlading van cyclohexanon en caprolactam).



Afdelingshoofd Vergunningen  
Omgevingsdienst Zuid-Limburg

## **Afschriften**

Dit besluit is verzonden aan Chemelot Site permit B.V./ Fibrant B.V. Urmonderbaan 22, 6167RD Geleen;  
Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

## **Rechtsbescherming**

### **Bezwaar**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg  
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming  
Postbus 5700  
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via [www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/](http://www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/) onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

**Inwerkingtreding**

Op grond van artikel 16.79, tweede lid, van de Omgevingswet bepaalt het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking, indien het verrichten van de activiteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld, en de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning ertoe strekken die bestaande toestand te beschermen.

## 2 PROCEDURE

### 2.1 De aanvraag

Op 22 december 2025 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van CSP B.V. en Fibrant B.V. voor de activiteiten uitgevoerd aan CSP/Fibrant B.V. (Caprolactamfabrieken HPO/ANON/HSO), Urmonderbaan 22, 6167RD Geleen.

De aanvraag betreft de wijziging van verlading van cyclohexanon en caprolactam in spoorwegwagons:

- De verlading van caprolactam in spoorwegwagons neemt af met maximaal 163 kton/jaar;
- De verlading van cyclohexanon in spoorwegwagons neemt toe van 65 kton/jaar tot maximaal 230 kt/jaar.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Omgevingswet omschreven activiteiten:

- een milieubelastende activiteit (artikel 5.1, tweede lid; onder b van de Omgevingswet).

### 2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 14 juni 2005 hebben wij voor de site Chemelot een revisievergunning (kenmerk 2005/05) verleend.

Deze revisievergunning is sinds het onherroepelijk worden als volgt gewijzigd:

- Op 11 augustus 2020 is hoofdstuk 1 van deze vergunning gewijzigd. Dit besluit (kenmerk 2020/32742) betreft een actualisatie van de beschrijvingen en de algemene voorschriften van de site Chemelot.
- Op 26 juni 2023 is hoofdstuk 1 van deze vergunning gewijzigd. Dit besluit (kenmerk DOC-00496227) betreft een actualisatie in verband met het toevoegen van een onderzoeksverplichting voor de reductie van de ammoniakemissie, geldend voor een aantal deelinrichtingen.
- Op 20 juni 2024 is voor hoofdstuk 1 een milieuneutrale veranderingsvergunning verleend. Dit besluit (kenmerk D2024-00006612) omvat wijzigingen in werkafspraken en enkele redactionele aanpassingen van voorschriften.
- Op 18 juli 2024 zijn tweetal voorschriften uit hoofdstuk 1 ambtshalve gewijzigd. Dit besluit heeft kenmerk D-2024-000339093-P

Voor de deelinrichting zijn verder de volgende vergunningen verleend:

- Op 14 april 2015 is een revisievergunning verleend (kenmerk 2015-0806);
- Op 11 juli 2019 is een ambtshalve veranderingsvergunning verleend (kenmerk 2019-203945) met betrekking tot PGS 29;
- Op 23 mei 2019 is een milieuneutrale veranderingsvergunning verleend (kenmerk 2019-203015) voor de uitbreiding van de HPO met een IPL polishing installatie;
- Op 15 oktober 2020 is een veranderingsvergunning verleend (kenmerk 2020-203473) voor een RTO installatie;
- Op 22 juli 2021 is een milieuneutrale veranderingsvergunning verleend (kenmerk 2021-204384) voor het plaatsen van een scrubber bij emp 73;
- Op 25 mei 2023 is een milieuneutrale veranderingsvergunning (kenmerk 2023-023380) verleend voor een pilot opstelling;
- Op 12 juni 2023 is een milieuneutrale veranderingsvergunning (kenmerk 2023-011122) verleend voor het plaatsen van een SO2 scrubber bij emp 61;

- Op 26 juni 2023 is een veranderingsvergunning (kenmerk 2023-038802) verleend in verband met het aanscherpen van ammoniak emissie-eisen voor o.a. Caprolactamfabrieken;
- Op 15 juli 2025 is ambtshalve een veranderingsvergunning (kenmerk 2024-00009695) verleend voor het aanscherpen van de ammoniakeis voor emp 61.

