

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Milieuneutraal veranderen

ENCI B.V. te Maastricht

Zaaknummer: 2017-203019

Kenmerk: 2017/55070 d.d. 3 augustus 2017.
Verzonden:

- 7 AUG. 2017

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunnings situatie	5
2.3	Bevoegd gezag	5
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.5	Procedure	6
3	Samenhang overige wetgeving	6
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	6
3.2	Wet natuurbescherming	7
4	Overwegingen	8
4.1	Milieuneutraal	8

1 Besluit

Onderwerp

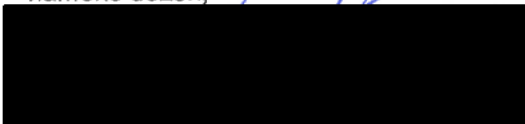
Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 30 mei 2017 een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen van ENCI B.V. De aanvraag betreft de aanpassing van de inrichtingsgrenzen van de inrichting gelegen aan Lage Kanaaldijk 115, 6212 NA Maastricht. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2017-203019.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan ENCI B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Lage Kanaaldijk 115, 6212 NA Maastricht;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
4. dat de volgende gewaarmerkte stukken onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - Kadastrale kaart bij de aanvraag;
 - Overzicht kadastrale nummers.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,


Afdelingshoofd Vergunningen a.i.
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Maastricht; Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht;
- Natuurmonumenten, de heer F. Janssen, Postbus 9955, 1243 ZS 's-Graveland;
- Rijkswaterstaat;
- het Waterschapsbedrijf Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit zou volgens artikel 6.1 lid 2, onder a van de Wabo in werking treden met ingang van de dag volgend op de bezwaartermijn van zes weken. Aangezien de in te trekken terreindelen uit de inrichting van ENCI zo snel als mogelijk onder het beheer van de Stichting Natuurmonumenten dienen te komen, aangezien zij het (natuur)beheer van deze terreindelen onder zich heeft en dit natuurbeheer niet verstoord mag worden, geven wij voor deze aanvraag toepassing aan artikel 6.2 van de Wabo. Dit

betekent dat de genoemde termijn van zes weken niet in acht genomen hoeft te worden en dit besluit onverwijld in werking treedt.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 30 mei 2017 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van ENCI B.V. van de inrichting gelegen aan Lage Kanaaldijk 115, 6212 NA Maastricht. De aanvraag betreft het wijzigen van de inrichtingsgrenzen waardoor een aantal percelen aan de noordzijde van de groeve niet meer tot de inrichting zullen behoren. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo);

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 3 maart 2105, kenmerk 09-8540 hebben wij aan ENCI B.V. een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor het winnen van mergel en het produceren van cement, gelegen aan de Lage kanaaldijk 115 te Maastricht. De inrichting van ENCI B.V. is gelegen aan de Lage Kanaaldijk 115 te Maastricht. Sinds de revisievergunning van 2015 hebben nog diverse hernummeringen van kadastrale aanduidingen plaatsgevonden. De actuele kadastrale aanduidingen betreffen::

- Gemeente St. Pieter sectie: B3743, B4461, B3784, B3785, B4316, B4317, B4361, B4413, B4442, B3784, B3785, B4316, B4317, B4361, B4529, B4530, B3966, B3967, B4406, B4531, B4532, B4533, B4434, B4535, B4440, B4441, B3930;
- Gemeente Maastricht sectie: P7226, P4818, P3215, P7227, P7228, P3780, M1179.

Tevens hebben wij van de aanvrager de volgende meldingen Activiteitenbesluit milieubeheer ontvangen:

- 2015-0882 d.d. 20 juli 2015; uitbreiding kade;
- 2015-0955 d.d. 6 juli 2015; aanvoeren en toepassen grond;
- 2015-0968 d.d. 20 juli 2015; afvoer van kalksteen.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 11.1a van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren en/of is het Besluit risico's zware ongevallen van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 13 juni 2017 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis aan huisblad.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken overeenkomstig artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis aan huisblad.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen)
- hoofdstuk 2 afdeling 2.3 (lucht).
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)
- hoofdstuk 2: afdeling 2.10 (financiële zekerheid) voor zover binnen de inrichting vloeibare brandstof of afgewerkte olie in een ondergrondse opslagtank wordt opgeslagen.
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.5. Lozen van koelwater
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties)

