

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen

Wessem Port Services te Maastricht

Zaaknummer: 2019-202503

INHOUDSOPGAVE

| | | |
|----------|---|-----------|
| 1 | Besluit | 3 |
| 2 | Procedure | 5 |
| 2.1 | De aanvraag | 5 |
| 2.2 | Huidige vergunnings situatie | 5 |
| 2.3 | Bevoegd gezag | 6 |
| 2.4 | Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure | 6 |
| 2.5 | Procedure | 6 |
| 2.6 | Adviezen | 6 |
| 3 | Samenhang overige wetgeving | 8 |
| 4 | Overwegingen | 9 |
| 4.1 | Milieuneutraal | 9 |
| 5 | Voorschriften | 11 |

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 1 maart 2019 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Wessem Port Services Maastricht B.V. De aanvraag betreft het toevoegen van enkele Euralcodes ten behoeve van de op- en overslag van afvalstoffen, er wordt tevens verzocht om een aanvullend voorschrift op te nemen met betrekking tot de acceptatie van vergelijkbare reeds vergunde Euralcodes van de inrichting gelegen aan Praamkade 1, 6222 NN Maastricht. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2019-202503.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Wessem Port Services Maastricht B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Praamkade 1, 6222 NN Maastricht;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de aanvraag van 1 maart 2019 onderdeel uit maakt van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg,

Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde Royal Haskoning DHV Nederland B.V., Postbus 302, 6199 ZH Maastricht Airport. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Wessm Port Services Maastricht B.V., Praamkade 1, 6222 NN Maastricht;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Maastricht;
- de minister van Infrastructuur en Milieu (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20951, 2500 EZ Den Haag;
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag
- de burgemeester van de gemeente Maastricht;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 1 maart 2019 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Wessem Port Services Maastricht B.V. van de inrichting gelegen aan Praamkade 1, 6222 NN te Maastricht.

Het verzoek is ingediend door Royal Haskoning DHV Nederland B.V. (Postbus 302, 6199 ZH Maastricht Airport). De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft het milieuneutraal veranderen van de inrichting. Bij Wessem Port Services Maastricht B.V. (WPS) worden verschillende soorten afvalstoffen opgeslagen, WPS is voornemens andere/aanvullende afvalstoffen op te slaan dan wat reeds is vergund. De aanleiding voor deze verandering is dat verschillende transporteurs en verwerkers vergelijkbare afvalstoffen classificeren onder diverse Euralcodes.

De toe te voegen Euralcodes van de afvalstoffen betreffen:

- Euralcode 16 08 01: afgewerkte katalysatoren die goud, zilver, rhenium, rhodium, palladium, iridium of platina bevatten;
- Euralcode 16 08 03: niet elders genoemde afgewerkte katalysatoren die overgangsmetalen of verbindingen van overgangsmetalen bevatten.

Deze afvalstoffen kunnen gezien hun aard geschaard worden onder de reeds vergunde "Categorie A" afvalstoffen. De maximale opslagcapaciteit van de "Categorie A" afvalstoffen zal door de aangevraagde verruiming van de Euralcodes niet wijzigen.

Om in de toekomst mogelijk andere reeds vergunde en vergelijkbare Euralcodes op te kunnen slaan wordt tevens verzocht om een aanvullend voorschrift op te nemen in de beschikking met betrekking tot de acceptatie van deze afvalstoffen.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 19 november 2009, kenmerk 2009/7977 hebben wij aan Wessem Port Services Maastricht B.V. een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een inrichting voor de op- en overslag en bewerking van (afval) stoffen gelegen aan Praamkade 1 te Maastricht. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Maastricht, Sectie I, nummers 3948, 3921, 4061, 3932 gedeeltelijk en 4060.

Voor de uitbreiding van het soort afvalstoffen dat binnen de inrichting op- en overgeslagen en eventueel bewerkt mag worden heeft de gemeente Maastricht op 23 april 2013 een veranderingsvergunning verleend. In deze veranderingsvergunning is ook een correctie van de omschrijving van eerder aangevraagde en vergunde Euralcodes en het gebruik van nieuwe opslagsilo's opgenomen.

Voor het vergroten van de opslaghoeveelheden van zinkoxide houdende (afval)stoffen hebben wij op 11 januari 2018 (besluit met kenmerk 2018/2027) een veranderingsvergunning verleend.

