

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Veranderen en ambtshalve wijziging
DCL Corporation (NL) B.V. te Maastricht

Zaaknummer: 2022-010909

Kenmerk: 2023/1209 d.d. 23 februari 2023
Verzonden: 27 februari 2023

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Ambtshalve wijziging	5
2.3	Huidige vergunnings situatie	6
2.4	Bevoegd gezag	6
2.5	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	7
2.6	Procedure	7
2.7	Adviezen	7
3	Samenhang overige wetgeving	9
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	9
3.2	Wet natuurbescherming	10
4	Overwegingen	11
5	Zienswijzen	21
6	Voorschriften milieu	22
6.1	Energie	22
6.2	Externe veiligheid – PGS-opslagen	24
6.3	Geluid	26

1 Besluit

Onderwerp

Wij hebben op 3 maart 2022 een aanvraag voor een verandering van de omgevingsvergunning ontvangen van DCL Corporation (NL) B.V. De aanvraag betreft een verandering van de inrichting gelegen aan Sortieweg 39, 6219 NT Maastricht.

Tevens wordt de oprichtingsvergunning van DCL Corporation (NL) B.V. via dit besluit gewijzigd in het belang van de bescherming van het milieu. Concreet gaat het om wijzigen van voorschriften ter voldoening aan de PGS 15 (2016 versie 1.0) en het toevoegen van voorschriften over energiebesparingsverplichting.

De aanvraag en (ambtshalve) wijziging zijn geregistreerd onder nummer 2022-010909.

Besluit


Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan DCL Corporation (NL) B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Sortieweg 39, 6219 NT Maastricht;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting.
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;

Wij zijn voornemens om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.30, eerste lid juncto artikel 2.31, eerste lid, aanhef en onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

5. aan de oprichtingsvergunning van 10 november 2014, kenmerk 13-1096WB, de voorschriften zoals opgenomen in paragraaf 6.1 van dit besluit toe te voegen.;
6. voorschriften 4.8 t/m 4.14 (opslag verpakte gevaarlijke stoffen) uit de oprichtingsvergunning van 10 november 2014, kenmerk 13-1096WB, te wijzigen in de voorschriften zoals opgenomen in paragraaf 6.2 van dit besluit. De voorschriften 4.8 t/m 4.14 uit genoemde vergunning worden daarmee ingetrokken.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

 C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de gemachtigde indiener, zijnde Bilfinger Tebodin Netherlands B.V., Business Park Stein 108, 6181 MA Elsloo. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Aanvrager van de vergunning, zijnde DCL Corporation (NL) B.V. Sortieweg 39, 6219 NT Maastricht;
- het college van burgemeester en wethouders van Maastricht;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten.

Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u bent het niet eens met dit besluit, kunt u beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Ook niet-belanghebbenden kunnen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht beroep instellen, mits zij een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit. Beroep kan worden ingediend tegen betaling van de verschuldigde griffierechten. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken. Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 3 maart 2022 (aangevuld op 16 maart, 18 juli, 7 oktober, 25 november en 12 december 2022) hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van DCL Corporation (NL) B.V. voor de inrichting gelegen aan de Sortieweg 39, 6219 NT Maastricht.

Het verzoek is ingediend door Bilfinger Tebodin Netherlands B.V., Business Park Stein 108, 6181 MA Elsloo. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft :

1. Vervanging van 1 van de 2 stoomketels in gebouw 21;
2. Implementatie nieuwe mengelijen (hybride project) in gebouw 31;
3. Uitbreiding van de bedrijfstijd van de bestaande Pigment Blue(PB60) lijn in gebouw 56;
4. Uitbreiding van de productiecapaciteit van Bismuth vanadaat pigmenten van 1.500 tot 2.000 ton/jaar door een aanpassing van de bestaande V2O5 oplosinstallatie;
5. Uitbreiding van de opslag van Natriumvanadaat-oplossing en Bismuthnitraat oplossing, waarbij voor beide stoffen een bestaande opslagtank van 70 m3 opnieuw in gebruik wordt genomen;
6. Plaatsen en gebruik van een PGS 15 opslagcontainer kleiner dan 10 ton.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo).

2.2 Ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.31 Wabo kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval wordt toepassing gegeven aan artikel 2.31, eerste lid onder b Wabo. Hierin is vermeld dat het bevoegd gezag de voorschriften uit de omgevingsvergunning wijzigt indien door toepassing van artikel 2.30, eerste lid blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt.

2.2.1 PGS 15

Aan de revisievergunning zijn voorschriften verbonden gebaseerd op de inmiddels verouderde PGS 15: 2012. Voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen is de PGS 15: 2016 (versie 1.0 september 2016) opgesteld en in het kader van de Mor aangemerkt als BBT informatiedocument. Binnen 4 jaar na verschijnen van een BREF/BAT dienen installaties en voorzieningen hieraan te zijn getoetst en te voldoen. Voor de PGS 15: 2016 is dat september 2020 en om die reden worden de voorschriften met betrekking tot de PGS 15 ambtshalve gewijzigd.

Opgemerkt wordt dat bij besluit van 5 januari 2021 met kenmerk 2021/66 (zaaknummer 2020-202660) ook werd beoogd de voorschriften over de PGS 15 te actualiseren. Dit is als zodanig ook beschreven, echter is verzuimd de vervangende voorschriften aan het besluit toe te voegen. Met dit besluit wordt die omissie hersteld.

