

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Veranderen milieubelastende activiteiten

BPS Recycling en Bouwstoffen te Maastricht

Zaaknummer: Z2024-00005878

Kenmerk: D2024-00005878 d.d. 12 december 2024

Verzonden: d.d. 16 december 2024

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunnings situatie	6
2.3	Bevoegd gezag	7
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	7
2.5	Procedure	8
2.6	Advies	8
3	Overwegingen	9
3.1	Toetsingskader Milieu	9
3.1.1	Inleiding	10
3.1.2	Toetsing: geen significante gevolgen	11
4	Voorschriften	15

1 BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 19 juli 2024 een aanvraag voor een verandering van een omgevingsvergunning ontvangen van BPS Recycling en Bouwstoffen. De aanvraag betreft het opslaan, mengen, scheiden en verdichten van bedrijfsafval of gevaarlijk afval, voorafgaand aan inzameling of afgifte (milieubelastende activiteit) op de locatie van BPS Recycling en Bouwstoffen gelegen aan de Ankerkade 14-18, 6222 NM Maastricht. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2024-00005878.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 5.1 van de Omgevingswet (Ow):

1. aan BPS Recycling en Bouwstoffen de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de activiteit(en), uitgevoerd aan BPS Recycling en Bouwstoffen, Ankerkade 14-18, 6222 NM Maastricht;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - een milieubelastende activiteit (artikel 5.1, tweede lid, onder b van de Omgevingswet);
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 4 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;

G
na

Afdelingshoofd Vergunningen
Omgevingsdienst Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan het college van burgemeester en wethouders van Maastricht.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Op grond van artikel 16.79, tweede lid, van de Omgevingswet bepaalt het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking, indien het verrichten van de activiteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld, en de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning ertoe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Ten aanzien van de activiteiten uit de aanvraag beoordelen wij dat deze niet leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld, en dat de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning er niet toe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden.

Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 PROCEDURE

2.1 De aanvraag

Op 19 juli 2024 hebben wij een aanvraag voor een verandering van een omgevingsvergunning ontvangen van BPS Recycling en Bouwstoffen voor de activiteit(en) uitgevoerd ter plaatse van de locatie van BPS Recycling en Bouwstoffen gelegen aan de Ankerkade 14-18, 6222 NM Maastricht.

De verandering van de omgevingsvergunning wordt aangevraagd ten behoeve van het kunnen accepteren en bewerken van een partij grond die is vrijgekomen bij de sanering op locatie van Straat 10 en 14 in Roermond. De grond is beoordeeld als niet-reinigbaar vanwege het feit dat deze sterk verontreinigd is met PAK's, zware metalen, PCB's, minerale olie en niet-hechtgebonden asbest. Gezien er geen stortmogelijkheid voor de partij grond in Nederland beschikbaar is, is de aanvrager voornemens om deze grond aan te voeren, afgezonderd op te slaan in een loods op het bedrijfsterrein, en de partij te behandelen door het scheiden van de grove delen (> 50 mm) middels het zeven met een mobiele zeefinstallatie, alvorens de gezeefde grond te transporteren naar de eindverwerker in Duitsland.

De vergunningsaanvraag betreft het mogelijk maken van het scheiden van gevaarlijke afvalstoffen op een andere locatie dan de locatie van productie, in combinatie met opslaan van meer dan 50 ton van die afvalstoffen op een andere locatie dan de locatie van productie.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Omgevingswet omschreven activiteiten:

- een milieubelastende activiteit (artikel 5.1, tweede lid, onder b van de Omgevingswet).

De wijziging betreft het veranderen van meerdere reeds vergunde milieubelastende activiteiten (mba's). De mba's die worden gewijzigd zijn:

- het opslaan, mengen, scheiden en verdichten van bedrijfsafval of gevaarlijk afval, voorafgaand aan inzameling of afgifte;
- het exploiteren van een IPPC-installatie voor het verwijderen of nuttig toepassen van gevaarlijke afvalstoffen, bedoeld in categorie 5.1 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies in combinatie met het exploiteren van een IPPC-installatie voor het tijdelijk opslaan van gevaarlijke afvalstoffen, bedoeld in categorie 5.5 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies.

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 28 maart 2011, kenmerk 2010-0002 hebben wij aan Beatrix Port Services een revisievergunning ingevolge de Wabo (voor onbepaalde tijd) verleend voor een inrichting voor de op- en overslag en het be- en verwerken van afvalstoffen, gelegen aan de Ankerkade 14 te Maastricht. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Maastricht, sectie I, nrs. 3482, 4106, 4110 en 4111.