Verder hebben wij de volgende meldingen ontvangen:

- Melding van 24 augustus 2010 ingevolge artikel 8.19 lid 1 van de Wet milieubeheer (Wm) Deze melding is geregistreerd onder nummer 10/20048 en betreft de bouw van een loods waarin opslag en eventueel bewerking van bulkgoederen plaatsvindt.
- Melding Activiteitenbesluit van 4 september 2014, zaaknummer 2014-0880 ten behoeve van het opslaan van 2.000 ton afval met euralcode 101208 (afval van keramische producten, stenen, tegels en bouwmaterialen, na thermische behandeling).

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel C van het Bor: categorie 11, categorie 12.1, categorie 15, categorie 28.1.a, sub 2, categorie 28.1.b, categorie 28.4.a sub 2, 3 en 6, categorie 28.4b sub 2 en categorie 28.4c van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren en is het Besluit risico's zware ongevallen van toepassing. Daarom zijn Gedeputeerde Staten van Limburg het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu).

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Maastricht.

Voorts staat in artikel 6.15 van het Bor een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Om te voldoen aan deze toezendplicht hebben wij de aanvraag aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Directoraat Generaal Milieu;
- de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- de burgemeester van de gemeente Maastricht;
- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde de Brandweer Zuid-Limburg;
- het Waterschap Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Op 14 maart 2019 hebben wij van Waterschap Limburg het volgende advies ontvangen:

“De door Wessem Port Services Maastricht aangevraagde wijzigingen hebben geen invloed op het afvalwater en/of afstromend hemelwater. Het waterschap stemt in met de aangevraagde wijzigingen. Het stellen van aanvullende voorschriften en/of wijzigingen van bestaande voorschriften is niet noodzakelijk.”

Wij onderschrijven het bovenstaande advies. De overige instanties hebben binnen de gestelde termijn geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om advies te geven.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Coördinatie Waterwet

Binnen de inrichting Wessem Port Services Maastricht B.V. treedt als gevolg van deze aanvraag geen verandering op in het afvalwater, dat direct op het oppervlaktewater wordt geloosd. Er is daarom geen sprake van een verandering waarvoor een verandering in de Waterwetvergunning moet worden aangevraagd.

3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn in ieder geval de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen);
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem).

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De onderhavige aanvraag leidt niet tot activiteiten die op grond van het Activiteitenbesluit gemeld moeten worden.

3.3 European pollutant release and transfer register (e-prtr)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. De rapportageverplichtingen zijn vooral van belang voor de emissies naar lucht en water en de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de in de inrichting Wessem Port Services Maastricht B.V. geproduceerde hoeveelheden afvalstoffen.

De activiteiten van Wessem Port Services Maastricht B.V. vallen wel onder de richtlijn en de uitvoeringsregeling.

4 Overwegingen

4.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft het uitbreiden van de opslag binnen de inrichting van WPS met de volgende afvalstoffen:

- Euralcode 16 08 01: afgewerkte katalysatoren die goud, zilver, rhenium, rhodium, palladium, iridium of platina bevatten;
- Euralcode 16 08 03: niet elders genoemde afgewerkte katalysatoren die overgangsmetalen of verbindingen van overgangsmetalen bevatten.

Om in de toekomst mogelijk andere reeds vergunde en vergelijkbare Euralcodes op te kunnen slaan wordt tevens verzocht om een aanvullend voorschrift op te nemen in de beschikking met betrekking tot de acceptatie van deze vergelijkbare afvalstoffen. In dit voorschrift zal tevens worden opgenomen dat alvorens wordt begonnen met de opslag er eerst een schriftelijke toestemming van het bevoegd gezag noodzakelijk is. Het bevoegd gezag zal voordat deze toestemming wordt gegeven toetsen of de opslag van de nieuwe Euralcodes valt binnen de vigerende vergunning van de inrichting.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 11, categorie 12.1, categorie 15, categorie 28.1.a, sub 2, categorie 28.1.b, categorie 28.4.a sub 2, 3 en 6, categorie 28.4b sub 2 en categorie 28.4c van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het opslaan en verwerken van verschillende afvalstoffen.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

De aangevraagde Euralcodes 16 08 01 en 16 08 03 vallen gezien hun aard onder "Categorie A" uit de vigerende vergunning. Van deze "Categorie A" afvalstoffen mogen er binnen de inrichting van WPS maximaal 46.280 m³ gelijktijdig aanwezig zijn, deze hoeveelheid verandert niet. Ook de Euralcodes waarvoor de inrichting in de toekomst toestemming zal moeten vragen mogen niet zorgen voor grotere hoeveelheden van de reeds vergunde afvalstoffen. De aangevraagde wijziging heeft dus geen invloed op de totale hoeveelheid afvalstoffen binnen de inrichting.