2.2.2 Energiebesparing

DCL Corporation (NL) B.V. is een energierelevant bedrijf en energiebesparing is nodig in het belang van de bescherming van het milieu. In de vigerende oprichtingsvergunning van 10 november 2014, kenmerk 13-1096WB, zijn geen voorschriften opgenomen ten aanzien van een zuinig gebruik van energie. De huidige standaardvoorschriften voor energie gaan uit van een continue aandacht voor energiebesparing, waarbij een vierjaarlijkse onderzoekscyclus wordt gehanteerd. Hierdoor is de vigerende vergunningssituatie op het gebied van energie op dit moment niet actueel. De vergunningssituatie voor de inrichting dient derhalve voor energiebesparing ambtshalve gewijzigd te worden.

2.3 Huidige vergunningsituatie

Op 10 november 2014, kenmerk 13-1096WB hebben wij aan DCC Maastricht B.V., tegenwoordig DCL Corporation (NL) B.V. geheten, een oprichtingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voorproductie van anorganische fijnchemicaliën (pigmenten), gelegen Sortieweg 39, 6219 NT Maastricht. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als Oud Vorenhoven sectie A 2563 (gedeeltelijk) en sectie A 25583 (gedeeltelijk).

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- Milieuneutrale verandering voor het vervangen van drie elektrische droogkasten door drie gasgestookte droogkasten, kenmerk 2017/35904 d.d. 18 mei 2017;
- Veranderingsvergunning voor het in gebruik nemen van sproeidrogers, kenmerk 2018/208 d.d. 4 januari 2018;
- Veranderingsvergunning voor het uitbreiden met een stookinstallatie, kenmerk 2021/66 d.d. 5 januari 2021;
- Milieuneutrale verandering voor het installeren en opstarten van de productie van PB60, kenmerk 2021/161 d.d. 7 januari 2021.

Tevens hebben wij van de aanvrager de volgende meldingen ontvangen:

- Melding wijziging tenaamstelling van DCC Maastricht B.V. naar DCL Corporation (NL) B.V., Kenmerk 2020/37088 d.d. 2 september 2020.

2.4 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 4.1 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 9 mei 2022 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 1 september 2022 aanvullende gegevens in te dienen. Op 18 juli hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen.

Uit de aanvullende gegevens is gebleken dat het onderdeel bouw deel uit moet maken van deze vergunning. Voor het onderdeel bouwen ontbraken de benodigde gegevens echter. Derhalve hebben wij de aanvrager op 2 september 2022 nogmaals in gelegenheid gesteld om de aanvraag uit te breiden en aan te vullen met de te realiseren bouwwerken geen gebouw zijnde.

Op 10 december 2022 heeft de aanvrager ons laten weten de nieuwe DAA-tank toch niet te willen aanvragen. Daarmee is het onderdelen bouwen alsmede de noodzaak om aanvullende gegevens te verstrekken komen te vervallen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 167 dagen.

2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid juncto art. 3.15 lid 3, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag c.q. het actualisatiebesluit geheel / gedeeltelijk betrekking heeft op:

- een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu);
- een wijziging van voorschriften die reeds tot stand zijn gekomen met een besluit dat is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

2.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van Maastricht;
- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde de Brandweer Zuid-Limburg.

Het College van Burgemeester en Wethouders van Maastricht heeft geen gebruik gemaakt van het recht om advies uit te brengen.

Van het bestuur van de Veiligheidsregio hebben wij op 21 april 2022 advies gekregen, wat bestond uit het opvragen van de volgende aanvullende informatie:

- een tekening waarin de bereikbaarheid (toegangsmogelijkheden), opstel mogelijkheden en de locatie van bestrijdingsmiddelen aangegeven zijn die relevant zijn voor hulpdiensten;
- material datasheets van de nieuwe stoffen, omdat sommige poeders onder bepaalde omstandigheden het risico van een stofexplosie met zich meebrengen;
- de brandveiligheidsvoorzieningen als maatregelen ter voorkoming van statische oplading voor de opslag van DAA in de vaste tank;
- te onderbouwing dat de opslagvoorziening van de CMR-stoffen aan de PGS-15 richtlijn voldoet;

- gegevens over de locatie waar de PGS 15 opslagcontainer die zich nu op het terrein van SUN Chemicals bevindt naartoe wordt verplaatst;
- gegevens van het gebouw en/of de installatie naast de PGS 15 opslagcontainer en de positionering van de container ten opzichte daarvan.

Dit advies hebben wij overgenomen en verwerkt in ons (eerste) verzoek om gegevens van 9 mei 2022. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij deze op 20 juli voorgelegd aan de Veiligheidsregio. Op 2 augustus 2022 heeft de Veiligheidsregio ons laten weten verder geen advies te hebben.

Volledigheidshalve vermelden wij nogmaals dat de DAA tank geen onderdeel meer uitmaakt van de aanvraag of onderhavig besluit.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen);
- hoofdstuk 2 afdeling 2.3 (lucht);
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem);
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer);
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening;
 - § 3.1.9 lozen van afvalwater ten gevolge van calamiteitenoefeningen.
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties);
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
 - § 3.2.4. In werking hebben van een installatie voor het doorvoeren, bufferen of keren van rioolwater;
 - § 3.2.5. In werking hebben van een natte koeltoren;
 - § 3.2.6. In werking hebben van een koelinstallatie.
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen);
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen.