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- Op 16 januari 2014 een veranderingsvergunning voor het uitbreiden van de opslag en jaar doorzet van groenafval;
- Op 22 mei 2014 een milieuneutrale veranderingsvergunning voor de uitbreiding van acceptatie afvalstromen met oud papier en karton;
- Op 23 oktober 2014 een milieuneutrale veranderingsvergunning voor de uitbreiding van de opslag van kunststofafval (soorten en omvang);

- Op 22 januari 2015 een milieuneutrale veranderingsvergunning voor de uitbreiding van de opslag van kunststofafval en metalen (soorten en omvang deels vergund in voorgaande vergunning d.d. 23 oktober 2014) en het verplaatsen van de opslaglocatie voor kunststofafval;
- Op 2 juli 2015 een milieuneutrale veranderingsvergunning voor verandering van de inrichting in verband met de op- en overslag van biologisch zuiveringsslib (filterkoek);
- Op 11 oktober 2018 een vergunning voor het veranderen van de inrichting (oprichten sorteerlijn en inname gelijkwaardige afvalstoffen zoals reeds vergund) alsmede het bouwen van de sorteerlijn;
- Op 14 februari 2019 een ambtshalve aanpassing en actualisatie van de vigerende omgevingsvergunning in verband met de inwerkingtreding van LAP3;
- Op 4 april 2019 een milieuneutrale veranderingsvergunning voor verandering van de inrichting in verband met de opslaglocatie van voorgesorteerd bouw- en sloopafval en brandbare stromen en een beperkte verandering in hoeveelheden aan (brandbare) afvalstoffen welke nabij de sorteerinstallatie in opslag zijn;
- Op 27 september 2021 een milieuneutrale veranderingsvergunning voor het accepteren van niet vergund afval met Euralcode 191211*, het wijzigen van de hoeveelheden van de afzonderlijke afvalstoffen en een nieuwe indeling van het bedrijfsterrein.

Tevens is er op 21 juli 2016 een omgevingsvergunning verleend ten behoeve van het slopen en verbouwen van het kantoorpand van de inrichting

Een onherroepelijke vergunning die onder de Wabo is verleend voor een activiteit welke onder de Omgevingswet tevens vergunningplichtig is wordt van rechtswege een vergunning onder de Omgevingswet.

2.3 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor deze beschikking. Dit volgt uit artikel 4.6, eerste lid, onder c van het Omgevingsbesluit (Ob) op grond van de MBA, genoemd in artikel 3.78 (paragraaf 3.3.10) van het Bal. Dit betreft de kernactiviteit het exploiteren van een IPPC-installatie die valt onder categorie 5.5 van bijlage 1 van de Europese richtlijn industriële emissies, 2010/75/EU (RIE), opslag gevaarlijk afval voorafgaande aan verwijdering nuttige toepassing op in richtlijn weergegeven wijze elders, binnen het complex bedrijf zoals bedoeld in het genoemde artikel van het Bal.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 17 september 2024 per e-mail in de gelegenheid gesteld om de aanvullende gegevens in te dienen. Op 7 november 2024 en 19 november 2024 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De beslistermijn is hiermee overschreden, maar aangezien er geen *lex silencio* meer van toepassing is onder de Ow is er geen vergunning van rechtswege ontstaan.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Ow, aangezien er geen significante gevolgen optreden voor het milieu of de gezondheid als gevolg van de te vergunnen activiteit. Gelet hierop hebben wij op 6 augustus 2024 conform artikel 16.57 van de Ow kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.6 Advies

In de Ow en het Ob worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Ow, en afdeling 4.2 van het Ob, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het college van burgemeester en wethouders van Maastricht.

Zij hebben vervolgens geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

3 OVERWEGINGEN

3.1 Beste beschikbare technieken

3.1.1 Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de milieubelastende activiteit voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat bij het verrichten van de milieubelastende activiteit ten minste de in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

3.1.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

De aanvraag heeft betrekking op één of meer IPPC-installaties en wel de volgende: het exploiteren van een IPPC-installatie voor het verwijderen of nuttig toepassen van gevaarlijke afvalstoffen, bedoeld in categorie 5.1 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies in combinatie met het exploiteren van een IPPC-installatie voor het tijdelijk opslaan van gevaarlijke afvalstoffen, bedoeld in categorie 5.5 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies.