De deelinrichting Caprolactamfabrieken vormt het vernieuwde hoofdstuk 7 van de site omgevingsvergunning van Chemelot.

Een onherroepelijke vergunning die onder de Wabo is verleend voor een activiteit welke onder de Ow tevens vergunningplichtig is wordt van rechtswege een vergunning onder de Ow.

### **2.3 Samengestelde Seveso-inrichting**

De aanvraag betreft de deelinrichting Caprolactamfabrieken. Deze deelinrichting maakt onderdeel uit van de milieubelastende activiteit 'het exploiteren van een Seveso-inrichting' die wordt verricht op de locatie van de site Chemelot.

Een Seveso-inrichting is een locatie die onder de Seveso-richtlijn valt vanwege de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen.

#### **Waarom is er binnen de site Chemelot sprake van één Seveso-inrichting?**

Een mba omvat normaal gesproken op basis van functionele ondersteuning meerdere activiteiten. Dit werkt anders bij de mba 'het exploiteren van een Seveso-inrichting' waarbij de vraag welke activiteiten daaronder vallen moet worden bepaald aan de hand van de definitie van het begrip Seveso-inrichting uit bijlage I bij artikel 1.1 van het Bal.

#### *Zeggenschap*

De omvang van de Seveso-inrichting wordt bepaald door de locatie die door de exploitant van de Seveso-inrichting wordt beheerd. Voor Chemelot is in dit kader van belang of Chemelot Site Permit B.V. (Hierna: CSP) kan worden gezien als (overkoepelende) exploitant van de Seveso-inrichting die de volledige locatie beheert. Uit de Nota van toelichting bij het invoeringsbesluit (Staatsblad 2020, 400 pagina 1508) volgt dat degene die de locatie beheert zeggenschap heeft over de activiteiten die op de locatie plaatsvinden. Daarbij gaat het om het daadwerkelijk kunnen starten van die activiteiten als het nodig aanpassen of staken daarvan. Dit sluit aan bij de definitie van "exploitant" in de Seveso-richtlijn, waaruit volgt dat de exploitant de natuurlijke of rechtspersoon is die een inrichting of installatie exploiteert of die de controle daarover heeft, of aan wie, indien daarin door de nationale wetgeving is voorzien, de economische zeggenschap of beslissingsmacht heeft over het technisch functioneren van de inrichting of installatie is overgedragen.

Op Chemelot zijn de site bewoners verantwoordelijk voor het feitelijk exploiteren van de deelinrichtingen. CSP is gezamenlijk met de site bewoner mede vergunninghouder van de deelvergunningen die voor de deelinrichting zijn verleend. Daarmee heeft CSP een overkoepelende zeggenschap over de verschillende deelinrichtingen op de site Chemelot. Hierna wordt nader toegelicht hoe de zeggenschap van CSP binnen de site is vormgegeven.

Om de activiteiten die door primaire site bewoners op de site Chemelot worden verricht vanuit VGM-perspectief op een efficiënte en praktische wijze naast elkaar te kunnen laten bestaan, is op Chemelot

gekozen voor één omgevingsvergunning, met CSP als bestuurlijke koepelorganisatie. Ten behoeve van een duidelijke verdeling en afbakening van de VGM-taken en verantwoordelijkheid en de VGM-zeggenschap van enerzijds de primaire site bewoners, de feitelijke exploitanten van fabrieken / activiteiten binnen de site Chemelot en anderzijds CSP, zijn afspraken gemaakt waaraan deze partijen zich conformeren (zie ook artikel 1 van de Algemene Voorschriften in hoofdstuk 1 van de omgevingsvergunning).

De taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van CSP en de primaire site bewoners, alsook de verdeling daarvan, zijn gedetailleerd beschreven in de meest actuele versie van het Management Handboek CSP, dat onderdeel uitmaakt van hoofdstuk 1 van de omgevingsvergunning van de site Chemelot.

Uit het Management handboek volgt dat CSP en de primaire site bewoners (deel)vergunninghouder(s) zijn van de site vergunning voor de gehele Seveso-inrichting. CSP is als medevergunninghouder van een deelinrichting<sup>1</sup> naast de individuele feitelijke exploitant van de deelinrichting mede normadressaat en medeverantwoordelijk voor de naleving van de regels op de site, zoals gespecificeerd in het Management Handboek.<sup>2</sup> Hoewel CSP zelf de activiteiten van de deelinrichting niet verricht, heeft CSP voldoende zeggenschap om installaties binnen de site te stoppen of te starten en kunnen er zonder CSP geen nieuwe activiteiten worden aangevraagd of gewijzigd. Op grond van deze zeggenschap dient CSP als de overkoepelende exploitant van de Seveso-inrichting te worden beschouwd die de locatie beheert, zodat de site Chemelot kwalificeert als één Seveso-inrichting in de zin van het Bal.

#### *Technische verbanden*

Naast de overkoepelende zeggenschap van CSP bestaan er ook onderstaande technische verbanden tussen de diverse deelinrichtingen op de site, op basis waarvan de site Chemelot tevens kwalificeert als één Seveso-inrichting, gelet op de definitie van het begrip Seveso-inrichting uit bijlage I bij artikel 1.1 van het Bal.

Op de site Chemelot zijn algemene, gemeenschappelijke voorzieningen beschikbaar waar alle installaties of activiteiten gebruik van maken. Dat geldt (in ieder geval gedeeltelijk) ook voor de deelinrichting Caprolactamfabrieken.

Het betreft de volgende zaken:

- Demiwatervoorbereiding en demiwaternet, proceswaternet;
- Bluswaterleidingnet;
- Stoom-, stikstof-, elektriciteit, instrumentatie- en persluchtmet;
- Restgassennet (centraal stookgasnet);
- Afvalwaterafvoer en -zuiveringssysteem;
- Gezamenlijke ingangen;
- Gezamenlijke (tijdelijke) opslagen van gevaarlijke stoffen;
- Gezamenlijk gebruik van logistieke faciliteiten (Haven, railemplacement, weegbruggen);
- Ammoniakleiding, etheen/ propeen- en waterstofleiding.

---

<sup>1</sup> Dit is een begrensde activiteit/MBA/fabriek die onderdeel uitmaakt van de Seveso-inrichting

<sup>2</sup> Zie o.a. advies Landsadvocaat aan GS van Limburg d.d. 4 maart 2002, kenmerk: HB/JW/1537924

### **Integrale milieutoets Site Chemelot**

De deelinrichting Caprolactamfabrieken vormt hoofdstuk 7 van de site omgevingsvergunning van Chemelot. De milieubelasting van deze sitevergunning blijft als gevolg van de verandering van Caprolactamfabrieken binnen de wettelijke kaders. Deze conclusie wordt nader toegelicht in de navolgende paragrafen.

#### *Luchtkwaliteit*

De luchtkwaliteit rond de inrichting site Chemelot, inclusief deelinrichting Caprolactamfabrieken blijft voldoen aan de wettelijke omgevingswaarden uit paragraaf 2.2.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (en of het Omgevingsplan van de gemeente Sittard-Geleen/Stein).

#### *Geluidbelasting*

De afgeronde etmaalwaarden (LEB) voldoen voor alle Doelstellingspunten (DS-punten) aan de vastgestelde bewakingswaarden. De aangevraagde bedrijfssituatie van deelinrichting Caprolactamfabrieken blijft daarmee inpasbaar in de zoneboekhouding voor het gezonde industrieterrein DSM Bedrijven Geleen, zoals vastgelegd in de omgevingsplannen van de gemeente Sittard-Geleen en Stein.