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De aanvraag kan tevens gezien worden als een melding op grond van het Activiteitenbesluit.

3.2 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

3.2.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstoringseffect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

3.2.2 Soortenbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten. Paragraaf 3.3 behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

3.2.3 Afweging

Gebiedsbescherming

Bij de behandeling van de omgevingsvergunning is geen natuurtoets aan de orde als er geen schadelijk effect is of als er sprake is van een vrijstelling. In dit geval gaan de aangevraagde activiteiten niet samen met een toename in depositie van stikstofverbindingen in Natura 2000-gebied vanwege bouwwerkzaamheden, procesemissies en/of verkeer. De Aerius berekening die bij de aanvraag is gevoegd toont dit aan.

Soortenbescherming

De betreffende activiteiten vinden alle plaats op bestaand verhard bedrijventerrein en in bestaande gebouwen. Derhalve is het niet aannemelijk dat de aangevraagde veranderingen zullen leiden tot (bijkomende) verstoringseffecten voor beschermde dieren en/of planten.

4 Overwegingen

4.1.1 Milieu algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

Bij DCL Corporation B.V. (verder DCL) worden pigment preparaten en anorganische pigmenten onderzocht, ontwikkeld en geproduceerd. Diverse bij de productie gebruikte grond- en hulpstoffen betreffen gevaarlijke stoffen.

De aanvraag betreft de volgende activiteiten:

1. Vervanging van 1 van de 2 stoomketels in gebouw 21;
2. Implementatie nieuwe mengerlijn (hybride project) in gebouw 31;
3. Uitbreiding van de bedrijfstijd van de bestaande Pigment Blue (PB60) lijn in gebouw 56;
4. Uitbreiding van de productiecapaciteit van Bismuth vanadaat pigmenten van 1.500 tot 2.000 ton/jaar door een aanpassing van de bestaande V2O5 oplosinstallatie;
5. Uitbreiding van de opslag van Natriumvanadaat-oplossing en Bismuthnitraat oplossing, waarbij voor beide stoffen een bestaande opslagtank van 70 m³ opnieuw in gebruik wordt genomen;
6. Plaatsen en gebruik van een PGS 15 opslagcontainer kleiner dan 10 ton.

- Ad 1) In het kader van vernieuwing/uitbreiding wordt stoomketel 3 gesloopt en vervangen door een nieuwe stoomketel (capaciteit 8 ton stoom per uur, thermisch vermogen van 5,5 kWh/Nm³). De bestaande en nieuwe stoomketel kunnen gelijktijdig in bedrijf zijn.
- Ad 2) De productiehoeveelheden van de nieuwe mengerlijn liggen tussen de 300 en 1.500 kg per batch met gemiddeld 5 batches per week.
- Ad 3) de Pigment Blue lijn (PB60) gaat volcontinu produceren waarbij de vergunde productiecapaciteit niet wordt overschreden.
- Ad 4) De aanpassing van de V2O5 oplosinstallatie betreft het toevoegen van enkele reactoren, een processtank en een filterpers. De afzuiging van de nieuwe onderdelen wordt aangesloten op de bestaande afzuiging.
- Ad 5) Natriumvanadaat-oplossing is een CMR stof, maar geen (p)ZZS. Beide bestaande opslagtanks voldoen aan de PGS 31.
- Ad 6) De PGS 15 opslagcontainer staat momenteel binnen de aangrenzende inrichting van SUN Chemical en gaat daar weg. Deze bestaande opslagcontainer voldoet aan de PGS 15.

Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;

- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.1.1.1 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie en worden in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen. Voor BBT Referentiedocumenten (BREF's) die zijn vastgesteld voor 6 januari 2011 geldt dat in afwachting van aanneming van nieuwe BBT-conclusies het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in de desbetreffende BREF staat, geldt als BBT-conclusie.

Beoordeling

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uitgevoerd die aangewezen zijn in bijlage 1 van richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies. Het betreft categorie 4.2 anorganische fijnchemicaliën.

Voor deze installaties zijn enkele BBT-conclusies en/of BREF's beschikbaar waaraan eerder al is getoetst. Ten aanzien van de definitieve concept BREF WGC vermelden wij dat deze op 10 maart 2022 is gepubliceerd en op 20 april 2022 is voorgelegd aan het artikel 13 forum van de Europese Commissie en technisch-inhoudelijk goedgekeurd. De BREF WGC is eveneens ongewijzigd door het artikel 75 comité vastgesteld. Verwacht wordt dat de definitieve BREF WGC begin 2023 wordt gepubliceerd. Aangezien de aangevraagde veranderingen niet wezenlijk ingrijpen op het productieproces hebben we voor deze aanvraag besloten nu niet te toetsen aan de definitieve concept BREF WGC. Dit zal op een later moment en binnen de wettelijke termijn gebeuren via de programmatische aanpak Brzo/RIE4 bedrijven.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten die opgenomen zijn als BBT-document in de bijlage behorende bij artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht. Het betreft de volgende documenten:

- PGS 15:2016 versie 1.0 (september 2016);
- PGS 31:2018, versie 1.1 (oktober 2018);
- Nederlandse richtlijn bodembescherming 2012, versie 2 (maart 2012).

