



2014/51976

24-9-2014

RUDZL

23-10-2014

UB



ARCHIEF

Besluit van Gedeputeerde staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Sita Ecoservices Nederland B.V. te Maastricht

Zaaknummer: 2014-0837

Kenmerk: 2014/51976 d.d. 25 september 2014.

Verzonden:

29 SEP. 2014

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunning- en meldingsituatie	5
2.3	Bevoegd gezag	5
2.4	Ontvankelijkheid en opschorting procedure	5
2.5	Procedure	5
2.6	Adviezen	6
3	Samenhang overige wetgeving	7
3.1	Coördinatie Waterwet	7
3.2	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur	7
3.3	Activiteitenbesluit milieubeheer	8
4	Overwegingen	10
4.1	Milieuneutraal	10

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde staten van Limburg hebben op 22 augustus 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van SITA EcoService Nederland B.V.. De aanvraag betreft het legaliseren van een tijdelijke opslag van PGS-kluisjes, opslag bluswater en ander tijdelijk gebruik van opslagcompartimenten O1 t/m O4 van de inrichting gelegen aan Ankerkade 11, 6222 NL Maastricht. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2014-0837.

Ontwerpbesluit

Gedeputeerde staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan SITA EcoService Nederland B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Ankerkade 11, 6222 NL te Maastricht;
2. dat de vergunning verleend wordt voor het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de aanvraag onderdeel uit maakt van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo (de reguliere voorbereidingsprocedure).

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Sita Ecoservices Nederland BV;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Maastricht;
- Waterschap Roer en Overmaas.

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:
Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

Gedeputeerde Staten van Limburg
na 

C.
Afdeling Bestuursrecht en Vergunningen
Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg ¹

¹ De Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg (RUD ZL) verzorgt namens de gemeenten in Zuid-Limburg en namens de provincie Limburg de opgedragen (milieu)taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 22 augustus 2014 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Sita Ecoservices Nederland BV. De aanvraag betreft het realiseren van een aantal tijdelijke opslagvoorzieningen en het tijdelijk anders gebruiken van delen van de inrichting. Deze tijdelijke voorzieningen worden ingericht omdat de bestaande voorzieningen als gevolg van een brand gesloopt zijn en opnieuw moeten worden gebouwd. De vergunning wordt gevraagd voor het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 6 oktober 2011, kenmerk 2011-0297, hebben wij aan Sita Ecoservices Nederland BV een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend voor haar inrichting voor de opslag en bewerking van gevaarlijke afvalstoffen, gelegen Ankerkade 11 6222 NL te Maastricht. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als Maastricht MTT001-3949.

Verder hebben wij voor de inrichting op 11 oktober 2012 een veranderingsvergunning verleend.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is onder meer genoemd in categorie 28.4 en daarvan diverse subcategorieën van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op

de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis aan huisblad.

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen van wege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Wij hebben de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Maastricht;
- het waterschap Roer en Overmaas.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij van de gemeente Maastricht een advies ontvangen. De gemeente Maastricht heeft geen bedenkingen tegen vergunningverlening.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Coördinatie Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft geen betrekking op een inrichting waarbij sprake is van het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.1 van de Waterwet. Een vergunning op grond van de Waterwet is niet aan de orde.

3.2 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur

De Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekingsgrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegde gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob op 15 maart 2011 een beleidslijn vastgesteld waarin de werkwijze wordt beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot vergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Op basis van de beleidslijn worden bedrijven in de hieronder genoemde gevallen gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten.

Toepassing Wet Bibob

In het kader van vergunningverlening passen Gedeputeerde Staten de Wet Bibob toe op aanvragen om een omgevingsvergunning die betrekking hebben op een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, voor zover de aanvraag geheel of gedeeltelijk strekt tot het uitvoeren van de volgende activiteiten:

- 1 het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo, indien de bouwkosten van het betreffende bouwwerk volgens de tarieventabel behorende bij de Legesverordening provincie Limburg 2010 € 250.000,= bedragen of meer;
- 2 het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 1^o, van de Wabo;
- 3 het veranderen van een inrichting of van de werking daarvan als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2^o of 3^o van de Wabo en overeenkomstig artikel 2.6, eerste lid, van die wet door Gedeputeerde Staten wordt bepaald dat een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot die verandering en het in werking hebben van de betrokken inrichting na die verandering;
- 4 het verrichten van een activiteit binnen een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo juncto artikel 2.2a, eerste lid onder b, tweede lid onder c t/m d en vierde lid van het Bor.

Gedeputeerde Staten kunnen toepassing van de Wet Bibob binnen bovengenoemd toepassingsgebied achterwege laten indien:

- een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 tot en met 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, die wordt gedreven door een overheidsdienst;

een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, kan worden onderscheiden in meerdere deelinrichtingen, die (deels) door verschillende (rechts)personen worden gedreven (deeldrijvers) en de aanvraag om een omgevingsvergunning niet (mede) betrekking heeft op een deelinrichting, waarbij daadwerkelijk sprake is van werkzaamheden als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor;

onmiskenbaar duidelijk is dat er geen Bibob-screening nodig is omdat dit geen nieuwe informatie op zal leveren ten opzichte van de informatie die al bij Gedeputeerde Staten bekend is. Dit kan bijvoorbeeld aan de orde zijn als met zekerheid bekend is hoe de bedrijfsstructuur en financiering van een bedrijf in elkaar steekt en wie de drijver van de inrichting zal zijn.