#### *Externe veiligheid*

De aanvraag voor deelinrichting Caprolactamfabrieken leidt tot slot ook niet tot wijzigingen met betrekking tot het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

### **Inhoudelijke regels Seveso-inrichting**

Voor een Seveso-inrichting gelden algemene rijksregels van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Hoofdstuk 3 van het Bal bevat de aanwijzing van wat er onder de milieubelastende activiteit valt en wat vergunningplichtig is. Ook staat hier welke inhoudelijke regels gelden.

#### *Dit valt onder een Seveso-inrichting:*

De milieubelastende activiteit Seveso-inrichting wordt in paragraaf 3.3.1 van het Bal aangewezen. Deze activiteit kan schadelijk zijn voor het milieu. Er zijn vooral nadelige gevolgen voor de omgevingsveiligheid vanwege de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen.

Bij een Seveso-inrichting gaat het om een bedrijf waar een gevaarlijke stof:

- aanwezig is of mag zijn;
- kan ontstaan bij verlies van controle over de processen.

De hoeveelheid van een gevaarlijke stof moet de daarvoor geldende drempelwaarde uit bijlage I, deel 1 of deel 2 van de Seveso-richtlijn overschrijden.

Een Seveso-inrichting bestaat volgens de definitie van het Bal uit de:

*“volledige door degene die de Seveso-inrichting exploiteert beheerde locatie, waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn in een of meer Seveso-installaties, met inbegrip van:*  
*a. gemeenschappelijke of bijbehorende infrastructuur of activiteiten; en*  
*b. activiteiten die met het exploiteren van de Seveso-inrichting rechtstreeks samenhangen, in technisch verband staan en de kans op en de gevolgen van een zwaar ongeval kunnen vergroten”*

In de praktijk betekent dit meestal dat alles binnen de locatiegrens van een Seveso-inrichting bij deze milieubelastende activiteit hoort.

Een Seveso-installatie is een technische eenheid waar een gevaarlijke stof wordt gemaakt, gebruikt, verwerkt of opgeslagen. Dit omvat ook de voorzieningen, apparaten en hulpmiddelen die nodig zijn voor de werking van deze Seveso-installatie.

In het begin van deze paragraaf is toegelicht dat Chemelot één Seveso-inrichting is, welke locatie door de primaire site bewoners, als feitelijke exploitanten van de deelinrichtingen, en CSP, als overkoepelende exploitant, gezamenlijk wordt beheerd.

#### *Samenloop met andere activiteiten uit hoofdstuk 3*

Er kunnen ook andere paragrafen met milieubelastende activiteiten uit hoofdstuk 3 van het Bal van toepassing zijn. Binnen de Seveso-inrichting Chemelot zijn dat met name de basischemie uit paragraaf 3.3.8 van het Bal, stookinstallaties uit paragraaf 3.2.1, opslagtank voor gassen en vloeistoffen (paragrafen 3.2.7 en 3.2.8 Bal) en opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking (paragraaf 3.2.9 Bal).

Indien deze activiteiten onder afdeling 3.2 van het Bal zijn genoemd, betreffen dit bedrijfstak overstijgende mba's. Voor deze activiteiten worden algemene regels uit hoofdstuk 4 en 5 van het Bal aangewezen. Deze algemene regels zijn tevens rechtstreeks werkend voor de Seveso-inrichting, naast de rechtstreek werkende regels die vanuit afdeling 3.3 van het Bal voor de Seveso-inrichting en eventuele andere complexe mba's zijn aangewezen. Op grond van artikel 2.10 van het Bal is de exploitant van de deelinrichting die de bedrijfstak overstijgende mba of een complexe mba uit paragraaf 3.3.2 tot en met 3.3.14 van het Bal binnen de deelinrichting verricht verantwoordelijk voor de algemene regels die voor deze activiteit van toepassing zijn.

