

ARCHIEF

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

## Omgevingsvergunning

Milieuneutraal veranderen

SITA EcoService Nederland B.V. te Maastricht

Zaaknummer: 2016-603072

Kenmerk: 2016/313 d.d.5 januari 2017  
Verzonden:

**- 9 JAN. 2017**

## INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b>Besluit</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Procedure</b>	<b>5</b>
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunnings situatie	5
2.3	Bevoegd gezag	5
2.4	Volledigheid van de aanvraag	6
2.5	Procedure	6
2.6	Adviezen	6
<b>3</b>	<b>Samenhang overige wetgeving</b>	<b>6</b>
3.1	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur	6
3.2	Activiteitenbesluit milieubeheer	7
<b>4</b>	<b>Overwegingen</b>	<b>7</b>
4.1	Milieuneutraal	7
<b>5</b>	<b>Voorschriften</b>	<b>9</b>

# 1 Besluit

## Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 24 november 2016 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van SITA EcoService Nederland B.V. De aanvraag betreft een milieuneutrale aanpassing van het aantal al vergunden opslagunits naar meerdere kleine PGS-opslagunits. De aanvraag betreft de inrichting gelegen aan de Ankerkade 11, 6222 NL Maastricht en is geregistreerd onder nummer 2016-603072.

## Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan SITA EcoService Nederland B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Ankerkade 11, 6222 NL Maastricht;
2. dat de vergunning verleend wordt voor het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
4. dat de aanvraag onderdeel uitmaakt van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg,  
namens de

C.J. Herman  
Afdelingshoofd  
Regionale U

### **Afschriften**

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Maastricht;
- waterschap Roer en Overmaas.

### **Bezwaar**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg  
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming  
Postbus 5700  
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl) en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

### **Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

## 2 Procedure

### 2.1 De aanvraag

Op 24 november 2016 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van SITA EcoService Nederland B.V.. van de inrichting gelegen aan Ankerkade 11, 6222 NL Maastricht.

De aanvraag betreft het wijzigen van het aantal PGS units op het buitenterrein en het plaatsen van een separate opslagvoorziening voor ongesorteerde batterijen. In plaats van de 4 reeds vergunde PGS-units worden 7 van dergelijke units geplaatst. De hoeveelheid afvalstoffen die in deze units worden opgeslagen verandert niet en blijft maximaal 40 ton. De opslagcontainer voor batterijen op het buitenterrein wordt geplaatst om gedurende de nachtperiode ongesorteerde batterijen op te kunnen slaan.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

Op 22 december 2016 heeft het bedrijf de aanvraag aangevuld. In de oorspronkelijke aanbiedingsbrief was abusievelijk vermeld dat de aangevraagde veranderingen een tijdelijk karakter hebben, hetgeen in aanvulling met een aangepaste aanbiedingsbrief gecorrigeerd is.

### 2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 6 oktober 2011 hebben wij aan SITA EcoService Nederland B.V. een revisievergunning ingevolge de Wabo (kenmerk 2011-0297) verleend voor een inrichting voor de opslag en bewerking van gevaarlijke afvalstoffen, gelegen aan de Ankerkade 11, 6222 NL te Maastricht. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als Maastricht MTT001-3949.

Voor de inrichting zijn verder op 11 oktober 2012 (verwijderen ondergrondse tank en bouw tussenmuur), 25 september 2014 (tijdelijke opslagvoorziening na brand), 14 januari 2016 (herbouw opslagcompartimenten gevaarlijk afval, plaatsen 4 extra opslagkluizen, plaatsen keerwanden en wijzigen te accepteren Euralcodes) en 21 januari 2016 (aanpassingen euralcodes) veranderingsvergunningen verleend.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

### 2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 28.4 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

## 2.4 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

## 2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg ([www.limburg.nl/bekendmakingen](http://www.limburg.nl/bekendmakingen)) en in een plaatselijk huis aan huisblad.

## 2.6 Adviezen

De aanvraag is voor advies naar de gemeente Maastricht en het Waterschap Roer en Overmaas gestuurd. Op 6 december heeft het Waterschap aangegeven geen bezwaar tegen vergunning verlening te hebben.

# 3 Samenhang overige wetgeving

## 3.1 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur

De Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekingsgrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegde gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob op 15 maart 2011 een beleidslijn vastgesteld waarin de werkwijze wordt beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot vergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Op basis van de beleidslijn worden bedrijven in de hieronder genoemde gevallen gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten.

### **Toepassing Wet Bibob**

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, geen nadere beoordeling verricht omdat de omgevingsvergunning slechts betrekking heeft op een verandering van de inrichting.

## 3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit ) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

De aangevraagde veranderingen vallen niet onder het Activiteitenbesluit.

## 4 Overwegingen

### 4.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft het wijzigen van het aantal PGS units op het buitenterrein en het plaatsen van een separate opslagvoorziening voor ongesorteerde batterijen. In plaats van de 4 reeds vergunde PGS-units worden 7 units geplaatst waarbij de maximale opslaghoeveelheid gelijk blijft (40 ton). De PGS-units zijn mobiele, kant en klare systeemcontainers en worden geplaatst in het achtererfgebied.