Voor deze installaties zijn BBT-conclusies en/of BREF's beschikbaar. De BREF's dienen als achtergronddocument ter verduidelijking van de BBT-conclusies danwel gelden de in deze BREF's opgenomen hoofdstuk BAT als BBT-conclusies. Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 8.10 van het Bkl moet voor het bepalen van BBT een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de eindconcepten van herziene BBT-conclusies.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende relevante BBT-conclusies en/of BREF's:

- BREF Waste Treatment.

De onderhavige aanvraag is niet aan deze documenten is getoetst, aangezien dit reeds heeft plaats gevonden in de vigerende revisievergunning en de activiteiten feitelijk niet veranderen. De te vergunnen verandering betreft louter het mogelijk maken van het accepteren en bewerken van een partij grond (gevaarlijk afval) die is vrijgekomen bij de sanering op locatie van Straat 10 en 14 in Roermond. Vergelijkbare activiteiten zijn reeds vergund (accepteren en bewerken van grond) en getoetst aan de in aanmerking komende BBT's. Dat is nu in casu niet anders.

3.1.3 Conclusies BBT

De milieubelastende activiteit voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit en de vigerende vergunningen gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3.2 Toetsingskader Milieu

3.2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op meerdere milieubelastende activiteiten (MBA's) als bedoeld in artikel 3.39 en 3.78 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Het gaat hier om de volgende MBA('s):

- het opslaan, mengen, scheiden en verdichten van bedrijfsafval of gevaarlijk afval, voorafgaand aan inzameling of afgifte;
- het exploiteren van een IPPC-installatie voor het verwijderen of nuttig toepassen van gevaarlijke afvalstoffen, bedoeld in categorie 5.1 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies in combinatie met het exploiteren van een IPPC-installatie voor het tijdelijk opslaan van gevaarlijke afvalstoffen, bedoeld in categorie 5.5 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies.

Het betreft onder meer een MBA waartoe reeds één of meer IPPC-installaties behoren, zoals genoemd in Bijlage I categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

De wijziging van de milieubelastende activiteiten wordt aangevraagd ten behoeve van het kunnen accepteren en bewerken van een partij grond (gevaarlijk afval) die is vrijgekomen bij de sanering op locatie van Straat 10 en 14 in Roermond. De grond is momenteel tijdelijk opgeslagen in depot op het terrein van Grondstoffen Recycling Weert BV (GRW) aan de Lozerweg 58 te Weert.

De grond is sterk verontreinigd met met name PAK's, zware metalen, PCB's, minerale olie en niet-hechtgebonden asbest. Hierbij is de grond als niet-reinigbaar beoordeeld en er is geen stortmogelijkheid voor de partij grond in Nederland beschikbaar.

Dit heeft te maken met de gehalten aan PCB's die in de partij grond, met een omvang van ca. 4.000 ton, boven de Europese POP-norm (Persistent Organic Pollutants) uitkomen. Volgens de POP-regelgeving mogen stortplaatsen deze gehalten niet accepteren en dient de grond gereinigd te worden, bijvoorbeeld door extractie van hechtgebonden asbest, waarna PCB thermisch wordt verwijderd. Vanwege de aanwezigheid van niet-hechtgebonden asbest ("losse" vezels) in de partij is dit niet mogelijk. Niet-

hechtgebonden asbest laat zich namelijk niet extraheren, zodat het bij de thermische behandeling van de grond in de lucht terecht komt. Dat is vanwege gezondheidsgevaaren niet toegestaan.

Het bleek daarnaast onmogelijk een stortplaats in Nederland te vinden die het materiaal kon accepteren. Door Arcadis is een onderzoek ('Acceptatie sterk verontreinigde grond uit project De Straat in buitenland' met kenmerk D10004393:15, d.d. 19 augustus 2020) uitgevoerd om te inventariseren welke mogelijke acceptanten er zijn in Frankrijk, Duitsland en België. Hieruit is gebleken dat de partij enkel geaccepteerd kan worden bij K+S te Neurode in Duitsland met als acceptatievoorwaarde van K+S dat de grond voorafgaand aan aanlevering op fractie 50 mm gezeefd moet worden en verpakt in big bags.

Om dit mogelijk te maken is de aanvrager voornemens om deze grond aan te voeren, afgezonderd op te slaan in een loods op het bedrijfsterrein, en de partij te behandelen door het scheiden van de grove delen (> 50 mm) middels het zeven met een mobiele zeefinstallatie. Hierna zal de gezeefde grond verpakt worden in gesloten big bags en op pallets geplaatst worden voor transport naar K+S te Neurode in Duitsland. Voor de export naar Duitsland is reeds een EVOA Kennisgeving aangevraagd.