Ook kan de milieubelastende activiteit Seveso-inrichting samen met andere milieubelastende activiteiten uit afdeling 3.4 tot en met 3.11 van het Bal voorkomen. Als deze onderdeel zijn van de Seveso-inrichting, zoals in casu, dan gelden de algemene regels voor activiteiten die in afdeling 3.4 tot en met 3.11 van het Bal worden aangewezen niet voor de Seveso-inrichting, net zoals bij andere complexe bedrijven. Dit staat in artikel 3.49, lid 1, van het Bal. De regels voor deze samenlopende activiteiten komen als voorschriften in de vergunning.

#### *Deze milieuregels uit het Bal gelden voor een Seveso-inrichting*

Bij de milieubelastende activiteit Seveso-inrichting staat in paragraaf 3.3.1 van Bal welke inhoudelijke regels uit hoofdstuk 4 en hoofdstuk 5 rechtstreeks van toepassing zijn.

Op grond van artikel 3.52 van het Bal betreffen dit de algemene regels uit paragraaf 4.2 (Seveso-inrichting) en paragraaf 5.4.1 (verduurzaming van het energiegebruik). De deelinrichtingen en CSP zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor deze algemene regels. Alle regels van paragraaf 4.2 gelden zowel voor lagedrempelinrichtingen als voor hogedrempelinrichtingen. Daar waar de regels alleen gelden voor hogedrempelinrichtingen, is dat in de regels aangegeven.

Naast specifieke aangewezen algemene regels voor de Seveso-inrichting gelden voor een deelinrichting ook de algemene regels die zijn aangewezen voor mba's uit afdeling 3.2 (bedrijfstak overstijgende mba's) en afdeling 3.3 (complexe mba's) van het Bal die binnen de deelinrichting worden uitgevoerd.

In paragraaf 3.4 van dit besluit wordt nader beschreven welke milieuregels uit het Bal gelden voor de deelinrichting.

## **2.4 Bevoegd gezag**

De activiteiten van de inrichting site Chemelot zijn genoemd in paragraaf 3.3.1 van het Bal en betreft het exploiteren van een Seveso-inrichting (aangewezen op grond van artikel 3.50, eerste lid van het Bal).

De site Chemelot wordt beschouwd als één Seveso-inrichting. Op grond van artikel 4.6, eerste lid onder c van het Ob en artikel 3.51, eerste lid van het Bal zijn wij het bevoegd gezag voor deze omgevingsvergunning.

De deelinrichting CSP-Caprolactamfabrieken is hoofdstuk 7 van de voor de site Chemelot verleende vergunning. De activiteiten van de deelinrichting is met name genoemd in de volgende paragraaf uit het Bal: 3.3.1. Binnen de deelinrichting zijn installaties aanwezig die in de RIE zijn aangewezen.

De overige activiteiten van de deelinrichting zijn met name genoemd in volgende paragrafen van het Bal:

- 3.3.8 Basischemie;
- 3.2.1 Stookinstallaties;
- 3.2.2 Natte koeltoren;
- 3.2.5 Koelinstallaties;
- 3.2.8 Opslagtank vloeistoffen;
- 3.2.9 Opslaan gevaarlijke stoffen in verpakking.

Op basis van met name paragraaf 3.3.1 is het een vergunningplichtige mba.

Elke deelinrichting is onderdeel van de totale Seveso-inrichting. De horizontale Europese BBT-conclusies zijn daarom altijd van toepassing op een deelinrichting.

Door de aanwezigheid van onder andere benzeen, fenol, toluen, oleum en cyclohexanon wordt de hoge drempelwaarde van de Seveso-richtlijn overschreden.

## **2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

Op 7 januari 2026 hebben we bijlage 5 als aanvulling op de aanvraag ontvangen.

