



2015/4269

22-1-2015

RUDZL

20-2-2015 *68*



ARCHIEF

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Sita Recycling Services Zuid B.V. te Maastricht

Zaaknummer: 2014-1410

Kenmerk: 2015/4269 d.d. 22 januari 2015.

Verzonden: 26 JAN 2015

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunning- en meldingsituatie	5
2.3	Bevoegd gezag	5
2.4	Ontvankelijkheid en opschorting procedure	5
2.5	Procedure	6
2.6	Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen	6
3	Samenhang overige wetgeving	7
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	7
4	Overwegingen	9
4.1	Milieuneutraal	9

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 19 december 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Sita Recycling Services Zuid B.V. De aanvraag betreft een verandering van de werking van de inrichting voor het kunnen uitvoeren van werkzaamheden op zondag. De inrichting is gelegen aan de Ankerkade 21, 6222 NL Maastricht. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2014-1410.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. Aan Sita Recycling Services de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Ankerkade 21, 6222 NL Maastricht;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting door het accepteren en op- en overslaan van papier/karton en PMD (plastic-, metaal- en drankverpakkingen) op zondagen;
3. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo (de reguliere voorbereidingsprocedure).

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Aanvrager van de vergunning, zijnde Sita Recycling Services Zuid B.V., t.a.v. de heer Hagen, De Schans 53, 2408 ZA Alphen aan den Rijn;
- het College van Burgemeester en Wethouders van Maastricht;
- Waterschap Roer en Overmaas, afdeling Beheer, Postbus 185, 6130 AD Sittard.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:
Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op "e-Loket".


Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

Gedeputeerde Staten van Limburg



Afdelingshoofd Vergunningen a.i.
Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 19 december 2014 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Sita Recycling Services Zuid B.V..

De aanvraag betreft de reeds vergunde acceptatie en opslag van papier/karton en PMD (plastic-, metaal- en drankverpakkingen) op zondagen (uitbreiding werktijden).

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 7 oktober 2011, kenmerk 2011-0279 hebben wij aan Sita Recycling Services Zuid BV een oprichtingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor de op-, overslag en het bewerken van een groot scala aan afvalstoffen, gelegen aan de Ankerkade 21 in Maastricht. De vergunning is verleend voor onbepaalde tijd.

De voorschriften van de onderliggende omgevingsvergunning zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 28.4 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties (categorie 5.5 van Bijlage I van de Richtlijn Industriële Emissies). Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 13 januari 2015 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis aan huisblad.

2.6 Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Maastricht;
- Het Waterschap Roer en Overmaas.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij geen adviezen ontvangen.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de vergunning te verbinden.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen. Aangezien ten tijde van het verlenen van de vigerende omgevingsvergunning het Activiteitenbesluit niet van toepassing was op inrichtingen die een IPPC-installatie omvatten, zijn in de omgevingsvergunning nog voorschriften opgenomen met betrekking tot activiteiten die inmiddels op basis van het nu geldende Activiteitenbesluit van rechtswege onder regels uit het Activiteitenbesluit vallen. Hiertoe geldt in bepaalde gevallen wel overgangsrecht, dat betekent dat de vergunningsvoorschriften nog bepaalde tijd gelden. De nu aangevraagde verandering van de inrichting heeft echter geen relatie met het Activiteitenbesluit.

Op de inrichting zijn inmiddels de volgende bepalingen van het Activiteitenbesluit van toepassing: Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht), afdeling 2.2 (lozingen) en afdeling 2.3 (lucht) voor zover deze afdeling betrekking hebben op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties)
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
- hoofdstuk 3: afdeling 3.3 (activiteiten met voer- of vaartuigen)
 - § 3.3.2. Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen
 - § 3.3.3.
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
 - § 3.4.1. Opslaan van propaan
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen

- Onder inerte goederen vallen in ieder geval:
- bouwstoffen als bedoeld in artikel 1 van het Bbk die binnen het kader van dat besluit toepasbaar zijn, uitgezonderd IBC-bouwstoffen als bedoeld in dat artikel;
 - grond en baggerspecie als bedoeld in artikel 39 van het Bbk (schone grond, voldoet aan achtergrondwaarde);
 - A-hout en ongeshredderd B-hout;
 - snoeihout;
 - banden van voertuigen;
 - autowrakken waaruit alle vloeistoffen zijn afgetapt bij een autodemontagebedrijf;
 - straatmeubilair;
 - tuinmeubilair;
 - aluminium, ijzer, roestvrij staal;
 - kunststof anders dan lege, ongereinigde verpakkingen van voedingsmiddelen, smeeroilie, verf, lak of drukinkt, bestrijdingsmiddelen of gevaarlijke stoffen;
 - kunststofgeïsoleerde kabels anders dan oliedrukkabels, gepantserde papier-loodkabels en papiergeïsoleerde grondkabels;
 - papier en karton;
 - textiel en tapijt;
 - vlakglas.

