



2014/26498

20-5-2014

RUDZL

18-6-2014

CB



Besluit
van Gedeputeerde staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Beatrix Port Services B.V. te Maastricht

Zaaknummer: 2014-0343

Kenmerk: 2014/26498 d.d. 22 mei 2014.

Verzonden:

26 MEI 2014

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunning- en meldings situatie	5
2.3	Bevoegd gezag	5
2.4	Ontvankelijkheid en opschorting procedure	5
2.5	Procedure	6
2.6	Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen	6
3	Samenhang overige wetgeving	7
3.1	Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer	7
3.2	European pollutant release and transfer register (e-prtr)	8
4	Overwegingen	9
4.1	Milieuneutrale verandering	9
5	Voorschrift	12

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde staten van Limburg hebben op 16 april 2014 een aanvraag voor het veranderen van een omgevingsvergunning ontvangen van Beatrix Port Services B.V.. De aanvraag betreft uitbreiding acceptatie afvalstromen met oud papier en karton van de inrichting gelegen aan Ankerkade 18, 6222 NM Maastricht. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2014-0343.

Besluit

Gedeputeerde staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Beatrix Port Services B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Ankerkade 18, 6222 NM Maastricht;
2. dat de vergunning verleend wordt voor het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning het in hoofdstuk 5 vermeld voorschrift verbonden is;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken;
 - tabel 1 "overzicht innamecapaciteit afvalstoffen en producten" behorend bij het document "Gegevens t.b.v. milieuneutrale verandering omgevingsvergunning Beatrix Port Services B.V."

Gedeputeerde Staten van Limburg
na

C.J.
Afdelingshoofd Vergunningen a.i.
Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg ¹

¹ De Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg (RUD ZL) verzorgt namens de gemeenten in Zuid-Limburg en namens de provincie Limburg de opgedragen (milieu)taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo (de reguliere voorbereidingsprocedure).

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Beatrix Port Services B.V., Ankerkade 18, 6222 NM Maastricht;
- het gemachtigde bedrijf, zijnde Jacobs milieu advies, Akerstraat 140, 6417 BR Heerlen;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Maastricht;
- Waterschap Roer en Overmaas, afdeling beheer, Postbus 185, 6130 AD Sittard;

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 16 april 2014 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Beatrix Port Services B.V., Ankerkade 18, 6222 NM Maastricht.

Het verzoek is ingediend door Jacobs milieu advies, Akerstraat 140, 6417 BR Heerlen. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft de uitbreiding van acceptatie van afvalstromen met oud papier en karton.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo);

2.2 Huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 28-03-2011, kenmerk 2010-0002 hebben wij aan BPS een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor de op- en overslag en het be- en verwerken van (afval)stoffen, gelegen aan de Ankerkade 18 te Maastricht. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Maastricht, sectie I, nrs. 3482, 4106, 4110 en 4111.

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- Op 16-01-2014 een veranderingsvergunning voor het uitbreiden van de opslag en jaardoorzet van groenafval (kenmerk 2013-0530).

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 28.4.a.3, a.5, a.6, 28.4.b.1, b.2, 28.4.c.1., c.2. van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 29 april 2014 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis aan huisblad.

2.6 Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Maastricht;
- Het waterschap Roer en Overmaas.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

- Op 13 mei 2014 een advies van Waterschap Roer en Overmaas (brief d.d. 9 mei 2014 met kenmerk 201405429). Hierin geeft het waterschap aan dat de aangevraagde wijziging geen invloed heeft op de doelmatige werking van de rwzi Limmel-Maastricht. De voorschriften in de omgevingsvergunning met betrekking tot afvalwater hoeven niet gewijzigd te worden.
- Op 14 mei 2014 een advies van de gemeente Maastricht (brief d.d. 12 mei 2014 met kenmerk 14-0681WB 14-0667WBW). Op grond van hetgeen in de aanvraag is beschreven ziet de gemeente Maastricht geen negatieve effecten voor de gemeente en hebben ter zake geen bedenkingen tegen vergunningverlening.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer

Het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim ofwel Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de vergunning te verbinden.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht), afdeling 2.2 (lozingen) en afdeling 2.3 (lucht) voor zover deze afdeling betrekking hebben op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem);
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen

De voorschriften uit het Barim voor het opslaan en overslaan van goederen zijn alleen van toepassing op zogenoemde inerte goederen. Hieronder worden in ieder geval verstaan:

- bouwstoffen als bedoeld in artikel 1 van het Bbk die binnen het kader van dat besluit toepasbaar zijn, uitgezonderd IBC-bouwstoffen als bedoeld in dat artikel;
- grond en baggerspecie als bedoeld in artikel 39 van het Bbk (schone grond, voldoet aan achtergrondwaarde);
- A-hout en ongeschredderd B-hout;
- snoeihout;
- banden van voertuigen;
- autowrakken waaruit alle vloeistoffen zijn afgetapt bij een autodemontagebedrijf;
- straatmeubilair;
- tuinmeubilair;
- aluminium, ijzer, roestvrij staal;
- kunststof anders dan lege, ongereinigde verpakkingen van voedingsmiddelen, smeerolie, verf, lak of drukinkt, bestrijdingsmiddelen of gevaarlijke stoffen;
- kunststofgeïsoleerde kabels anders dan oliedrukkabels, gepantserde papier-loodkabels en papiergeïsoleerde grondkabels;

- papier en karton;
- textiel en tapijt;
- vlakglas.

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De onderhavige aanvraag beschouwen wij voor deze activiteiten tevens als een melding op grond van het Activiteitenbesluit.

3.2 European pollutant release and transfer register (e-prtr)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. De rapportageverplichtingen zijn vooral van belang voor de emissies naar lucht en water en de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de in de inrichting BPS geproduceerde hoeveelheden afvalstoffen.

De activiteiten van BPS vallen onder de richtlijn en de uitvoeringsregeling. BPS heeft de afgelopen jaren de benodigde overheidsverslagen ingediend. De aangevraagde vergunning leidt niet tot additionele emissies of de te verwijderen afvalstoffen van BPS..

4 Overwegingen

4.1 Milieuneutrale verandering

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de volgende veranderingen:

- de opslaghoeveelheid van 100 ton oud papier en karton (euralcodes 15 01 01, 19 12 01 en 20 01 01) met een jaarlijkse doorzet van 1.500 ton per jaar wordt aangevraagd als nieuwe activiteit;
- de jaardoorzet van bitumineuze mengsels (euralcode 17 03 02) wordt verlaagd van 150.000 ton naar 140.650 ton;
- de opslagcapaciteit van bitumineuze mengsels wijzigt van 50.000 ton naar 48.500 ton.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorieën 28.4.a.3, a.5, a.6, 28.4.b.1, b.2, 28.4.c.1., c.2. van onderdeel C van bijlage 1 van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het op-, overslaan en bewerken van verschillende afvalstromen met een opslagcapaciteit van 1.165.740 ton en een jaarlijkse doorzet van 675.500 ton per jaar.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

De inname van de aangevraagde afvalstroom oud papier en karton is een relatief kleine activiteit binnen het scala van afvalstoffen dat door BPS wordt opgeslagen en bewerkt. In de aanvraag is vermeld dat binnenkomende partijen visueel worden gecontroleerd. Eventuele bijmengingen van plastic en andere bestanddelen worden handmatig verwijderd. Indien de hoeveelheid niet gewenst materiaal 3 stuks of 5 procent bedraagt, kan de partij worden geweigerd. Wij achten dit een voldoende aanvulling op het acceptatie- en verwerkingsbeleid dat binnen BPS wordt gehanteerd. Verdere bewerking van het oud papier en karton vindt niet plaats en de afvalstroom wordt afgevoerd naar verdere verwerkers. Deze activiteit is in overeenstemming met de minimum standaard uit het Landelijk Afvalbeheer Plan (LAP).