## **2.6 Procedure**

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Ow. De reguliere procedure is, op grond van artikel 10.24, eerste lid en het vierde lid van het Omgevingsbesluit van toepassing omdat de aangevraagde wijziging geen significante nadelige gevolgen heeft voor de gezondheid of het milieu, op grond waarvan de uitgebreide procedure uit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing is.

Gelet hierop hebben wij op 29 december 2025 conform artikel 16.57 van de Ow kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg ([www.limburg.nl/bekendmakingen](http://www.limburg.nl/bekendmakingen)).

## **2.7 Advies**

In de Ow en het Ob worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Ow, en afdeling 4.2 van het Ob, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen;
- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde Zuid-Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Zij hebben vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

### **3 SAMENHANG OVERIGE WETGEVING**

#### **3.1 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur**

De Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekingsgrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegde gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob, meest recentelijk, op 28 januari 2025, geldend vanaf 20 februari 2025, met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2025, beleidsregels (Beleidsregels voor de toepassing Wet Bibob Provincie Limburg 2025) vastgesteld waarin onder andere de werkwijze wordt beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot vergunningen op grond van de Omgevingswet (Ow) juncto het Besluit algemene regels leefomgeving (Bal).

Het doel van de Wet Bibob is voorkomen dat de provincie criminele activiteiten of het witwassen van crimineel verdiend geld mogelijk maakt. Bibob staat voor "bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur". De provincie voert daarom een Bibob-onderzoek uit bij activiteiten die een verhoogd risico hebben. Met dit onderzoek controleert de provincie iemands integriteit, dus of iemand te vertrouwen is en niet betrokken bij criminele activiteiten. De provincie kan ook mensen uit iemands zakelijke omgeving onderzoeken.

De provincie kan bij het vermoeden van crimineel misbruik beslissen geen vergunning (subsidie of overheidsopdracht) te geven (of geen vastgoedtransactie te sluiten). Ook kan de provincie besluiten om een vergunning (of subsidie) in te trekken (of een overeenkomst te stoppen).

Op basis van de beleidsregels zullen Gedeputeerde Staten in beginsel een eigen Bibob-onderzoek uitvoeren vooraf aan het verlenen van een omgevingsvergunning als er sprake is van risico-categorie waarvoor de provincie standaard Bibob-onderzoek nodig acht. Het betreft dan vergunningsaanvragen die genoemd worden in artikel 5.1 van de Omgevingswet voor:

- a. een omgevingsplanactiviteit;
- b. een bouwactiviteit;
- c. een milieubelastende activiteit.

#### *Toepassing Wet Bibob*

In het kader van vergunningverlening passen Gedeputeerde Staten de Wet Bibob toe (eigen Bibob-onderzoek uitvoeren) op aanvragen om een omgevingsvergunning, zoals hierboven genoemd, die betrekking hebben op bedrijven die activiteiten ontplooiën die vallen onder één of meer van de risicocategorieën, zoals hieronder zullen worden genoemd.

In de volgende gevallen wordt aldus in beginsel een Bibob-onderzoek door de provincie uitgevoerd:

1. Aanvragen om een omgevingsvergunning met een milieubelastende activiteit (artikel 5.1, tweede lid onder b van de Omgevingswet) die betrekking hebben op één of meer van de categorieën milieubelastende activiteiten die zijn aangewezen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal); of
2. Aanvragen om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit en/of bouwactiviteit (artikel 5.1, eerste lid onder a en het tweede lid onder a van de Omgevingswet) waarbij de bouw- en/of realisatiekosten van het aangevraagde project volgens berekening van de provincie hoger zijn dan € 100.000,- en die betrekking hebben op één of meer van de categorieën milieubelastende activiteiten die zijn aangewezen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Gedeputeerde Staten kunnen toepassing van de Wet Bibob binnen bovengenoemd toepassingsgebied achterwege laten indien:

- als de betrokkene een andere overheidsinstantie of semioverheidsinstantie is;
- aanleiding daartoe bestaat.

