



2013/21313

10-4-2013

VGSM

9-5-2013

provincie limburg



ARCHIEF

Gedeputeerde Staten van Limburg

TH

Verklaring van geen bedenkingen

Wessem Port Services Maastricht B.V. te Maastricht

Zaaknummer: 2012-0042

Kenmerk: 2013/21313 d.d.11 april 2013

Verzonden:

15 APR. 2013

Inhoudsopgave

1	Verklaring van geen bedenkingen	3
	Onderwerp	3
	Verklaring	3
2	Procedure	4
3	Overwegingen	5
	3.1 Milieu	5
	3.1.1 Algemeen	5
	3.1.2 Afvalstoffen	6
	3.1.3 Bodem	8
	3.1.4 Geluid en trillingen	8
	3.1.5 Lucht	9
	Bijlage 1 Voorschriften	12

1 Verklaring van geen bedenkingen

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 3 september 2012 van Burgemeester en wethouders van de gemeente Maastricht een verzoek om een Verklaring van geen bedenkingen (VVGB) ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het verzoek betreft een project van Wessem Port Services Maastricht B.V. (hierna te noemen Wessem) en heeft tot doel de uitbreiding van het soort afvalstoffen dat binnen de inrichting op- en overgeslagen en eventueel bewerkt mag worden en een correctie van de omschrijving volgens de Eural van een eerder aangevraagde en vergunde Euralcode voor een afvalstof. Bovendien worden nieuwe opslagsilo's geplaatst en in gebruik genomen. De inrichting is gelegen aan de Praamkade 1 en Punterweg 50 te Maastricht.

Het verzoek is geregistreerd onder nummer 2012-0042.

Verklaring

Gedeputeerde Staten van Limburg:

- verklaren dat er geen redenen zijn om de Verklaring van geen bedenkingen te weigeren voor het op 3 september 2012 bij ons ingekomen verzoek van Burgemeester en wethouders van de gemeente Maastricht krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor het project "Wessem Port Services Maastricht -verandering" van de inrichting Wessem Port Services Maastricht B.V., gelegen aan Praamkade 1 en de Punterweg 50 te Maastricht, kadastraal bekend als gemeente Maastricht, sectie I, nummers 3948, 3921, 4061, 3932 gedeeltelijk, 4060 en 3675;
- bepalen dat, gelet op artikel 2.27, lid 4 Wabo, aan de omgevingsvergunning de in bijlage 1 opgenomen voorschriften moeten worden verbonden;
- bepalen dat de aanvraag en de aanvullende gegevens voor zover zij betrekking hebben op het aspect milieu deel uitmaken van deze verklaring.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,


G.C.H. Broen
clusterhoofd Milieu
afdeling Vergunningen en Subsidies

2 Procedure

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Besluit omgevingsrecht (Bor) of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 6.7 van het Bor, wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat wij hebben verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. In dit kader hebben wij op 3 september 2012 van Burgemeester en wethouders van Maastricht een verzoek om een VVGB ingevolge de Wabo ontvangen.

Formeel juridisch gezien betreft dit verzoek een project voor een inrichting gelegen aan de Praamkade 1 en de Punterweg 50 te Maastricht en betreft het het project "Wessem Port Services Maastricht - verandering". Materieel gezien heeft de verandering alleen betrekking op het gedeelte van de inrichting dat gelegen is aan de Praamkade 1 te Maastricht.

Op 12 oktober 2012 en 18 januari 2013 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. Op grond daarvan betreft deze VVGB inzake milieu concreet de volgende veranderingen binnen de inrichting:

- het toevoegen van vier nieuwe afvalstromen met bijhorende Euralcode; hier gaat het om de afvalstoffen met de Euralcodes 10 02 07*c, 10 03 21*c, 10 05 10*c en 16 08 02*c;
- het corrigeren van de omschrijving volgens de Eural van de afvalstof met Euralcode 10 03 22c;
- de milieu-aspecten van de opslag van afvalstoffen in nieuwe silo's en het vullen en ledigen van die silo's.