Afvalwater / lozingen naar water

Wij hebben het Waterschap Roer en Overmaas advies gevraagd over de aanvraag. Het Waterschap heeft per brief (kenmerk 201405429 d.d. 9-5-20140 laten weten dat de aangevraagde wijziging geen invloed heeft op de rwzi Limmel-Maastricht. De voorschriften in de omgevingsvergunning met betrekking tot het afvalwater behoeft niet te worden gewijzigd.

Bodem(bescherming)

Oud papier en karton wordt in het Activiteitenbesluit met name genoemd als inerte stof. Volgens de definitie in het Activiteitenbesluit zijn inerte goederen, goederen die geen bodembedreigende stoffen, gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen zijn. Hieruit volgt dat er geen sprake is van een nieuwe bodembedreigende activiteit.

Energieverbruik

De aangevraagde verandering leidt niet tot een toename van het energieverbruik. Ook het aantal vervoersbewegingen neemt niet toe omdat tegelijkertijd een aantal afvalstromen qua opslag en doorzetcapaciteit worden verlaagd.

(Externe) Veiligheid

Aangevraagd wordt een maximale opslagcapaciteit van 100 ton voor oud papier en karton. Deze afvalstroom is een brandbare niet milieugevaarlijke stof. De opslag van brandbare niet milieugevaarlijke stoffen is deels geregeld in de voorschriften 7.7 en 7.10 van het Bouwbesluit 2012. Dit regelt echter niet de mogelijke nadelige gevolgen voor het milieu bijvoorbeeld ten gevolge van een brand (ongewoon voorval). 100 ton oud papier komt overeen met een vuurlast van ca. 72 ton vurenhout. Deze hoeveelheid vereist geen aanvullende voorschriften omdat bij een onverhoopt optredende brand in deze opslag deze als beheersbaar kan worden beschouwd. Wel dient overslag van een brand naar een ander opslagvak te worden voorkomen door het in acht nemen van voldoende afstand of een voldoende brandwerende scheiding tussen de opslagvakken. Op de bij de aanvraag gevoegde tekening is aangegeven dat de opslag van oud papier en karton in een specifiek opslagvak gaat plaatsvinden dat voldoende brandwerend is afgescheiden van de naastgelegen opslagvakken. Deze wijze van opslag achten wij qua brandveiligheid voldoende.

Geluid

Er worden geen additionele geluidbronnen toegevoegd ten gevolge van de aangevraagde verandering. Het aantal transportbewegingen op het terrein en naar en van de inrichting wijzigt niet. Daarom vindt er geen wijziging plaats van de geluidsemissie.

Emissies naar Lucht

Er vinden geen additionele emissies naar de lucht plaats. Ook valt geen stofverspreiding te verwachten bij de opslag van oud papier en karton.

Algemene voorschriften

De aangevraagde activiteit valt onder de voorschriften uit paragraaf 3.4.3. van het Barim en de verder daarop betrekking hebbende voorschriften uit hoofdstuk 2 van het Barim. Dit voorziet in voldoende adequate voorschriften ter bescherming van het milieu voor de aangevraagde activiteit.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Overwegingen voorschriften

Bij de aanvraag is een nieuw overzicht gevoegd van de innamecapaciteit van afvalstoffen en producten. Dit vervangt het overzicht zoals dat in bijlage 4 van de aanvraag om een revisievergunning was gevoegd. In de revisievergunning wordt verwezen naar tabel 1 van bijlage 4 van de aanvraag om revisievergunning. De verwijzing in de revisievergunning is na het verlenen van deze vergunning niet meer actueel. Wij hebben daarom in deze vergunning de verwijzing naar de juiste tabel 1 opgenomen in de voorschriften.

5 Voorschrift

1.

De voorschriften 2.8 en 2.17 van de omgevingsvergunning van 28 maart 2011 met kenmerk 2010-0002 verleend aan Beatrix Port Services B.V., Ankerkade 18 te Maastricht dienen zo te worden gelezen dat in plaats van de verwijzing naar tabel 1 van bijlage 4 van de aanvraag om een revisievergunning wordt verwezen naar tabel 1 (overzicht innamecapaciteit afvalstoffen en producten) zoals die bij de aanvraag om deze vergunning is gevoegd.