Conclusies BBT

Thans is een veranderingsvergunning aangevraagd. Gelet hierop heeft een BBT-toetsing plaatsgevonden met betrekking tot de verandering. Geconcludeerd is dat de verandering van de inrichting - met inachtneming van de aan deze veranderingsvergunning verbonden voorschriften - voldoet aan de voor de inrichting in aanmerking komende BBT. De overwegingen per milieuthema staan vermeld in de betreffende paragraaf.

4.1.2 Afvalstoffen

De veranderingen hebben geen significante invloed op de soort en hoeveelheid vrijkomende afvalstoffen. Er worden geen nieuwe grond- of hulpstoffen gebruikt. Er zal meer geproduceerd worden en derhalve zullen meer afvalstoffen ontstaan, maar aan de bestaande voorschriften op dit vlak blijft voldaan worden.

4.1.3 Afvalwater en waterbesparing

De veranderingen zullen relatief beperkt leiden tot een toename van het waterverbruik en de hoeveelheid te lozen afvalwater. De samenstelling van het afvalwater blijft onveranderd. In dit verband zijn geen nieuwe vergunningvoorschriften nodig.

Het bedrijfsafvalwater van DCL wordt verwerkt door de afvalwaterzuivering van Sappi Maastricht B.V. De vergunde situatie verandert niet.

4.1.4 Bodem

4.1.4.1 Onderzoek nulsituatie van de bodem

In het kader van de vergunning moet de kwaliteit van de bodem van de inrichting worden vastgelegd. Het doel van het bepalen van deze zogenaamde nulsituatie is het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater) vast te leggen. Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op toekomstige bodemverontreiniging. Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico is het verkrijgen van zo'n toetsingsgrondslag noodzakelijk om – middels een eindsituatieonderzoek – te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

De vastlegging van de bodemkwaliteit is reeds verricht in het kader van de revisievergunning. De nulsituatie is als volgt vastgelegd:

- Verkennend bodemonderzoek Sortieweg 39, uitgevoerd door Tebodin, documentnummer 33150012 van 24 augustus 2009;
- Verkennend bodemonderzoek Sortieweg 39, gebouw 44 en 59 uitgevoerd door Tebodin, documentnummer 3312001 van 11 februari 2010.

4.1.4.2 Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

De in potentie bodembedreigende, aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de systematiek van de NRB. De potentieel bodembedreigende activiteiten betreffen:

1. de twee 70 m³ tankopslagen van Bismuthnitraat en Natriumvanadaat;
2. de procesactiviteiten van de nieuwe mengerlijn in gebouw 31 (hybride project);
3. de PGS 15 opslagcontainer.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

4.1.5 Energie

Als gevolg van de aangevraagde veranderingen zal het energieverbruik niet relevant wijzigen. Wel is DCL een energierelevant bedrijf en is energiebesparing nodig in het belang van de bescherming van het milieu.

4.1.5.1 Energierelevante inrichting

In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh als energierelevant bestempeld. Tevens wordt bij een inrichting die meer dan 75.000 m³ aan aardgasequivalenten verbruikt of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van meer dan 200.000 kWh gesproken over een grootverbruiker. Voor inrichtingen met een aardgasverbruik en energieverbruik tussen de hierboven genoemde drempels wordt gesproken over een middelgrote verbruiker.

DCL Corporation (NL) B.V. heeft een jaarlijks energiegebruik van (ruim) meer dan 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van (ruim) meer dan 50.000 kWh en heeft hierdoor een relevant energieverbruik. De drempel voor de grootverbruikers wordt tevens overschreden, vandaar dat de inrichting een grootverbruiker betreft.

Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht (Bor) kan het bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie. Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste de in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

In de vigerende revisievergunning van 10 november 2014, kenmerk 13-1096WB, zijn geen voorschriften opgenomen ten aanzien van een zuinig gebruik van energie. Hierdoor zijn de vigerende voorschriften op het gebied van energie op dit moment niet actueel. De vergunningvoorschriften voor de inrichting dienen derhalve voor dit milieuaspect te worden geactualiseerd.

In deze vergunning is opgenomen dat de vergunninghouder iedere vier jaar een energieonderzoek uitvoert (of een actualisatie van dit onderzoek). Een verplicht onderdeel van het energieonderzoek is het opstellen van een energieplan met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen, inclusief planning. DCL Corporation (NL) B.V. dient alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder uit te voeren.

In de vergunningvoorschriften is omschreven welke elementen de rapportage van het energieonderzoek moet bevatten. Wanneer uit (de actualisatie van) het energieonderzoek blijkt dat er geen rendabele maatregelen zijn te treffen, vervalt de verplichting tot het uitvoeren van maatregelen.

Voor de goede orde wordt opgemerkt dat ook een milieumanagementsysteem ISO 14001 elementen kan bevatten die (deels) invulling geven aan het gevraagde energieonderzoek. Hetzelfde geldt ook voor eventuele andere (beleids-)plannen en maatregelen met betrekking tot energie-efficiency binnen de inrichting. Het is raadzaam om ook deze informatie te betrekken bij het gevraagde energieonderzoek.

4.1.5.2 Grootverbruikers

Aangezien de inrichting een energieverbruik heeft van meer dan 75.000 m³ of meer dan 200.000 kWh en het hierbij dus belangrijk is om het energieverbruik te monitoren, is er ook een voorschrift met betrekking tot een energiezorgsysteem verbonden aan deze vergunning alsmede een voorschrift waarbij DCL haar energieprestatie in de tijd volgt en jaarlijks rapporteert aan het bevoegd gezag.