Hierbij merken wij op dat op pagina 2 van de bijlage "milieu en bouw silo's" d.d. 17 januari 2013 bij de aanvraag in de opsomming onder "Inleiding" de volgende fouten staan:

- hier worden namelijk de Euralcodes 10 03 22*c en 10 03 21c vermeld. Deze codes bestaan echter niet en dienen gelezen te worden als de codes 10 03 22c en 10 03 21*c. In de tabellen in deze bijlage zijn de juiste codes vermeld;
- niet de Euralcode 10 03 21*c is eerder vergund, maar de Euralcode 10 03 22c. Van deze Euralcode wordt dan ook de omschrijving gecorrigeerd.

Tussen 11 februari 2013 en 25 maart 2013 heeft een ontwerp van de beschikking inclusief een ontwerp van de VVGB ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

3 Overwegingen

3.1 Milieu

3.1.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a van de Wabo hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Bij de bepaling van BBT dienen wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4 van het Bor vermelde aspecten te betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel. In het bijzonder dienen wij bij de bepaling van BBT rekening te houden met de in de Regeling omgevingsrecht (Mor) aangewezen BBT-documenten.

De inrichting voldoet, met inachtneming van dit besluit, aan de best beschikbare technieken voor wat betreft de relevante milieuessenties. Voor de overwegingen betreffende dit onderwerp wordt verwezen naar de betreffende hoofdstukken.

3.1.2 Afvalstoffen

3.1.2.1 Algemeen

Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Omdat de afvalstoffen waarop dit besluit ziet gescheiden binnenkomen en gescheiden blijven is afvalscheiding verder niet aan de orde.

Daarnaast is in de onderliggende vigerende revisievergunning een antimengvoorschrift opgenomen. Dit bepaalt kort gezegd dat afvalstoffen niet gemengd mogen worden zonder uitdrukkelijke toestemming van het bevoegd gezag. Dit voorschrift blijft ongewijzigd van kracht, hetgeen betekent dat de onderhavige afvalstoffen niet gemengd mogen worden en op grond daarvan gescheiden moeten blijven. Bovendien wordt mengen niet aangevraagd en is ook daarom niet aan de orde.

3.1.2.2 Afvalverwerkende bedrijven

Het doelmatig beheer van afvalstoffen wordt getoetst op basis van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- het stimuleren van hergebruik/nuttige toepassing van afvalstoffen door het promoten van afvalscheiding aan de bron en nascheiden van afvalstromen. Afvalscheiding maakt producthergebruik en materiaalhergebruik (nuttige toepassing) mogelijk en beperkt de hoeveelheid te storten of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) te verbranden afvalstoffen;
- het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt (nuttig toepassen als brandstof);
- het verwijderen van afvalstoffen door verbranding;
- het verwijderen van afvalstoffen door storten.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen. De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een Wm-vergunning worden verleend.

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in bijlage 4 van het LAP van toepassing op de nieuw aangevraagde afvalstoffen:

- Sectorplan 3 Procesafhankelijk industrieel afval voor de Euralcodes 10.02.07*c, 10 03 21*c, 10 03 22 c en 10.05.10*c;

- Sectorplan 12 Metalen voor de Euralcode 16.08.02*c.

De reeds eerder vergunde afvalstof waarvan nu alleen een correctie van de omschrijving volgens de Eural aan de orde is zijnde de afvalstof met Euralcode 10 03 22c, is reeds in het kader van de onderliggende revisievergunning getoetst aan de daarop van toepassing zijnde minimumstandaard volgens het LAP. Daarom hoeft deze afvalstof nu niet opnieuw getoetst te worden.

De vier overige afvalstoffen worden bij Wesseem alleen opgeslagen en verpakt. Wesseem voert dus geen specifieke bewerkingen aan deze afvalstoffen uit; die vinden plaats - voor zover aan de orde - bij de eigenaren van die afvalstoffen. Het LAP staat toe dat in meerdere etappes/stappen aan de minimumstandaarden wordt voldaan, waardoor het niet vereist is dat alle noodzakelijke bewerkingen binnen een en dezelfde inrichting plaatsvinden. Op grond hiervan kan geconcludeerd worden dat voor zover Wesseem in beeld is aan de minimumstandaarden wordt voldaan.