- § 3.2.2. In werking hebben van een installatie voor het reduceren van aardgasdruk, meten en regelen van aardgashoeveelheid of aardgaskwaliteit
- § 3.2.4. In werking hebben van een installatie voor het doorvoeren, bufferen of keren van rioolwater
- § 3.2.5. In werking hebben van een natte koeltoren
- § 3.2.6. In werking hebben van een koelinstallatie
- hoofdstuk 5: afdeling 5.1 Industriële emissies
 - § 5.1.2. Afvalverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallatie

3.2 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

Op 18 augustus 2016 is een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming aan ENCI B.V. verleend. Hiertegen is door ENCI B.V. en door de Stichting ENCI Stop beroep ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Op 1 juni 2017 heeft de Afdeling ons laten weten dat de behandeling van het beroep wordt aangehouden in verband met prejudiciële vragen aan het Hof van Justitie van de Europese Unie.

De nu aangevraagde wijziging van de inrichtingsgrenzen is niet van invloed op de Natuurbeschermingswetvergunning (inmiddels Natuurvergunning), daar op de in te trekken terreindelen geen activiteiten worden ontplooid (door ENCI) die negatieve natuureffecten kunnen hebben.

4 Overwegingen

4.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft het wijzigen van de inrichtingsgrenzen waardoor een aantal percelen aan de noordzijde van de groeve niet meer tot de inrichting zullen behoren. Het betreft de volgende kadastrale nummers:

- B3966: voormalige weg in de groeve;
- B3967: voormalige weg in de groeve;
- B3930: deel van de groeve omsloten door B4406;
- B4406: noordelijke deel van kalkgrasland grenzend aan de Oehoevallei; voorheen nummer B4204;
- B4530: groeverand langs groeve De Scharck; voorheen nummer B3965;
- B4532: zuidelijk deel kalkgrasland met natuurbad en dagstrand; voorheen onderdeel van nummer B4206;
- B4534: noordelijk deel van de overgangszone; voorheen nummer B4439.

De genoemde kadastrale nummers omvatten een deel van de groeve waar al jaren geen winnings- of andere industriële activiteiten meer plaatsvinden. Deze percelen zijn overgedragen aan Natuurmonumenten voor recreatieve bestemmingen. Voor het mogelijk maken van de recreatie zijn in april 2017 meerdere omgevingsvergunningen aangevraagd. Deze aanvragen zijn in behandeling genomen door Provincie Limburg als bevoegd gezag voor de inrichting ENCI, maar hebben feitelijk geen binding met de industriële activiteiten van ENCI. De terreindelen betreffen delen waar de ontginning van kalksteen reeds heeft plaats gevonden en alwaar inmiddels natuurbeheer aan de orde door de Stichting Natuurmonumenten. Het is dan ook zaak de terreindelen, die geen relatie hebben met de vergunde industriële activiteiten, per direct niet meer onder ENCI als exploitant van de inrichting te laten behoren. Op deze wijze kan het natuurbeheer onder de juiste verantwoordelijkheid van de Stichting Natuurmonumenten verder ontplooid worden. Dit is dan ook de reden dat wij toepassing geven aan artikel 6.2 van de Wabo omdat het onverwijld in werking treden van deze beschikking als bedoeld in artikel 6.1 van de Wabo naar ons oordeel nodig is.

Door het wijzigen van de inrichtingsgrenzen maken de diverse bouw- en recreatie activiteiten geen onderdeel meer uit van de inrichting ENCI en zijn Gedeputeerde Staten van Limburg niet langer bevoegd gezag. De aanvragen voor de nog niet vergunde activiteiten zullen worden overgedragen aan het nieuwe bevoegd gezag, zijnde het College van de gemeente Maastricht.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 11.1 onder a van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor de productie van cement

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

De verandering van de inrichting betreft met name het afstoten van gronden wat geen industriële activiteiten meer plaatsvonden. Het spreekt voor zich dat dit niet van invloed is op de omvang van de milieubelasting, ongeacht het milieu-item.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen wijziging komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.