Het bovengenoemde toepassingsgebied sluit overigens uitdrukkelijk niet uit dat met betrekking tot een andere categorie dan de genoemde risico-categorieën uit bijlage 1 van de beleidsregels, wordt besloten tot toepassing van de Wet Bibob. Tot zodanige toepassing van de Wet Bibob kan onder meer aanleiding bestaan indien:

- a. de provincie dit nodig vindt op basis van eigen ambtelijke informatie; of
- b. de provincie informatie heeft ontvangen van één van de partners van het samenwerkingsverband RIEC; of
- c. de provincie een tip heeft ontvangen van het Landelijk Bureau Bibob, de officier van justitie, of van een ander bestuursorgaan of een rechtspersoon met een overheidstaak; of
- d. in nadere beleidsregels is vastgelegd dat er Bibob-onderzoek zal worden uitgevoerd.

Daarnaast zal in principe in alle gevallen waarin de Officier van Justitie ingevolge artikel 26 van de Wet Bibob een zogenaamde tip geeft om in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning een advies aan Bureau Bibob te vragen, toepassing worden gegeven aan de voornoemde wet.

#### *Tot slot*

Ook zal er een eigen Bibob-onderzoek worden uitgevoerd bij een reeds verleende omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit in één of meer van de genoemde risico-categorieën indien:

- a. de omgevingsvergunning is overgedragen aan een andere natuurlijk persoon of rechtspersoon, zoals bedoeld in artikel 5.37 van de Ow; of
- b. de leidinggevende(n) en/of zeggenschaphebbende(n) van de persoon die de vergunning heeft gekregen is/zijn veranderd; of
- c. de rechtspersoon waaraan de omgevingsvergunning is verleend, geheel of gedeeltelijk is overgedragen aan een andere eigenaar; of
- d. de omgevingsvergunning gaat gelden voor een ander dan de aanvrager of de vergunninghouder.

#### *Afweging*

De aanvraag ziet niet toe op een vergunningsaanvraag voor een (verandering van) een activiteit zoals benoemd in de beleidslijn van de provincie Limburg. Een nadere toetsing kan daarom achterwege blijven.

## 4 OVERWEGINGEN

### 4.1 Toetsingskader Milieu

#### 4.1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieubelastende activiteit (MBA) als bedoeld in paragraaf 3.3.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Het gaat hier om de volgende MBA('s):

- het exploiteren van een Seveso-inrichting.

Het betreft een Seveso-inrichting, zoals omschreven in Bijlage I van het Bal. Op de locatie zijn een of meer installaties aanwezig, waar een gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 3, tiende lid, van de Seveso-richtlijn wordt gemaakt, gebruikt, verwerkt of opgeslagen.

#### 4.1.2 Milieu-effectrapportage

In bijlage V bij het Omgevingsbesluit staan diverse categorieën van activiteiten genoemd die onder voorwaarden, zoals genoemd in de tweede tot en met de derde kolom, mer-(beoordelings)plichtig kunnen zijn. In casu is voor de aangevraagde verandering (wijziging verlading) geen enkele categorie uit bijlage V van toepassing. Er is dan ook geen sprake van een mer-(beoordelings)plicht.

#### 4.1.3 Toetsing: geen significante gevolgen

##### **Toetsing gevolgen voor gezondheid en milieu**

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande aspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot significante gevolgen voor de gezondheid of het milieu in vergelijking met de al verleende vergunning. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er geen significante gevolgen voor de milieubelasting of de gezondheid zullen zijn. Onderstaand gaan we nog specifiek in op:

- Geluid
- Externe veiligheid

#### 4.1.4 Geluid

Ten gevolge van de wijzigingen met betrekking tot de verlading wordt geen nieuwe apparatuur in gebruik genomen of bestaande apparatuur uit bedrijf genomen. De geluidseffecten bij de verlading van cyclohexanon in de ANON plant zijn verwaarloosbaar. Voor de verlading zijn de pompen continu (24 op 24 uur) in gebruik en deze situatie blijft ongewijzigd.