Opslaan van afvalstoffen

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel vergunning verleend kan worden. Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. Dit aspect is reeds vastgelegd in de onderliggende revisievergunning van Wesseem en blijft gelden.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

De inrichting beschikt over een goedgekeurd AV-beleid en AO/IC. Dit is - met enkele beschreven wijzigingen waaraan wij goedkeuring kunnen verlenen - ook van toepassing op de nieuw aangevraagde afvalstoffen.

Registratie

De aanvraagster verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen. De onderliggende revisievergunning voor de inrichting bevat reeds voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde afvalstoffen opgenomen. Deze voorschriften blijven onverminderd gelden.

Naast de voorschriften voortvloeiend uit het AV-beleid en de AO/IC zijn geen extra registratievoorschriften in de vergunning opgenomen. Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wet milieubeheer (artikelen 10.38 en 10.40) en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

Er is geen reden om de op het voorgaande betrekking hebbende voorschriften uit de vigerende revisievergunning aan te vullen c.q. te herzien, omdat die voorschriften voldoende zijn om het beoogde doel te bereiken.

3.1.2.3 De Europese afvalstoffenlijst (EURAL)

De Europese afvalstoffenlijst (Eural) bepaalt het onderscheid tussen gevaarlijk en niet-gevaarlijk afval. De Eural kent een indeling in twintig hoofdstukken met hierin onderverdeeld subhoofdstukken waarin de verschillende soorten afvalstoffen worden ingedeeld en benoemd middels een code van zes cijfers. Daarbij wordt per afvalstof (met een *) aangegeven of de stof als gevaarlijk of als niet-gevaarlijk is ingedeeld terwijl sommige afvalstoffen (met "c" voor complementair) eerst op gevaarlijke stoffen onderzocht dienen te worden. Deze kunnen zowel gevaarlijk als niet-gevaarlijk zijn. De Regeling Europese afvalstoffenlijst bepaalt de methodiek daartoe.

Op basis van de aanvraag betreffen de binnen de inrichting nieuw te accepteren en te verwerken afvalstoffen de volgende afvalstoffen (Indeling overeenkomstig de hoofdstukken van de Eural):

10 02 07*c vast afval van gaszuivering dat gevaarlijke stoffen bevat;

10 03 21*c overige deeltjes en stof (inclusief kogelmolenstof) die gevaarlijke stoffen bevatten;

10 05 10*c dross en skimmings die brandbaar zijn of waaruit bij contact met water gevaarlijke hoeveelheden brandbare gassen vrijkomen;

16 08 02*c afgewerkte katalysatoren die gevaarlijke overgangsmetalen of gevaarlijke verbindingen van overgangsmetalen bevatten.

Wij merken hierbij op dat in de aanvraag ten onrechte gesteld wordt dat de samenstelling van code 10 03 21*c niet anders is dan de samenstelling van code 10 03 22c. Gelet op de systematiek van de Eural is het juist de samenstelling die het verschil tussen beide soorten afvalstoffen karakteriseert. Code 10 03 21*c komt daarom niet in de plaats van 10 03 22c maar als aanvullende afvalstof.

3.1.3 Bodem

3.1.3.1 Onderzoek nulsituatie van de bodem

De vastlegging van de bodemkwaliteit is al verricht in het kader van de revisievergunning.

3.1.3.2 Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). De NRB bevat een systematiek waarmee het bodemrisico van bedrijfsactiviteiten kan worden beoordeeld. Het bodemrisico is daarbij afhankelijk van de aanwezige bodembeschermende voorzieningen en de getroffen maatregelen. Combinaties van voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico representeren de Best Beschikbare Technieken (BBT). Alleen onder bepaalde omstandigheden en onder bepaalde voorwaarden kan worden volstaan met een aanvaardbaar bodemrisico.