4.1.6 (Externe) veiligheid en brandveiligheid

Bij DCL zijn gevaarlijke stoffen aanwezig en de aanvraag heeft betrekking op de volgende gevaarlijke stoffen:

1. Natriumvanadaat-oplossing;
2. Bismuthnitraat oplossing.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

4.1.6.1 Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Met het in werking treden van het Brzo 2015 is de Europese Seveso III-richtlijn geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken.

Op grond van de vergunde opslaghoeveelheden aan gevaarlijke stoffen valt DCL niet onder het Brzo 2015. Dat blijft zo, want de totale opslag van gevaarlijke stoffen blijft als gevolg van de verandering onder de lage drempel.

4.1.6.2 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. DCL valt onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Als het gaat om de aangevraagde veranderingen en in het bijzonder de extra tankopslagen leveren deze geen bijdrage aan het externe veiligheidsrisico. Daarom is het aspect externe veiligheid voor de beoordeling van deze aanvraag niet relevant.

4.1.6.3 PGS richtlijnen voor de opslag en handling van gevaarlijke stoffen en opslag in tanks

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing BBT-documenten).

Extra opslagvoorzieningen

Op de opslag van gevaarlijke stoffen in de PGS opslagcontainer is de PGS 15 (2016) van toepassing en voor de extra tankopslagen de PGS 31 (2018, versie 1.1). Uit de aanvraag blijkt dat betreffende opslagen voldoen aan de genoemde PGS-en dan wel dat er een vergelijkbaar beschermingsniveau wordt bereikt. Deze opslagen voldoen daarmee aan BBT.

In deze vergunning is vastgelegd dat genoemde nieuwe dan wel additionele opslagen aan de relevante onderdelen van de PGS 15 en PGS 31 moeten voldoen.

Bestaande opslagvoorzieningen

Aan de revisievergunning zijn voorschriften verbonden die gebaseerd zijn op de inmiddels verouderde PGS 15: 2012. Voor de bestaande opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen is de PGS 15: 2016 (versie 1.0 september 2016) opgesteld en in het kader van de Mor aangemerkt als BBT informatiedocument. Binnen 4 jaar na verschijnen van een BREF/BAT dienen installaties en voorzieningen hieraan te zijn getoetst en te voldoen. Voor de PGS 15: 2016 is dat september 2020 en om die reden worden de voorschriften uit de revisievergunning met betrekking tot de PGS 15 ambtshalve gewijzigd.

Opgemerkt wordt dat bij besluit van 5 januari 2021 met kenmerk 2021/66 (zaaknummer 2020-202660) ook werd beoogd de voorschriften over de PGS 15 te actualiseren. Dit is als zodanig ook beschreven, echter is verzuimd de vervangende voorschriften aan het besluit toe te voegen. Met dit besluit wordt die omissie hersteld.

4.1.7 Geluid en trillingen

4.1.7.1 Representatieve bedrijfssituatie

De wijziging in bedrijfsactiviteiten van de inrichting hebben gevolgen voor het geluid dat wordt geproduceerd. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Bilfinger Tebodin Netherlands B.V., kenmerk 3361001 d.d. 14 juli 2022. Uit het akoestisch rapport blijkt dat:

- om in de nachtperiode te voldoen aan de geluidsimmissies op de zonepunten er geluidmaatregelen nodig zijn;
- t.o.v. de vergunde situatie bij het merendeel van de rekenpunten het geluidsniveau hoger is geworden door de wijzigingen inclusief geluidmaatregelen;
- het maximale geluidsniveau ter plaatse van woningen dermate laag is dat deze niet waarneembaar zijn ten opzichte van het heersende omgevingsgeluidniveau.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de bedrijfssituatie waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

4.1.7.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$)

Het bedrijf ligt op het gezoneerde industrieterrein Bosscherveld in de gemeente Maastricht. Bij het besluit op de aanvraag nemen wij in ieder geval de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder in acht. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A).

Voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen binnen de zone is een zogenoemde hogere waarde vastgesteld. Indien de zone of een hogere waarde (cumulatief) wordt overschreden dan moet de vergunning worden geweigerd.

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidimmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen binnen de zone (bij een rekenhoogte van 5 m+mv):

beoordelingspunt	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) na het treffen van maatregelen		
	Dagperiode 7.00-19.00 uur	Avondperiode 19.00-23.00 uur	Nachtperiode 23.00-7.00 uur
1. Zonepunt 1	29	20	18
2. Zonepunt 2	33	26	25
3. Zonepunt 3	34	27	26
4. Zonepunt 4	35	30	29
5. Zonepunt 5	35	28	26
6. Zonepunt 6	28	21	18
7. Zonepunt 7	24	16	14
8. Zonepunt 8	20	10	9
9. Zonepunt 9	20	10	9
10. Zonepunt 10	20	10	9
11. Zonepunt 11	24	13	12
12. Zonepunt 12	28	17	15
13. Zonepunt 13	29	20	17

beoordelingspunt	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) na het treffen van maatregelen		
	Dagperiode 7.00-19.00 uur	Avondperiode 19.00-23.00 uur	Nachtperiode 23.00-7.00 uur
14. Zonepunt 14	24	14	13
15. Zonepunt 15	29	19	16
16. Zonepunt 16	25	18	15
17. Zonepunt 17	16	9	7
18. Zonepunt 18	18	10	6
19. Zonepunt 19	17	11	8
20. Zonepunt 20	19	13	11
21. Zonepunt 21	19	13	9
22. Zonepunt 22	23	16	13

De zonebeheerder heeft verklaard dat de berekende geluidimmissie, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein.