#### 4.1.5 Externe veiligheid.

De Europese Seveso II-richtlijn is via het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De Seveso III-richtlijn betreft de beheersing van de gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. De richtlijn beoogt het milieu en de gezondheid en veiligheid van werknemers en de bevolking te beschermen tegen rampen en zware ongevallen.

Aangezien zware ongevallen niet altijd zijn te voorkomen, bevat de Seveso III-richtlijn ook bepalingen om de gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu te beperken als zich een zwaar ongeval voordoet.

De deelrichting Caprolactamfabrieken betreft een hoge drempel inrichting. De activiteiten binnen de deelrichting vallen onder meer onder de paragrafen 3.3.1 en 4.2 van het Bal (Seveso-inrichting). De regels hiervoor zijn gericht op het beheersen van zware ongevallen en hebben tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt aan de ene kant door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactief, preventie en voorbereiding) en aan de andere kant door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Met het oog op het voorkomen van zware ongevallen en het beperken van de gevolgen ervan moet een hogedrempelinrichting een veiligheidsrapport opstellen met actuele gegevens over de veiligheid. Op 5 juli 2024 is door Chemelot Site Permit B.V. een veiligheidsrapport overlegd. Aangevuld met het installatie veiligheidsrapport (I-VR) van Fibrant (HPO, ANON en TP1) vormen deze documenten samen het veiligheidsrapport zoals bedoeld in artikel 4.14 Bal. Beide documenten zijn door ons als voldoende beoordeeld.

Het veiligheidsrapport bevat de berekeningen met betrekking tot het plaatsgebonden risico. Voor het inzichtelijk maken van het plaatsgebonden risico wordt een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) opgesteld. In de QRA moeten alle insluitsystemen meegenomen worden die relevant zijn voor de externe veiligheidsrisico's.

De aangevraagde wijzigingen zijn een toename in de verlading van cyclohexanon en een afname van de verlading van caprolactam in ketelwagens. Cyclohexanon is een brandbare vloeistof en caprolactam niet. Bulkverlading maakt in principe altijd deel uit van de QRA, tenzij aangetoond wordt dat de bijdrage van de bulkverlading verwaarloosbaar is, bijvoorbeeld op basis van effectafstanden.

Bij de aanvraag is een externe veiligheidsrapportage gevoegd (kenmerk TI-EP25126-v1 opgesteld 5 januari 2026 door Ebert Hera). In de rapportage is inzichtelijk gemaakt wat de invloed is van de aangevraagde activiteiten op externe veiligheid. De maximale effect afstand is berekend op 68 meter. De activiteiten worden uitgevoerd op een afstand van 420 meter van de terreingrens. De aangevraagde activiteiten leiden niet tot letale effecten buiten de site Chemelot. Wij beoordelen de rapportage als voldoende. Het opstellen van een QRA is niet aan de orde.

### **Conclusie externe veiligheid**

De aangevraagde activiteiten hebben geen invloed op de externe veiligheidsrisico's van de deelrichting Caprolactamfabrieken of de site Chemelot. Het opstellen van een QRA is niet aan de orde.

### **Conclusie**

Er is door de aangevraagde wijzigingen geen sprake van significante gevolgen voor de milieubelasting of de gezondheid van mensen. De vergunning kan worden verleend.

### **PGS 29**

In 2019 is een veranderingsvergunning verleend om de voorschriften met betrekking tot PGS 29 te actualiseren. Hoewel inmiddels er een nieuwere versie is van PGS 29, bevat deze geen wijzigingen die van belang zijn voor de aangevraagde verandering.

De PGS 29 voorschriften zullen op een later tijdstip geactualiseerd worden.

## **5 VOORSCHRIFTEN**

De hoeveelheid te verladen cyclohexanon en caprolactam mag gezamenlijk niet meer bedragen dan 230 kton/jaar ofwel 3500 spoorketelwagons.