Het bovengenoemde toepassingsgebied sluit overigens uitdrukkelijk niet uit dat met betrekking tot een inrichting, niet zijnde een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, en/of in een andere situatie als hiervoor aangehaald, wordt besloten tot toepassing van de Wet Bibob. Tot zodanige toepassing van de Wet Bibob kan onder meer aanleiding bestaan op basis van handhavinginformatie of indicaties die het bevoegd gezag krijgt bij de (concept)aanvraag om een omgevingsvergunning. Daarnaast zal in principe in alle gevallen waarin de Officier van Justitie ingevolge artikel 26 van de Wet Bibob een zogenaamde tip geeft om in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning een advies aan Bureau Bibob te vragen, toepassing worden gegeven aan de voornoemde wet.

Afweging

Omdat het een milieuneutrale wijziging van de vergunning betreft, heeft in het kader van de Wet Bibob geen beoordeling plaatsgevonden.

3.3 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de vergunning te verbinden.

Type C inrichtingen

Ook voor Sita Ecoservices Nederland BV geldt sinds 1 januari 2013 het Activiteitenbesluit. Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Voor deze inrichting zijn in ieder geval van toepassing de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht), afdeling 2.2 (lozingen) en afdeling 2.3 (lucht) voor zover deze afdeling betrekking hebben op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)
- hoofdstuk 2: afdeling 2.11 (oplosmiddelen).
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)

- § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties)
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
 - § 3.2.6. In werking hebben van een koelinstallatie
- hoofdstuk 3: afdeling 3.3 (activiteiten met voer- of vaartuigen)
 - § 3.3.1. Afleveren van vloeibare brandstof of gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
 - § 3.4.1. Opslaan van propaan
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen
 - § 3.4.9. Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

4 Overwegingen

4.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de volgende veranderingen:

1. Het tijdelijk niet in gebruik hebben van de compartiment O5 t/m O7 van gebouw III alsmede het blussysteem in deze compartimenten. Als vervanging van deze opslagcompartimenten worden 8 PGS-15 opslagkluisen van elk maximaal 10 ton geplaatst worden. Daarbij wordt tevens de werkwijze aangepast;
2. De indeling van de compartimenten O1 t/m O4 van gebouw III wordt tijdelijk aangepast;
3. De tijdelijke opslag van kalk ten behoeve van de afvalwaterzuivering;
4. De tijdelijke opslag van vervuild bluswater op het terrein.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:
niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend. De aangevraagde tijdelijke voorzieningen zijn getroffen in het kader van en naar aanleiding van de recente brand waarbij 3 opslagcompartimenten zijn verwoest en waarbij de brandblusinstallatie en de constructie van de niet verwoeste compartimenten, moet worden hersteld.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 28.4 van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

Er ontstaan geen andere afvalstoffen. Voor wat betreft de afvoer van verontreinigd bluswater geldt dat dit zo spoedig mogelijk wordt afgevoerd naar een daartoe erkende verwerker.

Afvalwater / lozingen naar water

Er treden geen afvalwaterlozingen op anders dan reeds vergund.

Bodem en bodembescherming

Voor de bodembedreigende activiteiten geldt dat sinds 1 januari 2013 het Activiteitenbesluit van toepassing is en hiervoor geen voorschriften in de vergunning gesteld worden.

Energieverbruik

Het energieverbruik verandert als gevolg van de veranderingen niet.

Externe Veiligheid

Een van de tijdelijke voorzieningen is het plaatsen van 8 opslagkluizen voor de opslag van stoffen waarvoor PGS 15 geldt. Deze kluizen voldoen aan PGS 15 en zijn geplaatst op het buitenterrein. De opslag van dergelijke gevaarlijke stoffen conform PGS 15 is reeds in de vigerende vergunning opgenomen.

De opslagcompartimenten O1 tot en met O4 worden gedurende de tijdelijke situatie gebruikt voor de opslag van niet ADR geclassificeerde stoffen. Uitzondering hierop is de opslag van spuitbussen in compartiment O3, hetgeen reeds vergund is en dus geen verandering is ten opzichte van de vigerende vergunning.

Voor wat betreft de opslag van verontreinigd bluswater en de opslag van kalk geldt dat deze tijdelijke is. De kalk wordt gebruikt om de zuurgraad van het verontreinigd bluswater voorafgaand aan afvoer te verminderen. Afvoer en verwerking van bluswater kan slechts als het niet te zuur is.

Geluid

De geluidbelasting als gevolg van de verandering leidt niet tot ene andere belasting op de zone. Er komen geen geluidbronnen bij en er vinden geen activiteiten plaats die niet vergund zijn.

Emissies naar Lucht

Er treden geen andere emissies naar de lucht op.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Overwegingen voorschriften

Voor wat betreft de voorschriften geldt dat wij van mening zijn dat het verontreinigd bluswater zo spoedig mogelijk moet zijn verwijderd. Conform de wettelijke bepalingen (Besluit stortplaatsen en stortverboden) geldt dat dit bluswater in ieder geval binnen een jaar moet zijn verwijderd. Hiertoe is ook reeds in de vigerende vergunning ene voorschrift opgenomen. In de aanvraag is vermeld dat verwacht wordt dat dit verontreinigd bluswater uiterlijk in het eerste kwartaal van 2015 afgevoerd is.

De voorschriften uit de vigerende vergunning zijn van toepassing en volstaan eveneens voor de tijdelijke veranderingen. Nadere voorschriften achten wij niet noodzakelijk.