De in potentie bodembedreigende, aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de systematiek van de NRB. De potentieel bodembedreigende activiteit betreft de opslag van bodembedreigende afvalstoffen. De opslag van deze afvalstoffen vindt plaats in silo's, die boven een kerende vloer staan danwel in een loods. Ook de loods is voorzien van een kerende vloer.

De voorschriften van de vigerende revisievergunning zijn ook van toepassing op de opslag van deze afvalstoffen. Nadere voorschriften in dit kader zijn daarom niet nodig.

3.1.4 Geluid en trillingen

De geluidbelasting van de inrichting naar de omgeving verandert niet.

3.1.5 Lucht

Binnen de inrichting treden emissies naar de omgeving op. Voor de opslag van stuifgevoelige afvalstoffen is met name de Nederlandse emissie Richtlijn van toepassing.

3.1.5.1 Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht (NeR)

De NeR heeft betrekking op emissies naar de lucht, waarbij wordt uitgegaan van concentraties van de componenten in relatie tot de massastroom (kg/uur). In het algemeen geeft de NeR de concentratiewaarden weer, die met de huidige generatie bestrijdingstechnieken, zowel technisch als economisch, haalbaar worden geacht.

Om te beoordelen of sprake is van relevante emissies zijn de emissies binnen de inrichting per categorie en per klasse gesommeerd en getoetst aan de daarvoor geldende grensmassastroom volgens de sommatiebepaling van de NeR.

Op de inrichting is daarnaast de BREF Emissions from Storage van toepassing. De toetsing aan dit BREF-document is in het onderstaande meegenomen.

In de aanvraag is sprake van vier afvalstoffen. Het zijn vier stuifgevoelige stoffen die volgens de aanvraag via een gesloten systeem in een silo worden gelost. In de aanvraag is voor 10 03 21*c vermeld dat opslag plaatsvindt zoals reeds vergund. De opslag van 10 03 21*c is onderdeel van deze aanvraag en niet eerder vergund.

Stoffen met een minimalisatieverplichting

De aangevraagde activiteiten leiden tot een emissie van stoffen waarvoor op grond van de NeR een minimalisatieverplichting geldt. Het betreft (gevaarlijke) afvalstoffen die mogelijk stoffen bevatten waarvoor op grond van de NeR een minimalisatieverplichting geldt. Volgens de aanvraag geldt dat in ieder geval voor het afval 10 03 21*c, dat 1.250 mg/kg PAK bevat.

Door de aanvraagster is een onderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheden tot reductie van de emissies van MVP stoffen. Volgens de toetsing blijft de emissie onder de grensmassastroom. Wij delen die mening niet. In het rapport is voor deze stof (10 03 21*c) in paragraaf 4.2 vermeld dat deze momenteel los gestort wordt in de loods. Zoals eerder opgemerkt is deze stof niet vergund, vergund is 10 03 22c. De opslag van 10 03 21*c is onderdeel van deze aanvraag

Het los storten van een stof die een MVP-stof bevat, voldoet niet aan de best beschikbare technieken. Op grond van de NeR moet de opslag en/of verlading van stuifgevoelige bulkgoederen die componenten bevatten uit de klassen MVP 1 bij voorkeur verpakt plaatsvinden of, wanneer verpakking niet mogelijk is, worden behandeld als behorend tot de stuifklasse S1 (of eventueel S2). Dit geldt als het gehalte aan aanwezige bijzondere componenten groter is dan 50 mg/kg voor MVP 1-stoffen maar ook voor stoffen met meer dan 50 mg/kg componenten die tot de klasse sA.1 en sO.1 behoren en voor stoffen met meer dan 500 mg/kg componenten die tot de klasse sA.2 behoren. Gelet op het bovenstaande wordt dit stof in de aanvraag ten onrechte als behorende tot stuifklasse S4 aangemerkt. Los van het bovenstaande is de samenstelling van de gemiddeld te verwerken materialen hiervoor ook geen enkele grondslag.