De uitgezeefde, grove, fractie zal bemonsterd worden en afhankelijk van de resultaten zal hiervoor een eindbestemming bepaald worden. De eindverwerker betreft een locatie voor verwijdering van de afvalstoffen, veelal een stortplaats.

3.2.2 Toetsing: geen significante gevolgen

Toetsing gevolgen voor gezondheid en milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande aspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot significante gevolgen voor de gezondheid of het milieu in vergelijking met de al verleende vergunning.

Geluid

De vergunninghouder heeft op de locatie Ankerkade te Maastricht reeds een vergunning om grond te mogen zeven. Er zal voor het zeven van deze partij niet-reinigbare grond niet meer geluidshinder ontstaan daar de hiervoor toe te passen machines en installaties ook al gebruikt worden bij het zeven van andere reeds vergunde grondstromen.

Lucht

Om stofvorming en blootstelling te voorkomen, en daarmee ook luchtmissies te beperken, wordt de grond tijdens het lossen bevochtigd door het toepassen van nevel op de loszone. Ook tijdens het vegen, dat gebeurt om ruimte te creëren voor de bouw van de geconditioneerde ruimte met de zeefinstallatie, wordt de grond bevochtigd. Daarnaast zal het zeefproces geconditioneerd uitgevoerd worden in een loods waarbinnen een werkgebied zal worden ingericht als asbest werkgebied. Daarbij wordt een ruimte gecreëerd door schermen te plaatsen van folie op een houten frame. In de ruimte wordt onderdruk gecreëerd door lucht uit het met folie afgesloten werkgebied af te zuigen. De afgezogen lucht wordt door HEPA-filters geleid zodat de vrijkomende lucht schoon is en vrij is van asbest vezels. HEPA-filters staan bekend om hun vermogen om een aantal van de moeilijkste deeltjes eruit te filteren, waaronder asbest. Emissies in de lucht worden daarbij tot een minimum beperkt. Meer of andere emissies dan vergund, zullen dan ook niet plaats kunnen vinden.

Geur

Gezien de aard van de afvalstoffen is er geen sprake van een geur-relevant proces. Het gaat om niet-reinigbare grond met o.a. minerale olie, die in dergelijke lage concentraties aanwezig is dat uitdampen niet aan de orde is, en in ieder geval niet buiten de bedrijfslocatie zal komen of merkbaar is. Indien echter blijkt dat toch verdachte geuren voorkomen, wordt met de PID meter gemeten naar de voorkomende (gevaarlijke) stoffen. Mogelijk kan besloten worden dat een koolfilter type A toegepast dient te worden. Emissies van geuren naar de omgeving toe zullen daarmee grotendeels worden beperkt. Verder wordt opgemerkt dat de partij grond, die gezeefd zal worden, een afgebakende partij grond is en nog eventueel optredende geuremissie naar aanleiding de te zeven partij grond van tijdelijke aard zal zijn.

Afvalwater

De gevulde big bags worden, indien nodig, schoongemaakt door middel van water. Het water wordt opgevangen en bij het afvoeren van het water wordt dit door een HEPA-filter geleid. Na het afronden van de werkzaamheden zal de zeefinstallatie worden gereinigd door middel van vegen en, indien nodig, eveneens gereinigd met water. Ook dit water zal worden opgevangen en op dezelfde manier afgevoerd. De HEPA-filters halen de asbest deeltjes uit het water waardoor lozing niet zal plaatsvinden.

Energie

Gezien het zeven (en het materieel daartoe) van grond op de locatie reeds vergund is, heeft de wijziging geen impact op het energieverbruik.

Afvalstoffen

De partij grond, vrijgekomen bij de sanering op locatie Straat 10 t/m 14 te Roermond is sterk verontreinigd met PAK's, zware metalen, PCB's, minerale olie en niet-hechtgebonden asbest. De grond is als niet-reinigbaar beoordeeld en er is geen stortmogelijkheid in Nederland beschikbaar. De grond is tijdelijk opgeslagen in depot op het terrein van GRW Lozerweg 58 in Weert. Door Arcadis is een onderzoek uitgevoerd om te inventariseren welke mogelijke acceptanten er zijn in Frankrijk, Duitsland en België. Hieruit is gebleken dat de partij enkel geaccepteerd kan worden bij K+S in Neurode Duitsland met als acceptatievoorwaarde van K+S dat de grond voorafgaand aan aanlevering op fractie 50 mm gezeefd moet worden en verpakt in big-bags. De grond wordt aangevoerd, verwerkt en zowel de gezeefde grond als de uitgezeefde fractie wordt na bewerking afgevoerd naar de eindverwerkers (storten).