4.1.7.3 Geluidvoorschriften

In het akoestisch rapport kenmerk 3361001 d.d. 14 juli 2022 wordt benoemd dat maatregelen getroffen gaan worden om in de nachtperiode te voldoen aan de geluidsimmissies op de zonepunten, en om te kunnen voldoen aan de geluidsruijtereservering.

Ter controle van de voorspelde geluidbelasting met de te treffen maatregelen is een voorschrift aan de vergunning verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten. De geluidimmissie voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig aan de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruijter na maatregelen.

4.1.7.4 Maximale geluidsniveaus (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen.

Uit de rekenresultaten is gebleken dat wordt voldaan aan de grenswaarden voor het maximale geluidsniveau. Het maximale geluidsniveau is dermate laag dat hier geen voorschrift aan is verbonden.

4.1.7.5 Indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist. Indien dit noodzakelijk en mogelijk is, moeten (middel)voorschriften worden gesteld om geluidhinder door transportbewegingen te voorkomen dan wel beperken.

De veranderingen zullen niet leiden tot een toename verkeersbewegingen en derhalve zien wij geen aanleiding voor het stellen van voorschriften.

4.1.8 Lucht

4.1.8.1 Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals bijvoorbeeld stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden alsdan voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies

4.1.8.2 Emissies naar de lucht afkomstig van de aangevraagde bedrijfsactiviteiten

De aanvraag heeft betrekking op activiteiten die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Dit betreft:

- de nieuwe stoomketel;
- de productielijnen waarvan de capaciteit wordt uitgebreid.

Alleen de verbrandingsemissies van de nieuwe stoomketel zijn in dit verband relevant, want voor de emissies van de productielijnen blijft gebruik gemaakt worden van bestaande voorzieningen en emissiepunten. Daar zijn in vigerende vergunningen reeds voorschriften aan verbonden en die blijven ongewijzigd gelden.

4.1.8.3 Emissies van stoomketel

Volgens de definitie van het Activiteitenbesluit is een stookinstallatie een technische eenheid waarin brandstoffen worden geoxideerd ten einde de aldus opgewekte warmte te gebruiken. De aangevraagde verandering heeft betrekking op de vervanging van een stoomketel voor de productie van stoom. Voor de nieuwe stoomketel zijn derhalve de emissie-eisen van paragraaf 3.2.1 uit het Activiteitenbesluit van toepassing. Om die reden zijn in deze vergunning geen voorschriften voor deze installatie opgenomen.

4.1.8.4 Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren. De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide en zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀).

Toetsing

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);

- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het is aannemelijk dat de aangevraagde veranderingen niet in betekende mate bijdragen aan een toename van de concentratie stikstofdioxide of zwevende deeltjes in de omgevingslucht. De nieuwe stoomketel is aardgas gestookt, energiezuinig en maakt gebruik van optimale verbrandingstechnieken. Ten opzichte van de bestaande situatie is naar verwachting en per saldo sprake van een vergelijkbare bijdrage aan de luchtkwaliteit.

5 Zienswijzen

Tussen 29 december 2022 en 8 februari 2023 heeft de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

6 Voorschriften milieu

6.1 Energie

1. Degene die de inrichting drijft neemt alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder.
2. Uiterlijk 6 maanden na het van kracht worden van de vergunning, moet een energieonderzoek ter goedkeuring bij het bevoegd gezag worden ingediend. Het energieonderzoek moet de volgende elementen bevatten:
 - a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen binnen de inrichting (eventueel per bedrijfs onderdeel);
 - b. een energiebalans van de inrichting, met daarin:
 - het energieverbruik van de hele inrichting, waarvan ten minste 90% is toebedeeld aan individuele installaties en (deel)processen;
 - de uitgaande energiestromen, waarbij ten minste 90% van de uitgaande hoeveelheid energie wordt benoemd: per stroom wordt het vermogen, temperatuurniveau en het medium aangegeven;
 - overzicht van intern hergebruikte energiestromen, waarbij ten minste 90% van de hergebruikte energie wordt benoemd.
 - c. een overzicht van alle overwogen maatregelen (technieken én voorzieningen), op basis van de geldende BBT-conclusies en de erkende maatregelenlijst uit bijlage 10 Activiteitenregeling milieubeheer, dan wel de opvolgende lijst zoals deze onder de toekomstige wet- en regelgeving zal komen te luiden. De maatregelen waarvan aannemelijk wordt gemaakt dat ze in de meest recente energie-audit, opgesteld op basis van de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie, voldoende zijn onderzocht zijn hiervan uitgezonderd;
 - d. per onder c. bedoelde maatregel een berekening van de terugverdientijd volgens de methodiek beschreven in bijlage 10a Activiteitenregeling milieubeheer, dan wel de opvolgende methodiek zoals deze onder de toekomstige wet- en regelgeving zal komen te luiden, tenzij vergunninghouder onderbouwt waarom het niet noodzakelijk is om voor deze maatregel een terugverdientijd te bepalen;
 - e. een energieplan, zijnde een overzicht met ten minste alle maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder. Per maatregel wordt vermeld binnen welke termijn elk van die maatregel wordt getroffen.
3. Eenmaal per vier jaar moet het in voorschrift 2 genoemde energieonderzoek worden geactualiseerd. Hierin moet, naast de in voorschrift 2 genoemde elementen, ook het volgende worden opgenomen:
 - a. de energieverbruiken van de voorgaande vier jaar, uitgesplitst per energiedrager en jaartal;
 - b. overzicht van maatregelen die in het kader van het vorige energieplan zijn genomen, inclusief:
 - Eventuele wijzigingen in de tijdsplanning van de maatregelen, vergezeld van motivering;
 - Eventuele vervanging van maatregelen door gelijkwaardige energiebesparende maatregelen zoals bedoeld in voorschrift 5, dit ook vergezeld van motivering;
 - Maatregelen die niet zijn uitgevoerd, dit ook vergezeld van motivering;