De opslagcontainer voor batterijen op het buitenterrein wordt geplaatst om gedurende de nachtperiode ongesorteerde batterijen op te kunnen slaan.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

#### **Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting**

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 28.4 van bijlage 1 van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het accepteren, sorteren en op- en overslaan van afvalstoffen.

### Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

#### Afvalstoffen

Er worden geen andere afvalstoffen opgeslagen en de opslaghoeveelheden en de doorzet van de inrichting veranderen niet.

#### Afvalwater / lozingen naar water

Er ontstaat geen ander afvalwater.

#### Bodem(bescherming)

De opslag en bewerking van afvalstoffen is bodembelastend. Binnen de inrichting worden reeds afvalstoffen opgeslagen in soortgelijke containers en zijn bodembeschermende voorzieningen aanwezig en maatregelen getroffen. Dat geldt zowel voor de PGS-units alsook voor de opslagcontainer voor de opslag van ongesorteerde accu's. De bescherming van de bodem is echter volledig in het Activiteitenbesluit geregeld. In de vergunning worden daarom geen voorschriften meer opgenomen.

#### (Externe) Veiligheid

Het plaatsen van 7 in plaats van 4 PGS-units is niet van invloed op de veiligheid. De opslaghoeveelheden die in deze units worden opgeslagen veranderen niet en blijven maximaal 40 ton. Daardoor wordt de maximale opslag per unit gemiddeld kleiner.

Voor wat betreft de aan te houden afstand van 3 meter zoals die in de revisievergunning verplicht gesteld is merkt het bedrijf op dat deze afstand niet langer kan worden aangehouden. Niet gemotiveerd is waarom dit niet zou kunnen. Omdat er geen enkele plicht bestaat om binnen een afstand van 3 meter van een PGS-unit andere containers te plaatsen en de noodzaak daartoe evenmin is aanwezig is blijven wij bij deze eis. Het plaatsen van een extra unit of een grotere unit onder de luifel bij gebouw III mag er niet zonder meer toe leiden dat andere eisen niet meer in acht genomen kunnen worden. De eis van 3 meter is in de vergunning opgenomen om te garanderen dat het stallen van reguliere containers op voldoende afstand van de PGS units plaatsvindt en niet kan leiden tot calamiteiten. Een afstand van 1 meter is er beperkt en een kleine stuurfout leidt dan al snel tot aanrijding. Het moge duidelijk zijn dat dit ongewenst is. Vergunningvoorschrift 5.32 van de revisievergunning blijft daarom onverkort van toepassing en wordt niet gewijzigd. Verder geldt dit natuurlijk ook voor de overige PGS 15 opslagunits. Daartoe zal in deze vergunning ook een voorschrift worden opgenomen.

De buitenopslag van ongesorteerde batterijen in containers gedurende de nachtperiode vindt plaats vanwege de veiligheid. Een deel van de batterijen, Lithiumbatterijen, kunnen met name als deze beschadigd zijn tot brand leiden. Deze batterijen worden gedurende de dagperiode uitgesorteerd en separaat opgeslagen en verwerkt. Ongesorteerde batterijen bevatten deels ook lithium batterijen. Door het buiten opslaan van ongesorteerde batterijen wordt voorkomen dat gedurende de nachtperiode een inpannige brand kan ontstaan als gevolg van deze batterijen. Gedurende de dagperiode is het risico niet aanwezig, deze partijen worden dan verwerkt en in het bedrijf is personeel aanwezig.

In de revisievergunning en met name in de veranderingsvergunning van 14 januari 2016 zijn voor deze PGS containers reeds voorschriften opgenomen.

#### Geluid en Energie

De geluidbelasting van de inrichting verandert niet en dat geldt ook voor het energieverbruik.



## Emissies naar Lucht

In emissies naar de lucht treden geen wijzigingen op. Ook emissies van stof treden niet op. De te verwerken afvalstoffen zijn korrelvormig. Poedervormige stoffen worden niet verwerkt op de bunkers.

## Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen verandering komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De verandering is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

## Overwegingen voorschriften

Voor de aangevraagde veranderingen gelden de voorschriften van de vigerende vergunningen. Daarnaast is in deze vergunning één aanvullend voorschrift opgenomen. De motivering hiervoor is onder (externe) veiligheid opgenomen. Verdere voorschriften achten wij niet noodzakelijk.

# 5 Voorschriften

## 1. (EXTERNE) VEILIGHEID

### Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

#### Opslagvoorziening verpakte gevaarlijke stoffen kleiner dan 10 ton

- 1.1 De opslag moet voldoen aan de volgende voorschriften van PGS 15: 2011 versie 1.1 (december 2012).
- 1.2 Binnen 3 meter van een PGS-opslagunit mogen geen andere afvalstoffen worden opgeslagen of containers worden gestald. Deze eis is niet van toepassing op de onderlinge afstand tussen PGS-opslagunits.