De HEPA-filters die worden gebruikt voor het zuiveren van geëmitteerde lucht en het vrijkomende afvalwater worden vervangen onder asbestcondities. De gebruikte filters worden dubbel verpakt en afgevoerd als asbesthoudend afval.

Externe veiligheid

De wijziging heeft geen impact op het aspect externe veiligheid, omdat de activiteit niet als een risicovolle activiteit wordt beschouwd.

Conclusie

De verandering leidt gezien bovenstaande overwegingen niet tot significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande aspecten geen significante gevolgen voor de milieubelasting of de gezondheid zullen zijn. Er wordt zorgvuldigheid betracht om de emissies naar water en lucht, waaronder ook geur, tot een minimum te beperken.

3.2.3 Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals opgenomen in artikel 8.29 lid 1 onder b Bkl. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen de sectorplannen, deel A.4 (Algemene uitgangspunten en algemeen beleid), deel B (het beleid voor afvalbeheer en overbrenging, waaronder het moratorium op storten en het ZZS-beleid) en deel D2 (minimumstandaard). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- veilige verwijdering.

Uitsluitend opslaan van afvalstoffen

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Drie afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:

- Afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval;
- Dierlijke bijproducten;
- Brandbaar afval in afwachting van verwerking in een AVI.

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. Het is niet de bedoeling om voor of na afloop van de genoemde termijnen afvalstoffen weer langdurig in opslag te nemen binnen een andere milieubelastende activiteit. Na benutting van deze termijnen moet het afval worden afgevoerd naar een verwerker.

De aangevraagde verandering van de omgevingsvergunning betreft het opslaan van uitsluitend de volgende afvalstoffen:

- Met PAK's, zware metalen, PCB's, minerale olie en asbest sterk verontreinigde grond.

Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen. Voor de opslagtermijn van deze afvalstoffen is geen maximum in de aanvraag opgenomen.

Voor het opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen.

Verwerking: afvalstro(o)m(en) waarvoor een sectorplan is opgesteld

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen van het LAP van toepassing:

- Sectorplan 37 (Asbest en asbesthoudend materiaal);
- Sectorplan 39 (Grond).

In de aanvraag is voor de sterk verontreinigde grond de volgende verwerkingsmethode beschreven: de partij te behandelen door het scheiden van de grove delen (> 50 mm) middels het zeven met een mobiele zeefinstallatie.

Het beleid voor asbesthoudende grond is neergelegd in sectorplan 39 en hierin is daartoe een minimumstandaard opgenomen. De minimumstandaard voor asbesthoudende grond is gericht op vernietigen van de asbestvezels, en vervolgens recyclen van de gereinigde grond, en verder verwerken van de afgescheiden asbestfractie conform sectorplan 37. Echter is een uitzondering opgenomen voor niet-reinigbare asbesthoudende grond, waar in het geval van onderhavige aanvraag sprake van is, dat mag worden gestort op een daarvoor geschikte stortplaats. Zowel de gezeefde als uitgezeefde fractie zal, vanwege de niet-reinigbaarheid worden afgevoerd naar de eindverwerkers om te storten. Op basis van depotkeuringen zijn door Rijkswaterstaat niet-reinigbaarheidsverklaringen afgegeven.

Het beleid voor asbesthoudend materiaal is neergelegd in sectorplan 37. De minimumstandaard voor dit afval is storten op een daarvoor geschikte stortplaats. De gebruikte HEPA-filters worden dubbel verpakt en afgevoerd als asbesthoudend afval.

De in de aanvraag voor de beschreven verwerkingsmethode voor de niet-reinigbare, asbesthoudende, grond en voor de gebruikte HEPA-filters voldoet daarmee aan de minimumstandaard, zoals vastgelegd in het LAP.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheerplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

4 VOORSCHRIFTEN

- 1.1 Ten behoeve van de afvoer naar een eindverwerker mag, aanvullend op de reeds vergunde activiteiten, de sterk verontreinigde grond met PAK's, zware metalen, PCB's, minerale olie en niet-hechtgebonden asbest, afkomstig van de bodemsanering aan De Straat 10-14 te Roermond worden aangevoerd, be- en verwerkt (gezeefd en verpakt in bigbags) en afgevoerd (zowel de gezeefde grond als de uitgezeefde fractie) naar de eindverwerker(s) om de afvalstof te storten dan wel ondergronds op te slaan.