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Bij de onderhavige aanvraag is geen melding op grond van het Activiteitenbesluit ingediend omdat de verandering die nu wordt aangevraagd, geen (nieuwe) activiteit betreft die onder de werking van het Activiteitenbesluit valt.

4 Overwegingen

4.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de volgende veranderingen:

- Het gedurende de zondagen accepteren en opslaan van papier/karton en PMD*.

** PMD is een gangbare afkorting voor het afval van plastic flessen en flacons, metalen verpakkingen en drankkartons.*

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 28.4 van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het accepteren, sorteren en op- en overslaan van afvalstoffen.

Op 7 oktober 2011 hebben wij een oprichtingsvergunning aan Sita Recycling Services Zuid BV in de zin van de Wabo voor het oprichten en in werking hebben van een inrichting (2.1, lid 1, onder e, sub 1 en 3 van de Wabo) verleend. In de genoemde oprichtingsvergunning was het Sita Recycling Services Zuid reeds toegestaan om een groot scala aan afvalstoffen, waaronder papier/karton en PMD in te nemen en op- en over te slaan.

Aangevraagd en vergund was destijds om de inrichting gedurende 6 dagen per week in werking te hebben. De reguliere werktijden zijn op maandag tot en met zaterdag van 6.00 tot 23.00 uur. Op zon- en feestdagen wordt alleen in geval van een calamiteit gewerkt.

Nu wordt verzocht om regulier ook op zondag papier/karton en PMD te accepteren en op te slaan.

In principe wordt er dus een uitbreiding van bedrijfstijden aangevraagd. Deze uitbreiding is in strijd met de aan de vergunning verbonden beperkingen, waaronder de aanvraag, ten aanzien van de bedrijfstijden maar wel wordt voldaan aan de geluidsnormen van de vergunning.

In het verleden heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS) nog in het kader van de artikel 8.19 Wet milieubeheer (Wm) meldingen over vergelijkbare kwesties geoordeeld.

In uitspraken van 18 juni 2003, 200201955/1 en 11 september 2002, 200103472/1 heeft de ABRS geoordeeld dat, mede gelet op de wetsgeschiedenis, een te melden verandering ook een uitbreiding van activiteiten ten opzichte van de onderliggende vergunning kan inhouden, die vervolgens kan worden

toegestaan. Ingevolge artikel 8.19, tweede lid (oud) van de Wm, moet onder meer worden beoordeeld of een dergelijke verandering andere of grotere gevolgen heeft voor het milieu dan die welke in de vergunde situatie waren toegestaan. In het door de ABRS beoordeelde geval zijn in de vergunning evenwel geluidgrenswaarden voor de avondperiode opgenomen en is van andere relevante milieugevolgen die de in geding zijnde verandering kan veroorzaken niet gebleken. Voor de vraag of in dit geval met een 8.19-melding kan worden volstaan is dan ook met name van belang of na realisering van de beoogde verandering aan die grenswaarden kan worden voldaan.

In casu is het Sita Recycling Services Zuid BV reeds toegestaan om gedurende 6 dagen per week de inrichting te exploiteren en afvalstoffen te accepteren gedurende die dagen. In de verleende vergunning hebben wij in voorschriften 6.3 en 6.4 voor zowel de dag-, avond- en nachtperiode geluidgrenswaarden opgenomen. Aangezien de aangevraagde activiteiten op de zondagen de acceptatie en opslag van papier/karton en PMD inhouden, zoals reeds op andere dagen is vergund, wordt er aan de reeds gestelde grenswaarden voor geluid voldaan.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

Er worden geen andere, dan wel meer afvalstoffen geaccepteerd en op- en overgeslagen dan reeds vergund.

Afvalwater / lozingen naar water

Hier treden als gevolg van gelijkblijvende activiteiten geen verandering in op.

Bodem(bescherming)

De vergunde activiteiten wijzigen niet, alsmede de daarop van toepassing zijnde bodembeschermende voorwaarden en reeds getroffen voorzieningen. Dit onderwerp wordt bovendien volledig gereguleerd in het Activiteitenbesluit en is daarmee rechtstreeks werkend.

Energieverbruik

Doorzethoeveelheden en vergunde transportbewegingen wijzigen niet, alsmede het energieverbruik.

(Externe) Veiligheid

Hier treden geen veranderingen in op omdat de activiteiten zoals vergund niet wijzigen.

Geluid

Aangezien de vergunde activiteiten exact dezelfde blijven, wordt er (ook) op zondagen aan de gestelde geluidgrenswaarden voldaan.

Emissies naar Lucht

Hier treden geen wijzigingen in op.

Algemene voorschriften

Er zijn geen algemene voorschriften van toepassing op de verandering die wijziging behoeven.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Overwegingen voorschriften

Er bestaat geen noodzaak om voorschriften op te nemen. Middels dit besluit wordt het vergunninghoudster in afwijking van de oprichtingsvergunning toegestaan om op zondagen papier/karton en PMD te accepteren en op- en over te slaan, waarbij de voorschriften uit de vigerende vergunning onverkort van toepassing zijn en blijven.