Afvalwater / lozingen naar water

De wijziging heeft alleen betrekking op de opslag van afvalstoffen en heeft dus geen invloed op het te lozen afvalwater.

Bodem(bescherming)

De aangevraagde afvalstoffen zijn gezien hun aard potentieel bodembedreigend. Alle "Categorie A" afvalstoffen worden opgeslagen op een vloeistofdichte vloer met een bovendichting, de nieuwe Euralcodes zullen daarom niet zorgen voor een extra bodemrisico.

Energieverbruik

Het energieverbruik binnen de inrichting zal door de wijziging niet hoger worden.

(Externe) Veiligheid

De opslag van extra Eural-codes heeft geen invloed op de (externe) veiligheid. Er zal geen sprake zijn van een hogere opslag van gevaarlijke stoffen.

Geluid

De nieuwe Euralcodes hebben geen invloed op de totale op- en overslagcapaciteit van de inrichting, ook zullen ze niet zorgen voor een verkeersaantrekkende werking. De reeds vergunde geluidsnormen zullen hierdoor niet wijzigen.

Emissies naar Lucht

De opslag van de extra Euralcodes zorgt niet voor meer emissies naar de lucht.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Overwegingen voorschriften

In voorschrift 2.8 van de revisievergunning met kenmerk 2009/7977 en in bijlage 6 van de bijbehorende aanvraag (bijlage 5: Overzicht (Afval)stoffen) is vastgelegd hoeveel (afval)stoffen en welke Euralcodes men binnen de deelrichting van Wesslem Port Services Stein B.V. maximaal op mag slaan. Als gevolg van de aangevraagde wijziging zullen er twee voorschriften (voorschrift 2.8a en 2.8b) aan de vigerende vergunning toegevoegd moeten worden.

5 Voorschriften

Het onderstaande voorschrift wordt toegevoegd aan de revisievergunning van 19 november 2009, met kenmerk 2009/7977.

2. Afvalstoffen

2.8a In afwijking van voorschrift 2.8 uit de revisievergunning met kenmerk 2009/7977 mogen afvalstoffen geaccepteerd worden, anders dan vermeld in bijlage 6 van de bijbehorende aanvraag (bijlage 6: (Afval)stoffen opgeslagen aan de Praamkade). Deze afvalstoffen vallen qua aard en opslaghoeveelheden binnen de reeds vergunde "Categorie A". Dit voorschrift heeft louter betrekking op de volgende afvalstoffen:

- Euralcode 16 08 01: afgewerkte katalysatoren die goud, zilver, rhenium, rhodium, palladium, iridium of platina bevatten;
- Euralcode 16 08 03: niet elders genoemde afgewerkte katalysatoren die overgangsmetalen of verbindingen van overgangsmetalen bevatten.

2.8b In afwijking van voorschrift 2.8 uit de revisievergunning met kenmerk 2009/7977 mogen afvalstoffen geaccepteerd worden, anders dan vermeld in bijlage 6 van de bijbehorende aanvraag (bijlage 6: (Afval)stoffen opgeslagen aan de Praamkade), als hiervoor door het bevoegde gezag schriftelijke toestemming is verleend. Voor het krijgen van de schriftelijke toestemming moet één maand voor het accepteren van de betreffende afvalstof(fen) een verzoek om toestemming worden ingediend bij het bevoegde gezag.

Het verzoek moet minimaal onderstaande gegevens bevatten:

- De nieuwe Euralcode(s);
- Een beschrijving van de afvalstroom;
- Een beschrijving van de afvalstroom waarmee deze milieu hygiënisch vergelijkbaar is;
- Wanneer is de start van de acceptatie van deze afvalstroom;
- De wijze van opslag;
- Dat de acceptatie en verwerking overeenkomstig het AV-beleid en de AO/IC plaatsvindt.