c. energie relevante investeringsbeslissingen zoals genoemd in voorschrift 6.

Het geactualiseerde energieonderzoek moet ter goedkeuring bij het bevoegd gezag worden ingediend.

4. De maatregelen uit het goedgekeurde energieplan moeten binnen de daarin aangegeven termijnen worden uitgevoerd.
5. Vergunninghouder mag een in het energieplan opgenomen maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat het bevoegd gezag hiermee heeft ingestemd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel energie bespaart en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.
6. Bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen moet vergunninghouder energiezuinigere alternatieven onderzoeken, tenzij deze beslissing betrekking heeft op maatregelen die al in het energieplan zijn opgenomen. Indien een energiezuiniger alternatief in vijf jaar of minder terug te verdienen is en de alternatieve maatregel minstens evenveel energie bespaart en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel dan moet voor dat alternatief gekozen worden. De gemaakte keuzes moeten worden gemeld en onderbouwd in het vierjaarlijkse energieonderzoek.
7. Indien het bevoegd gezag na het moment van vergunningverlening constateert dat een nieuwe energiebesparende maatregel beschikbaar is, neemt vergunninghouder deze maatregel desgevraagd mee in het eerstvolgende energieonderzoek, uit voorschrift 3.
8. Vergunninghouder implementeert een energiezorgsysteem dat voorziet in maandelijkse registratie van alle ingekochte energiedragers en analyse hiervan. De registratie en analyse moet ten alle tijden ter inzage zijn voor het bevoegd gezag.
9. Vergunninghouder moet vanaf 2024 jaarlijks, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over ontwikkelingen op energiegebied binnen de inrichting.
Deze rapportage moet ten minste de volgende onderwerpen omvatten:
 - a. een energiebalans van de inrichting van het voorgaande jaar, met daarin zowel de ingekochte hoeveelheden energie per energiedrager als de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus;
 - b. energiemaatregelen die in het kader van het energie uitvoeringsplan zijn genomen;
 - c. (indien van toepassing) wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energie uitvoeringsplan, vergezeld van motivering;
 - d. (indien van toepassing) vervanging van maatregelen door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, dit ook vergezeld van motivering;
 - e. (indien van toepassing) de energierelevante investeringsbeslissingen, dit ook vergezeld van motivering.

6.2 Externe veiligheid – PGS-opslagen

Opslag verpakte gevaarlijke stoffen tot 10.000 kg

- 10 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15:
- a. 3.1.1 tot en met 3.1.5;
 - b. 3.2.1 tot en met 3.2.13;
 - c. 3.3.1 tot en met 3.3.4;
 - d. 3.4.1 tot en met 3.4.7;
 - e. 3.4.8;
 - f. 3.4.9 tot en met 3.4.11;
 - g. 3.5.1 tot en met 3.5.3;
 - h. 3.6.1;
 - i. 3.7.1 tot en met 3.7.8;
 - j. 3.10.1;
 - k. 3.11.1 tot en met 3.11.3;
 - l. 3.12.1;
 - m. 3.13.1 tot en met 3.13.3;
 - n. 3.14.1 en 3.14.2;
 - o. 3.15.1;
 - p. 3.16.1;
 - q. 3.17.1 tot en met 3.17.3;
 - r. 3.18.1;
 - s. 3.19.1 tot en met 3.19.2.

Opslag verpakte gevaarlijke stoffen groter dan 10.000 kg

- 11 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15:
- a. 4.2.1 en 4.2.2;
 - b. 4.3.1 en 4.3.2;
 - c. 4.4.1;
 - d. 4.5.1 tot en met 4.5.6;
 - e. 4.6.1 tot en met 4.7.1;
 - f. 4.8.1 tot en met 4.8.11;
 - g. 4.9.1 en 4.9.2.

Opslag van gasflessen

- 12 De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15:2016 versie 1.0:
- a. 6.1.1 tot en met 6.2.19;
 - b. 6.3.1 tot en met 6.3.6.