Daarnaast is de berekening die in de aanvraag voor de emissie van PAK opgenomen is, gebaseerd op 3.000 ton per jaar, er van uit gaande dat het een stof met stuifklasse S4 betreft. De aanvraag vermeldt echter een doorzet van 15.000 ton per jaar. De berekende emissie is dus in ieder geval vijf keer hoger. Als de berekening met de juiste stuifklasse gemaakt wordt, zal de emissie nog een stuk groter zijn. Daarnaast is in de berekening alleen gerekend met de doorzet van afvalstoffen met de code 10 03 21*c.

De afvalstof 10 03 22c is voor wat betreft de aard vergelijkbaar met 10 03 21*c, alleen de concentraties van de diverse parameters zijn anders. Dat betekent dat ook de opslag en de verwerking van deze afvalstof een PAK-emissie tot gevolg hebben. De werkelijke emissie zal daarom nog groter zijn.

Ook op basis van de in de aanvraag gehanteerde uitgangspunten, wordt in de aanvraag terecht opgemerkt dat de grensmassastroom wordt overschreden. Dit betekent dat de voor de emissies van PAK als gevolg van de opslag en verlading van de afvalstoffen 10 03 21*c en 10 03 22c de emissie-eis van toepassing is. Deze eis betreft een maximale emissie van 0,015 mg/m³. Volgens de aanvraag wordt aan deze eis voldaan, hetgeen echter zeker niet het geval is. In de aanvraag is namelijk vermeld dat de emissie uit de silo in de loods uitmondt en dat de emissies die in de buitenlucht optreden als gevolg van het verversen van de loods onder de emissie-eis blijven. Wat hier geschiedt, is het verdunnen van de emissie, en dat is in strijd met de NeR.

De aanvraagde verwerking van deze afvalstof is daarom niet vergunbaar. Er wordt gehandeld in strijd met de NeR en de best beschikbare technieken worden niet toegepast. Op basis van de aanvraag blijkt dat zonder aanvullende maatregelen niet aan de te stellen emissie-eis kan worden voldaan. Daarom wordt deze activiteit alleen vergund onder de voorwaarden dat deze emissie plaatsvindt via een gesloten systeem met een stoffilter dat aan de te stellen norm van 0,05 mg/m³ voldoet. Daarnaast kunnen slechts de op- en overslag van dit afval in gesloten verpakking worden vergund.

De opslag en verlading van 10 03 22c is vergund. Echter in de vergunning is voor deze code ten onrechte de benaming veegvuil gehanteerd. In veegvuil komen in beginsel geen MVP stoffen voor. Gelet op de aard en samenstelling van het feitelijke afval dat onder deze code valt, geldt voor de op- en overslag van dit materiaal hetzelfde als voor de op- en overslag van 10 03 21*c. Ook hierin zitten PAK in hogere concentraties dan 50 mg/kg.

Voor de op- en overslag van deze afvalstoffen, 10 03 21*c en 10 03 22c, is de minimalisatieverplichting van toepassing. Dat betekent dat periodiek, elke vijf jaar, moet worden onderzocht welke emissies er zijn en welke maatregelen getroffen kunnen en moeten worden om de emissies verder te beperken. Een voorschrift hiertoe is in de vergunning opgenomen.

Diffuse stofemissies van stuifgevoelige stoffen.

De aangevraagde op- en overslag betreft afvalstoffen die stuifgevoelig zijn. Op grond van de BREF op- en overslag van bulkgoederen en paragraaf 3.8 van de NeR, stofemissies van stuifgevoelige stoffen, zijn voorschriften opgenomen om stofverspreiding als gevolg van deze op- en overslag zoveel mogelijk te beperken. In de vigerende vergunning zijn ter zake ook reeds voorschriften opgenomen.

Uitgaande van de stuifgevoeligheid van een stof en de mogelijkheid om verstuiving al dan niet door bevochtiging tegen te gaan wordt in de NeR voor niet-giftige en/of reactieve stoffen een stuifklasse-indeling gehanteerd. Deze indeling loopt van S1 (sterk stuifgevoelig) tot en met S5 (nauwelijks of niet stuifgevoelig), waarbij een verschil wordt gemaakt in stoffen die wel of niet bevochtigbaar zijn.

In het kader van deze aanvraag is sprake van stofemissies als gevolg van de op- en overslag van de afvalstoffen 10.02 07*, 10 03 21*c, 10 05 10 en 16.08.02. Voor al deze stoffen geldt stuifklasse S1. Dit geldt vanwege de aard en samenstelling ook voor de afvalstof 10 03 22c.

Zoals hierboven is weergegeven is in de aanvraag voor afvalstoffen met code 10 03 21*c ten onrechte stuifklasse S4 gehanteerd. Conform paragraaf 3.8.3 van de NeR geldt dat deze afvalstof op basis van de samenstelling als S1 moet worden aangemerkt. Al deze stoffen moeten daarom als S1 worden behandeld.

Omdat ook de afvalstoffen met code 10 02 07* en 10 05 10 meer dan 50 mg/kg sA1 of sO1 stoffen danwel meer dan 500 mg/kg sA2 bevat, moeten ook deze afvalstoffen per definitie als sterk stuifgevoelig worden behandeld.

3.1.5.2 Wet Luchtkwaliteit

Grenswaarden

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij vergunning verlenen, indien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting) vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting) lager is dan de grenswaarden. Er zijn grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (fijn stof, PM10), lood, koolmonoxide en benzeen gesteld.

In deze paragraaf worden de concentraties van NO₂ en PM10 aan de grenswaarden getoetst. Hier is voor gekozen omdat de achtergrondconcentratie van NO₂ en PM10 landelijk gezien kritisch zijn in de directe nabijheid van het project / de inrichting én de verschillende bronnen behorend tot de inrichting NO₂ en PM10 uitstoten.

De andere stoffen (zwaveldioxide, stikstofoxiden, lood, koolmonoxide, benzeen) worden niet door bronnen behorend tot de inrichting geëmitteerd en/of vormen geen probleem in de directe omgeving van de inrichting.

Richtwaarden

In de paragrafen 8 t/m 12 van bijlage 2 van de Wm zijn richtwaarden voor stoffen opgenomen: de richtwaarde voor ozon is gedefinieerd en er zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM10- fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. Aan deze richtwaarden hoeft niet getoetst te worden.

Toetsing

Uit de aanvraag blijkt dat de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting), vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting), lager is dan de grenswaarden.

Bijlage 1 Voorschriften

1. AFVALSTOFFEN

Opslag van afvalstoffen

- 1.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 1.2 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;
 - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 1.3 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

2. LUCHT

Diffuse Stofemissies

- 2.1 Om stofverspreiding bij opslag ten gevolge van windinvloeden tegen te gaan, dienen de afvalstoffen met code 10 02 07*, 10 03 21*c, 10 03 22c en 10 05 10* te worden behandeld als sterkstuifgevoelige stoffen (klasse S1) en in gesloten ruimtes (silo's, loodsen) te worden opgeslagen. Een opslagruimte moet goed zijn afgesloten en mag slechts geopend zijn voor het in en uitrijden van materiaal. Overslag hiervan naar een transportmiddel en vice versa en verwerking hiervan in een installatie moet middels een afgesloten systeem plaats te vinden.
- 2.2 Het laden en lossen en het transport binnen de inrichting van stuifgevoelige goederen moet zodanig geschieden dat stofverspreiding buiten de inrichting te allen tijde wordt voorkomen.