Opslag van overige gevaarlijke vloeistoffen in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties (PGS 31)

- 13 De tankinstallaties met een inhoud van 0,30 m³ tot en met 150 m³, welke zijn bestemd voor de drukloze opslag van de conform ADR gedefinieerde gevaarlijke vloeibare stoffen en mengsels en voor de drukloze opslag van vloeibare stoffen en mengsels die vanuit CLP verordening als CMR zijn gekenmerkt, en waar de PGS 15, PGS 28, PGS 29 en PGS 30 niet op van toepassing zijn, moeten met inbegrip van alle direct daaraan gerelateerde activiteiten voldoen aan onderstaande voorschriften uit de PGS 31:
- a. 2.2.1 tot en met 2.2.21, met uitzondering van 2.2.3 en 2.2.18;
 - b. 2.2.22 en 2.2.23;
 - c. 2.2.24 tot en met 2.2.29;
 - d. 2.2.34;
 - e. 3.1.1 tot en met 3.1.2;
 - f. 3.2.1 tot en met 3.2.4;
 - g. 3.2.5 tot en met 3.2.20;
 - h. 5.2.1 tot en met 5.2.3;
 - i. 5.3.1 tot en met 5.3.5;
 - j. 5.3.6 en 5.3.7;
 - k. 5.4.1;
 - l. 5.4.2 tot en met 5.4.4;
 - m. 5.6.1 tot en met 5.6.2;
 - n. 5.6.3;
 - o. 5.7.1;
 - p. 5.8.1;
 - q. 6.2.1 en 6.2.3;
 - r. 6.3.1 tot en met 6.3.2;
 - s. 6.4.1, 6.4.3, 6.4.5 en 6.4.6;
 - t. 6.5.1 tot en met 6.5.5;
 - u. 6.6.1;
 - v. 6.7.1 tot en met 6.7.4;
 - w. 6.8.1;
 - x. 6.8.2;
 - y. 6.8.3.
- 14 Als uitzondering op voorschrift 13 gelden voor de opslagtank van Natriumvanadaat-oplossing en de opslagtank Bismuthnitraat oplossing onderstaande voorschriften uit de PGS 31 niet:
- a) 2.2.14;
 - b) 2.2.19 tot en met 2.2.20;
 - c) 2.2.34;
 - d) 3.2.10 tot en met 3.2.11;
 - e) 5.3.2 tot en met 5.3.5;
 - f) 5.4.1;
 - g) 6.4.5;
 - h) 6.5.1 tot en met 6.5.5.

6.3 Geluid

Representatieve bedrijfssituatie

- 15 Maximale vergunde berekende Langtijd gemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) geluidbelasting van de inrichting.

beoordelingspunt	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) na het treffen van maatregelen		
	Dagperiode 7.00-19.00 uur	Avondperiode 19.00-23.00 uur	Nachtperiode 23.00-7.00 uur
1. Zonepunt 1	29	20	18
2. Zonepunt 2	33	26	25
3. Zonepunt 3	34	27	26
4. Zonepunt 4	35	30	29
5. Zonepunt 5	35	28	26
6. Zonepunt 6	28	21	18
7. Zonepunt 7	24	16	14
8. Zonepunt 8	20	10	9
9. Zonepunt 9	20	10	9
10. Zonepunt 10	20	10	9
11. Zonepunt 11	24	13	12
12. Zonepunt 12	28	17	15
13. Zonepunt 13	29	20	17
14. Zonepunt 14	24	14	13
15. Zonepunt 15	29	19	16
16. Zonepunt 16	25	18	15
17. Zonepunt 17	16	9	7
18. Zonepunt 18	18	10	6
19. Zonepunt 19	17	11	8
20. Zonepunt 20	19	13	11
21. Zonepunt 21	19	13	9
22. Zonepunt 22	23	16	13

De berekende geluidbelasting moet zijn berekend overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" HMRI-1999 onder gebruikmaking van de luchtabsorptiefactoren van IL-HR-13-01.

Akoestisch controle onderzoek in gebruik name installatie

- 16 Binnen 6 maanden na het in gebruik nemen en stabiele bedrijfsvoering van de aangevraagde veranderingen, dient door middel van een akoestisch onderzoek aan het bevoegd gezag worden aangetoond dat aan de geluidbelasting van voorschrift 15 van dit besluit wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen die termijn schriftelijk worden gerapporteerd. Het bevoegd gezag moet geïnformeerd worden over datum en tijdstip waarop de geluidmetingen ten behoeve van bovengenoemde rapportage plaatsvinden.

BEGRIPPENLIJST

Energiebalans

De energiebalans is een overzicht (inclusief de grootte) van alle energiestromen die het bedrijf in en uit gaan. Het geeft per combinatie van de energiedrager en energiefunctie inzicht in het energieverbruik van de achterliggende installaties, technieken en technologieën. Dit gebeurt aan de hand van de eerder verkregen verbruiksgegevens van de apparatuur of metingen van het verbruik, bedrijfsuren, temperatuurmetingen en energienota's.

Begrip Energiedrager: bijvoorbeeld elektriciteit, gas, olie, hout, biomassa of warmte.

Begrip Energiefunctie: de toepassing of activiteit die energie verbruikt. Bijvoorbeeld verwarmen, ventileren, koelen, verlichten, etc.

Energieplan

Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarin zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting. Wanneer er sprake is van voorwaardelijke maatregelen, is in dit plan onderbouwd waarom deze maatregelen als voorwaardelijk zijn gekenmerkt.

Energierelevante investeringsbeslissing

Een investeringsbeslissing voor zover deze een effect heeft op het jaarlijkse energieverbruik binnen de inrichting van meer dan 5.000 kWh en / of meer dan 2.500 m³ aardgasequivalenten. Hieronder vallen onder meer aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar bijvoorbeeld ook het vervangen van verlichting.

Rendabele maatregelen

Naar keuze van de inrichtinghouder maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

Terugverdientijd

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meerinvestering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.