Silo's voor opslag van stuifgevoelige producten

- 2.3 De ontluchting van een silo ten behoeve van de opslag van stuifgevoelige afvalstoffen (klasse S1) moet zijn voorzien van een deugdelijk werkende stoffilterinstallatie. De stofconcentratie van de gereinigde afgevoerde lucht mag niet meer bedragen dan 5 mg/Nm^3 (droog afgas onder standaardcondities, 101,3 kPa en 273 °K).
- 2.4 De ontluchting van een silo ten behoeve van de opslag van stuifgevoelige afvalstoffen (klasse S1) die stoffen bevatten waarvoor een minimalisatieverplichting geldt, moet zijn voorzien van een deugdelijk werkend stoffilterinstallatie. De stofconcentratie van de gereinigde afgevoerde lucht mag niet meer bedragen dan $0,05 \text{ mg/Nm}^3$ (droog afgas onder standaardcondities, 101,3 kPa en 273 °K). Dit geldt in ieder geval voor afvalstoffen met de code 10 03 21*c en 10 03 22c.

- 2.5 Het in een stoffilterinstallatie afgescheiden stof moet direct in een stofdichte ruimte of voorziening worden opgevangen. Het verzamelde stof moet via een gesloten systeem worden teruggevoerd naar de opslagsilo dan wel op een andere wijze zonder zich te kunnen verspreiden worden afgevoerd naar een daartoe ingerichte verwerkingsinrichting.
- 2.6 Het vullen, mengen en lossen van afvalstoffen in silo's mag geen stofverspreiding veroorzaken.
- 2.7 De stoffilterinstallatie moet ter beveiliging tegen blikseminslag en voor de afvoer van statische elektriciteit elektrische zijn doorverbonden met een bliksemafleiderinstallatie.
- 2.8 De stoffilterinstallatie moet zijn voorzien van een doelmatige voorziening om in geval van explosie de daarbij optredende druk veilig af te voeren.
- 2.9 De silo moet voorzien te zijn van een overvulbeveiliging, die een signaal (akoestisch of optisch) moet geven wanneer de maximale vulgraad van de stofbunker is bereikt.

Bulkopslag van stuifgevoelige producten

- 2.10 Het los storten van stuifgevoelige stoffen (S1 en S3) die stoffen bevatten waarvoor een minimalisatieverplichting geldt, is slechts toegestaan in een gesloten, stofdichte ruimte. Het los storten van bevochtigbare stuifgevoelige stoffen moet zodanig gescheiden dat stofemissies tot een minimum beperkt worden.

Minimalisatieverplichting NeR

- 2.11 Binnen 1 jaar na het van kracht worden van deze vergunning en vervolgens elke 5 jaar dient het bedrijf in verband met de minimalisatie verplichting voor de emissies van stoffen waarvoor een minimalisatieverplichting geldt een onderzoek uit te voeren naar de mogelijkheden om deze emissies te minimaliseren. Dit onderzoek moet minimaal bevatten:
- de beschrijving van mogelijke bronnen;
 - de maatregelen per emissiebron;
 - te verwachten reductie per onderzochte maatregel;
 - tijdspad onderzochte maatregel;
 - realisatiedatum per onderzochte maatregel.
- Dit onderzoek geldt met name voor afvalstoffen die verontreinigd zijn met stoffen waarvoor een minimalisatieverplichting geldt, te weten 10 03 21*c en 10 03 22c.
- 2.12 Het rapport van het onderzoek als bedoeld in voorschrift 2.1 wordt binnen twee maanden na uitvoering van het onderzoek ter goedkeuring overgelegd aan het bevoegd gezag.

3. Externe veiligheid

- 3.1 Vergunninghoudster dient er te allen tijde voor zorg te dragen dat de binnen de inrichting aanwezige opslaghoeveelheid van (afval)stoffen nooit enige in het Brzo 1999 opgenomen drempelwaarde kan overschrijden. Daarbij geldt vanzelfsprekend dat per stof en stofcategorie ook de sommatiebepalingen in acht genomen moeten worden.
- 3.2 Vergunninghoudster dient te allen tijde inzicht te kunnen geven of de hoeveelheid aanwezige gevaarlijke (afval)stoffen onder de drempelwaarden van het Brzo 1999 blijft.